

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-11/18-4

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Sanje Štefan predsjednice vijeća, mr. sc. Mirjane Juričić, Blanše Turić, Ljiljane Karlovčan-Đurović i Lidije Rostaš-Beroš članova vijeća, te višeg sudskog savjetnika Srđana Papića zapisničara, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po zahtjevu N. M. iz S. Š., u sjednici vijeća održanoj 13. ožujka 2018.

r i j e š i o j e

Zahtjev se odbacuje.

Obrazloženje

Podnositelj je ovome Sudu podnio zahtjev za ocjenu zakonitosti Pravilnika o izmjeni i dopuni Pravilnika o unutarnjem redu Ureda državne uprave u Brodsko-posavskoj županiji (nadalje u tekstu: Pravilnik), klasa: 023-01/17-01/49, urbroj: 2178-01/1-18-12 od 10. siječnja 2018. Nastavno u zahtjevu iznosi i obrazlaže razloge zbog kojih smatra da je navedeni Pravilnik protivan članku 75. stavku 1. Zakona o državnim službenicima, te i drugim pobliže navedenim propisima. Dodaje da je temeljem tog Pravilnika doneseno i rješenje o rasporedu od 19. siječnja 2018., protiv kojeg je izjavio žalbu Odboru za državnu službu.

Razlozi na kojima podnositelj temelji zahtjev nadalje se ne navode zbog načina na koji je predmetni zahtjev riješen.

Podnositelj u zahtjevu predlaže da Sud navedeni Pravilnik ukine.

Zahtjev nije dopušten.

Prema odredbi članka 3. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine" 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17.- dalje: ZUS), predmet upravnog spora je i ocjena zakonitosti općeg akta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koja ima javnu ovlast i pravne osobe koja obavlja javnu službu (nadalje u tekstu: opći akt).

Opći akt koji podliježe ocjeni zakonitosti u smislu citirane zakonske odredbe definiran je ovlašten donositeljem, sadržajem i javnom objavom prije stupanja na snagu u skladu sa zakonom, te je temeljno mjerilo za određenje općeg akta donositelj akta (tzv. norma o nadležnosti).

Nadalje je odredbom članka 85. stavka 1. točke 1. ZUS-a propisano da će Visoki upravni sud rješenjem odbaciti zahtjev za ocjenu zakonitosti i o tome obavijestiti podnositelja ako utvrdi da akt koji se zahtjevom osporava nije opći akt.

Opće akte jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donose predstavnička tijela općine, grada, odnosno županije u svom samoupravnom djelokrugu na temelju članka 35. i 73. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 19/13.-pročišćeni tekst – nadalje u tekstu: Zakon). Predstavničko tijelo općine, grada, odnosno županije je općinsko vijeće, gradsko vijeće i županijska skupština, prema članku 27. tog Zakona.

Navedeni Pravilnik od 10. siječnja 2018. donio je predstojnik Ureda državne uprave u Brodsko-posavskoj županiji, temeljem zakonskog ovlaštenja iz članka 64. Zakona o sustavu državne uprave ("Narodne novine" 150/11., 12/13., 93/16. i 104/16.). Pravilnik je donesen uz prethodnu suglasnost Ministarstva uprave Republike Hrvatske, klasa: 011-02/17-01/205, urbroj: 515-03-01-01/5-18-4 od 8. siječnja 2018.

Prema odredbi članka 64. točke 4. Zakona o sustavu državne uprave, Pravilnik o unutarnjem redu iz članka 63. stavka 3. toga Zakona donosi za ured državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave, predstojnik. Prema članku 63. stavku 2. toga Zakona između ostalog, unutarnje ustrojstvo, kao i druga pitanja od osobitog značaja za rad tijela državne uprave uređuje se Uredbom Vlade, a stavkom 3. toga članka propisano je da se na temelju Uredbe o unutarnjem ustrojstvu tijela državne uprave iz stavka 1. toga članka, Pravilnikom o unutarnjem redu utvrđuje broj potrebnih državnih službenika i namještenika s naznakom njihovih osnovnih poslova i zadaća i svih stručnih uvjeta potrebnih za njihovo obavljanje, njihove ovlasti i odgovornosti te druga pitanja od značaja za rad tijela državne uprave koja nisu uređena Uredbom Vlade.

S obzirom da je osporeni Pravilnik, sukladno naprijed citiranim propisima, donio predstojnik Ureda državne uprave u županiji, koji je sukladno članku 3. Zakona o sustavu državne uprave tijelo državne uprave, a koje se prema članku 53. toga Zakona ustrojava za obavljanje poslova državne uprave u više upravnih područja na području jedinice područne (regionalne) samouprave, to se ne radi o tijelu jedinica područne (regionalne) samouprave, odnosno upravnom tijelu koje obavlja poslove iz samoupravnog djelokruga. Stoga nisu ispunjene pretpostavke za vođenje predmetnog postupka, jer obzirom na donositelja navedeni Pravilnik nema svojstvo općeg akta, pa ne može biti predmetom ocjene zakonitosti sukladno članku 85. stavku 1. točki 1. u svezi članka 3. stavka 2. ZUS-a.

Trebalo je stoga temeljem odredbe članka 85. stavka 1. točke 1. ZUS-a riješiti kao u izreci.

U Zagrebu 13. ožujka 2018.

Predsjednica vijeća
Sanja Štefan, v.r.