

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

I

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po zahtjevu K. D. iz R., J. R. 29, kojeg zastupa D. Č., odvjetnik iz P., D. 18, Hrvatske udruge za promicanje prava pacijenata iz S., Č. 5, kojeg zastupa predsjednica Đ. R. S., Centra za edukaciju i informaciju potrošača iz B., V. 7, kojeg zastupa predsjednica T. P., V. 7, Udruge za zaštitu potrošača Z. p., N. M. 2, koju udругu zastupa predsjednik Z. K., A. J. C. 48, Z., Udruge za zaštitu potrošača V. p., J. K. 33 iz V., kojeg zastupa V. K., K. V. 3 iz V. i Hrvatska udругa za zaštitu potrošača iz Z., O. 93/II, koju zastupa tajnik T. L., na sjednici održanoj dana 26. studenog 2013.,
p r e s u d i o j e

Zahtjev za ocjenu zakonitosti članka 113. Pravilnika o pravima, uvjetima i načinu ostvarivanja prava na osnovno zdravstveno osiguranje (Narodne novine, broj 67/09., 116/09., 40/10., 131/10. i 88/10.) se odbija.

r i j e š i o j e

Postupak za ocjenu zakonitosti članka 58. stavka 3. i pripadajuće tiskanice – Izvješće o bolovanju Pravilnika o uvjetima i načinu ostvarivanja prava iz osnovnog zdravstvenog osiguranja (Narodne novine, broj 67/09., 116/09., 40/10., 131/10., 88/10. 131/10., 1/11. i 87/11.) se obustavlja.

Obrazloženje

K. D. iz R. podnio je temeljem članka 38. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske prijedlog za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom članka 113. Pravilnika o pravima, uvjetima i načinu ostvarivanja prava na osnovno zdravstveno osiguranje (Narodne novine, broj 67/09., 116/09., 4/10., 13/10. i 88/10.).

Predlagatelj ističe da je navedenim člankom propisano da zahtjev za ostvarivanje prava na novčanu naknadu zastarijeva nakon isteka roka od tri godine od dana nastanka troška za osiguranu osobu odnosno dana stjecanja prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja prema odredbama Zakona i Pravilnika. Smatra da je navedeno u suprotnosti sa Ustavom Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/10.-pročišćeni tekst), budući da Upravno vijeće Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje nije ovlašteno određivati zastarne rokove za ostvarivanje prava, te Zakonom o obveznom zdravstvenom osiguranju (Narodne novine, broj 158/08., 94/09., 153/09., 71/10. i 139/10.) temeljem kojeg je i donesen.

Rješenjem Ustavnog suda broj: U-II-378 od 5. ožujka 2012. Ustavni sud je ustupio predmet ovome Sudu. Navedeni predmet zaprimljen je kod ovoga Suda pod poslovnim brojem: Usoz-133/12.

Hrvatska udругa za promicanje prava pacijenata iz S., Centar za edukaciju i informiranje potrošača iz B., Udругa za zaštitu potrošača Z.p. iz Z., Udругa za zaštitu potrošača V. p. iz V. i Hrvatska udругa za zaštitu potrošača iz Z. podnijeli su temeljem članka 38. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 49/02. – pročišćeni tekst) prijedlog za ocjenu suglasnosti sa Ustavom i zakonom odredbe članka 58. stavak 3. i pripadajuće tiskanica – izvješće o bolovanju Pravilnika o uvjetima i načinu ostvarivanja prava iz osnovnog zdravstvenog osiguranja (Narodne novine, broj 67/09., 116/09., 4/10., 13/10., 88/10., 131/10., 01/11., 16/11. i 87/11.) uz obrazloženje da navedena odredba nije u skladu sa Ustavom Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/10.-pročišćeni tekst) i člankom 25. Zakona o zaštiti prava pacijenata (Narodne novine, broj 169/04. i 38/08.).

Ističu da je u spornom stavku 3. članku 58. Pravilnika propisano kako je poslodavac obavezan u zahtjev iz stavka 2. ovog članka priložiti tiskanica – Potvrdu o plaći i tiskanica – izvješće o bolovanju te dokumentaciju o izvršenim isplatama naknade plaće. Navode da tiskanica – izvješće o bolovanju u sebi sadrži između ostalog i podatak o šifri bolesti prema Međunarodnoj klasifikaciji bolesti (dalje MKB).

Rješenjem broj U-II-6130/2011 od 5. ožujka 2012. Ustavni sud je navedeni predmet ustupio na rješavanje nadležnom Visokom upravnom sudu.

Obzirom da su podnositelji osporili isti opći akt predmeti su spojeni radi donošenja zajedničke odluke pod brojem: Usoz-133/12.

Donositelj osporenog Pravilnika Upravno vijeće Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje pozvano je temeljem odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima na očitovanje na navedene zahtjeve.

Upravno vijeće Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje nije se očitovalo na navode zahtjeva već je očitovanje dostavio ravnatelj Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje.

Iz očitovanja ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje proizlazi da je 1. srpnja 2013. godine stupio na snagu Zakon o obveznom zdravstvenom osiguranju (Narodne novine, broj 80/13.) koji je člankom 134. propisao da zahtjev za ostvarivanje prava na novčanu naknadu utvrđen ovim Zakonom zastarijeva istekom roka od tri godine od dana nastanka troška za osiguranu osobu, odnosno dana stjecanja prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja. Ističe da je pitanje zastare sada regulirano Zakonom, a ne samo Pravilnikom.

Što se tiče zahtjeva koji se odnosi na članak 58. stavak 3. i tiskanica iz članka 100. stavka 2. Pravilnika o pravima, uvjetima i načinu ostvarivanja prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja ravnatelj Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje ističe da je navedena odredba izmijenjena Pravilnikom o izmjenama Pravilnika o pravima, uvjetima i načinu ostvarivanja prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja (Narodne novine, broj 101/13.) te tiskanica – Izvješće o privremenoj nesposobnosti za rad koja je u primjeni od 3. kolovoza 2013. godine više ne sadrži šifru bolesti stoga razlozi podnositelja više ne stoje.

Osporena odredba glasi:

„Zahtjev za ostvarivanje prava na novčane naknade zastarijeva nakon isteka roka od tri godine od dana nastanka troška za osiguranu osobu, odnosno od dana stjecanja prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja prema odredbama Zakona i Pravilnika“

Odredbom članka 157. navedenog Zakona obveznom zdravstvenom osiguranju (Narodne novine, broj 80/13.) propisano je da do stupanja na snagu pravilnika i općih akata iz članaka 154., 155. i 156. ovog Zakona ostaju na snazi važeći pravilnici i opći akti u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama zakona. Tako je ostao na snazi i sporni Pravilnik.

Kako je točno da odredbe ranije važećeg Zakona na temelju kojeg je donesen sporni Pravilnik nije sadržavala odredbe o zastarnim rokovima, zakonom koje je sada na snazi i to odredbom članka 134. Zakona o obveznom zdravstvenom osiguranju (Narodne novine, broj 80/13.) propisani su zastarni rokovi koji su istovjetni za zastarnim rokovima propisanim u osporenom Pravilniku.

S obzirom na navedeno, kako su zastarni rokovi iz osporene odredbe Pravilnika u skladu sa zakonskim rokovima i Zakonom o obveznom zdravstvenom osiguranju trebalo je odgovarajućom primjenom odredbe članka 57. stavak 1. Zakona o upravnim sporovima odbiti zahtjev za ocjenu suglasnosti odredbe članka 113. osporenog Pravilnika sa zakonom.

Što se tiče osporene odredbe članka 58. stavka 3. vezano sa člankom 100. stavkom 2. navedenog Pravilnika valja istaći da je doneseni Pravilnik o izmjenama Pravilnika o pravima, uvjetima i načinu ostvarivanja prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja (Narodne novine, broj 101/13.).

Odredbom članka 1. navedenog Pravilnika propisano je da se u Pravilniku o pravima, uvjetima i načinu ostvarivanja prava iz obveznog zdravstvenog osiguranja (Narodne novine, broj 67/09., 116/09., 4/10., 13/10., 88/10., 131/10., 1/11., 16/11., 87/11., 137/11., 39/12., 69/12., 126/12., 38/13. i 77/13.) tiskanica - izvješće o bolovanju iz članka 100. stavak 2. mijenja se i sastavni je dio ovog Pravilnika, a u stavku 3. riječi „i šifru završne dijagnoze“ brišu se.

Kako dakle tiskanica Izvješće o privremenoj nesposobnosti za rad više ne sadrži šifru bolesti, prema ocjeni ovoga Suda prestale su postojati pretpostavke za ocjenu članka 58. stavka 3. Pravilnika, s pripadajućom tiskanicom - Izvješće o bolovanju, te je s obzirom na navedeno trebalo postupak za ocjenu članka 58. stavak 3. Pravilnika s pripadajućom tiskanicom temeljem članka 88. stavak 2. Zakona o upravnim sporovima obustaviti.

U Zagrebu 26. studenog 2013.