

REPUBLIKA HRVATSKA
VIŠI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po zahtjevu D. P. iz Z., B. 4b, kojeg zastupa Zajednički odvjetnički ured N. S. I. i I. M. P. iz Z., P. 23/1, na sjednici održanoj 28. ožujka 2014.

pre s u d i o j e

Zahtjev se odbija.

Obrazloženje

Podnositelj je temeljem odredbe članka 38. stavak 1. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 49/02. – pročišćeni tekst) Ustavnom sudu Republike Hrvatske podnio prijedlog za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom članka 110. stavka 2. Odluke o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 16/07., 2/08., 6/08., 8/08., 10/08., 15/08., 19/08., 8/09. i 11/09.).

Rješenjem Ustavnog suda Republike Hrvatske, broj U-II-3662/2010 od 5. ožujka 2012., navedeni predmet ustupljen je ovom Sudu na rješavanje.

Podnositelj smatra da odredba članka 110. stavka 2. Odluke o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. omogućava da se i protekom više od tri godine nakon donošenja novog Generalnog urbanističkog plana Grada Z. iz 2007. godine u nekim postupcima, koji još nisu pravomoćno okončani primjenjuje, stari Generalni urbanistički plan Grada Z. koji je bitno izmijenjen novim urbanističkim planom, osobito u pogledu namjene površina.

Primjerice navodi da je odredbom članka 23. stavka 7. Odluke o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 14/03., 8/06., 18/06., 3/07., 7/07. i 10/10.) propisano da detaljno razgraničenje između površina različitih namjena obavlja se uz suglasnosti G. z. z. p., r. g. i z. o.

Na ovaj način prema mišljenju podnositelja otvara se mogućnosti izmjene korištenja i namjene površina utvrđenih važećim, pa čak i ranijim prostornim planom, bez provođenja zakonom propisanog postupka izmjene i dopune plana, odnosno očitovanje/suglasnost izdano temeljem članka 23. stavak 7. Odluke omogućava da se u upravom postupku izdavanja lokacijske dozvole mijenja plan namjene površine, što je nezakonito. Stoga je mogućnost primjene ove odredbe prema mišljenju podnositelja u suprotnosti sa člancima 26., 54., 55., 74., 100., 101. i 102. Zakona o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, broj 76/07. i 38/09.), kao i ostalim odredbama Zakona koji propisuju postupak izrade i donošenja dokumenata prostornog uređenja.

Novi Generalni urbanistički plan uređenja Grada Z. iz 2007. godine ne predviđa mogućnosti iz citirane odredbe članka 23. stavak 7. ranijeg Generalnog urbanističkog plana Grada Z., što je sukladno Zakonu o prostornom uređenju i gradnji. Predlagatelj ističe da je osporena odredba suprotna i naknadnim izmjenama Odluke o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 16/07., 2/08., 6/08., 8/08., 10/08., 15/08., 19/08.) i to članku 70. Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. (Službeni glasnik, broj 8/09.), kojim se određuje da će se Generalni urbanistički plan Grada Z. (Odluka o donošenju Generalnog urbanističkog plana uređenja Grada Zagreba – Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 16/07., 2/08., 6/08., 10/08., 15/08. i 19/08.) primjenjivati u postupcima izdavanja upravnih akata pokrenutih prije stupanja na snagu ove Odluke.

Predlagatelj smatra da se ovim izmjenama i dopunama važeće Odluke o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. određuje primjena novog i važećeg GUP-a, na sve postupke pokrenute prije stupanja na snagu ove Odluke o izmjenama i dopunama, odnosno pokrenute prije 24. ožujka 2009., ali ovim izmjenama i dopunama se osporena odredba članka 110. stavka 2. Odluke o donošenju Generalnog

urbanističkog plana Grada Z. izravno ne stavlja van snage, pa na ovaj način dolazi do pravne nesigurnosti da li se na postupke pokrenute prije stupanja na snagu Odluke o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. primjenjuje Odluka o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 14/03., 8/06., 18/06., 3/07., 7/07. i 10/07.) ili Odluka o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 16/07., 2/08., 6/08., 10/08., 15/08., 19/08.). Predlagatelj predlaže da se poništi odnosno ukine članak 110. stavak 2. Odluke o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 16/07., 2/08., 6/08., 8/08., 10/08., 15/08., 19/08., 8/09. i 11/09.), i to s danom 24. ožujka 2009., a to je dan stupanja na snagu Odluke o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 8/09.).

Odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10. i 143/12.) pozvana je Gradska skupština Grada Z., kao donositelj općeg akta, da izvijesti ovaj Sud o tome je li osporeni opći akt na pravnoj snazi te da se očituje na navode zahtjeva.

Na navode zahtjeva očitovao se predsjednik Odbora za Statut, poslovnih i propise Gradske skupštine Grada Z., R. M.

Iz očitovanja proizlazi da je u Odluci o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 16/07.) Glava III. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE člankom 110. stavcima 1. i 2. određeno: „Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 14/03., 8/06., 18/06. – ispravak, 3/07. – ispravak, 7/07. – ispravak i 10/07.).“

„Iznimno, Generalni urbanistički plan Grada Z. (Odluka o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Zagreba – Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 14/03., 8/06., 18/06. – ispr., 3/07. – ispr., 7/07. – ispr. i 10/07.) primjenjivati će se u postupcima izdavanja upravnih akata pokrenutih prije stupanja na snagu ove Odluke“. Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 8/09.) u glavi PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE člankom 70. određeno je:

„Generalni urbanistički plan Grada Z. (Odluka o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Zagreba – Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 16/07., 2/08. – ispr., 6/08. – ispr., 8/08. – ispr., 10/08. – ispr., 15/08. – ispr. i 19/08. – ispr.) primjenjivat će se u postupcima izdavanja upravnih akata pokrenutih prije stupanja na snagu ove Odluke“.

Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 7/13.) u glavi III. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE člankom 76. stavkom 1. određeno je:

„Odluka o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 16/08. i 8/09.) primjenjivat će se u postupcima izdavanja upravnih akata pokrenutim prije stupanja na snagu ove odluke“.

Slijedom navedenog, razvidno je da je svakom od navedenih odluka omogućeno dovršenje započetih postupaka po propisu koji je bio na snazi u trenutku podnošenja zahtjeva. Stoga, predlaže da se zahtjev odbije.

Zahtjev nije osnovan.

Osporena odredba članka 110. stavka 2. glasi:

„Iznimno Generalni urbanistički plan Grada Z. (Odluka o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Zagreba – Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 14/03., 8/06., 18/06. – ispr., 3/07. – ispr., 7/07. – ispr., 10/07.) primjenjivat će se u postupcima izdavanja upravnih akata pokrenutih prije stupanja na snagu ove Odluke“.

Iz navedenog je razvidno da je osporenim odredbom propisano da se postupak dovrši po propisu koji je bio na snazi u vrijeme kada je taj postupak pokrenut.

Navedena odredba sukladna je Zakonu o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, broj 76/2007., 38/09.), temeljem kojeg je navedena odredba u Odluci o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 16/07.) donesena.

Odredbom članka 346. stavka 1. i 2. Zakona o prostornom uređenju i gradnji propisano je da dokumenti prostornog uređenja doneseni na temelju propisa koji su važili do stupanja na snagu ovoga Zakona ostaju na snazi do donošenja dokumenata prostornog uređenja prema ovom Zakonu, ako ovim Zakonom nije propisano drugačije. Generalni urbanistički planovi ostaju na snazi najdulje deset godina od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Odredbom članka 325. stavak 1. Zakona o prostornom uređenju i gradnji propisano je da postupci započeti po odredbama Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine, broj 30/94., 68/98., 61/00., 32/02. i 100/04.) i Zakona o gradnji (Narodne novine, broj 175/03. i 100/04.) do stupanja na snagu ovog Zakona dovršit će se po odredbama tih zakona i propisa donesenih na temelju tih zakona.

S obzirom na navedeno, odredba kojom je propisano da će se u postupcima izdavanja upravnih akata pokrenutih prije stupanja na snagu nove Odluke o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada Z. primjenjivati ranije važeće odredbe Generalnog urbanističkog plana Grada Z. nije u nesuglasju sa Zakonom o prostornom uređenju i gradnji.

Stoga je odgovarajućom primjenom odredbe članka 57. stavak 1. Zakona o upravnim sporovima zahtjev odbijen kao neosnovan.

U Zagrebu 28. ožujka 2014.