

**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE**  
**Z A G R E B**  
**Frankopanska 16**

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

i

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca tog suda u postupku ocjene zakonitosti općeg akta, pokrenutog po zahtjevima Z. M. iz D. R., B. V. 23, V. D. iz D. R., B. J. J. 43, J. P. iz D. R., T. k. T. 9 i V. P. iz D. R., S. K. 42, na sjednici održanoj dana 27. rujna 2013.

r i j e š i o j e

Postupak za ocjenu zakonitosti članka 1. Odluke o sufinanciranju nove katastarske izmjere (Službeni glasnik Zadarske županije, broj 2/2008.) se obustavlja.

i

p r e s u d i o j e

Zahtjevi za ocjenu zakonitosti članka 2. Odluke o sufinanciranju nove katastarske izmjere (Službeni glasnik Zadarske županije, broj 2 /2008.) se odbijaju.

Obrazloženje

Z. M., V. D., J. P. i V. P. podnijeli su, temeljem odredbe članka 38. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 49/02. – pročišćeni tekst), Ustavnome sudu Republike Hrvatske prijedloge za pokretanje postupka za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom Odluke o sufinanciranju nove katastarske izmjere koje je donijelo Općinsko vijeće Općine R., objavljene u Službenom glasniku Z. županije broj 2 od 21. siječnja 2008.

Rješenjima, broj U-II-1066/201., U-II-1074/2011., U-II-1075/2011. te U-II-1101/2011. od 5. ožujka 2012. Ustavni sud je navedene predmete ustupio na rješavanje nadležnom Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Zahtjev Z. M. zaprimljen je pod brojem Usoz-136/2012., V. D. pod brojem Usoz-137/2012., J. P. pod brojem Usoz-138/2012. i zahtjev V. P. pod brojem Usoz-139/2012. pa kako su podnositelji zatražili ocjenu zakonitosti istog općeg akta, Sud je predmete spojio radi provođenja jedinstvenog postupka i donošenja jedne odluke pod brojem Usoz-136/2012.

Podnositelji smatraju da je osporena odluka u neskladu s odredbama članaka 1., 3., 5. i 14. Ustava Republike Hrvatske i članka 5. stavka 8. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (Narodne novine, broj 16/07.), iako iz sadržaja proizlazi da je spore i u odnosu na stavak 7. istog članka zakona.

Nalaze podnositelji da je Odluka protivna Zakonu jer ne uključuje pravne osobe u obvezu snošenja troškova katastarske izmjere te drže da se pri donošenju odluke nije vodilo računa da je Republika Hrvatska Ustavom određena kao socijalna država tako da odredba kojom se katastarska izmjera za sve vlasnike nekretnina određuje iznosom od 4.000,00 kn ne uvažava socijalnu pravdu kao ustavnu vrednotu. Drže da se nije vodilo računa o broju katastarskih čestica pojedinog vlasnika, da se preferiraju vlasnici više nekretnina

u odnosu na one na jednoj nekretnini, kao i da kod više suvlasnika pojedine nekretnine, naplatom od svakog suvlasnika, može doći do nerazmjernog iznosa.

Pozvan odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10. i 143/12.), donositelj osporene odluke se nije očitovao, ali je općinski načelnik dopisom od 22. srpnja 2013. dao podatke iz kojih proizlazi da je predmetna odluka izmijenjena Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o sufinanciranju nove katastarske izmjere, koju je donijelo Općinsko vijeće Općine R. 15. srpnja 2010. Tom odlukom su i pravne osobe - nositelji prava na nekretninama uključene u obvezu snošenja troškova nove katastarske izmjere zemljišnih knjiga za K.O. R. i K.O. R. Podnositelji pogrešno tumače, navodi se u dopisu, da su pravne osobe bile izuzete osporenom odlukom, jer su kao nositelji stvarnih prava na nekretninama također bili obveznici sufinanciranja nove katastarske izmjere kao i fizičke osobe, pa nije bilo potrebe naznačiti u izvornoj odluci, što je međutim, njenim izmjenama i dopunama, razjašnjeno.

U odnosu na tvrdnje podnositelja o diskriminaciji suvlasnika u odnosu na samo vlasnike s obzirom na obvezu uplate od 4.000,00 kn po suvlasniku, navodi da se da je osnova za naplatu pojedina nekretnina za koju se naplaćuje jedan iznos solidarno od svih suvlasnika. Vezano uz navode o socijalnom statusu obveznika, upućuje na niz propisa koji reguliraju pojedina područja gdje to nije moguće ostvariti, uz što obrazlaže nemogućnost određivanja visine participacije razmjerno vrijednosti nekretnine.

Upozorava nadalje da se katastarska izmjera upravo provodi zbog nepostojanja zemljišnih knjiga na navedenom području i upućuje na sadržaj odredbe članka 30. i članka 40. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina, smatrajući da podnositelji neopravdano izražavaju bojazan vezan uz visinu naknade.

Zaključno naglašava da je osporena odluka donesena po mjerodavnom tijelu, temeljem odredbi članaka 5. stavka 7. i 8. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina koje dopuštaju jedinicama lokalne samouprave uključiti pravne i fizičke osobe, nositelje prava na nekretninama na odgovarajućem području u financiranje poslova katastarske nekretnine.

Osporenu Odluku o sufinanciranju nove katastarske izmjere donijelo je Općinsko vijeće Općine R. na 17. sjednici od 22. studenog 2007. godine i objavljena je u Službenom glasniku Z. županije broj 2. od 21. siječnja 2008. godine te glasi:

#### *Članak 1.*

*Ovom Odlukom utvrđuje se iznos novčanih sredstava koje su građani vlasnici nekretnina na području Općine Ražanac dužni snositi radi sudjelovanja u sufinanciranju nove katastarske izmjere zemljišnih knjiga za K.O. Ražanac i K.O. Radovin.*

#### *Članak 2.*

*Iznos iz članka 1. ove Odluke utvrđuje se u visini od 4.000,00 kn.*

#### *Članak 3.*

*Ova Odluka stupa na snagu 8 dana od dana objave u Službenom glasniku Zadarske županije*

Navedena odluka izmijenjena je Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o sufinanciranju nove katastarske izmjere koju je donijelo Općinsko vijeće Općine R. na 12. sjednici od 15. srpnja 2010. koja je objavljena u Službenom glasniku Zadarske županije, broj 14. od 29. srpnja 2010. i glasi:

#### *Članak 1.*

*Članak 1. Odluke o sufinanciranju nove katastarske izmjere klasa: 932-01/07-01/28, urbroj: 2198-10-07-1 od 22. studenog 2007. godine mijenja se i glasi:*

*Ovom Odlukom pravnim i fizičkim osobama, nositeljima prava na nekretninama na području Općine Ražanac, utvrđuje se iznos novčanih sredstava koji su dužni snositi radi sudjelovanja u sufinanciranju nove katastarske izmjere zemljišnih knjiga za K.O. Ražanac i K.O. Radovin.*

#### *Članak 2.*

*Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenom glasniku Zadarske županije.*

Izmjenom članka 1. osporene odluke otklonjeni su prigovori podnositelja vezani uz nesuglasnost s člankom 5. stavkom 7. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (propuštanje uključivanja pravnih osoba u obvezu sufinanciranja katastarske izmjere), te Sud s obzirom na odredbu članka 88. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10. i 143/12.), postupak u tom dijelu obustavlja, jer su prestale postojati pretpostavke za njegovo vođenje.

U dijelu kojim se osporava članak 2. navedene odluke, zahtjevi nisu osnovani.

Odredbom članka 3. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj: 20/10. i 143/12.) predmetom upravnog spora određena je ocjena zakonitosti općeg akta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koja ima javnu ovlast i pravne osobe koja obavlja javnu službu, što znači da se opći akti navedenih donositelja mogu ispitivati s aspekta suglasnosti sa zakonom i statutom javnopravnog tijela. Time se želi naglasiti kako Visoki upravni sud u postupku ocjene zakonitosti općeg akta

nema ovlasti ocjenjivati njegovu suglasnost s odredbama Ustava Republike Hrvatske pa navodi podnositelja u tom smislu nisu od utjecaja na odluku u predmetnoj stvari.

Mjerodavni propisi za ocjenu zakonitosti osporene odluke su Zakon o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (Narodne novine, broj 16/07.) i Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 19/13. – pročišćeni tekst).

Članak 5. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina glasi:

*1. Poslovi državne izmjere i katastra nekretnina obavljaju se na temelju petogodišnjih i godišnjih programa.*

*2. Programima iz stavka 1. ovog članka, u daljnjem tekstu: PROGRAM) utvrđuju se u prvome redu područja na kojima će se obaviti osnovni geodetski radovi, topografske izmjere i izradba državnih karata, izmjera i označivanje državne granice, izrada katastra nekretnina te izvori financiranja za provedbu programa.*

*3. Petogodišnje programe donosi Hrvatski sabor a godišnje programe Vlada Republike Hrvatske.*

*4. Petogodišnji programi objavljuju se u „Narodnim novinama“.*

*5. Sredstva potrebna za izvršenje programa te za izradbu i održavanje katastra nekretnina osiguravaju se u državnom proračunu te iz drugih izvora.*

*6. U osiguranju sredstava za obavljanje poslova državne izmjere i katastra nekretnina mogu sudjelovati županije, gradovi, općine te druge zainteresirane pravne i fizičke osobe.*

*7. Jedinice lokalne samouprave mogu u financiranju poslova katastra nekretnina uključiti pravne i fizičke osobe koje su nositelji prava na nekretnina na području obavljanja tih poslova, odlukom predstavničkog tijela.*

*8. Odlukom iz stavka 7. ovog članka odredit će se visina sredstava koje trebaju osigurati nositelji prava za pojedinu nekretninu.*

Odredba članka 27. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi na koju se poziva donositelj predmetne odluke glasi:

*Općinsko vijeće, gradsko vijeće i županijska skupština predstavnička su tijela građana i tijela lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koja donose akte u okviru djelokruga jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave te obavljaju druge poslove u skladu sa zakonom i statutom jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.*

Proizlazi da je Općinsko vijeće Općine R. ovlašteno donositelj predmetne odluke, kojem je temeljem Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina omogućeno uključiti u financiranje obavljanja poslova izmjere i katastra nekretnina pravne i fizičke osobe koji su nositelji prava na nekretninama na području obavljanja tih poslova, s time da visinu sredstava odlukom određuje predstavničko tijelo.

Imajući na umu netom citiranu odredbu članka 5. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina u cjelini, nameće se zaključak da je visina participacije nositelja prava na nekretninama (članak 2. osporene odluke) određena odlukom mjerodavnog predstavničkog tijela, samostalnom procjenom potrebnih sredstava u okviru financijskog plana, ovisno o učešću ostalih izvora financiranja, u cilju provođenja prihvaćenog programa poslova državne izmjere i katastra. Stoga Sud ne nalazi osnove za ocjenu nezakonitom visine određenog iznosa niti nalazi članak 2. Odluke o sufinanciranju nove katastarske izmjere nesuglasnim odredbi članka 5. stavka 8. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina.

Proizlazi da je osporena Odluka o financiranju poslova nove katastarske izmjere, koju je donijelo Općinsko vijeće Općine R., osnovana na zakonu, donesena od ovlaštenog, predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave u okviru nadležnosti propisane zakonom.

Niti ostali navodi podnositelja ne prihvaćaju se osnovanim, poglavito što se većina odnosi se na provedbu odluke a ne na ocjenu zakonitosti, te se odgovarajućom primjenom članka 57. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima zahtjevi odbijaju kao neosnovani.

U Zagrebu 27. rujna 2013.