

REPUBLIKA HRVATSKA  
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE  
Z A G R E B  
Frankopanska 16

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda, povodom zahtjeva U. v. a. i p. p. u t.-s. n. G., koju zastupa predsjednica Š. B. K. iz Z., G.T. 16, radi ocjene zakonitosti općeg akta, na sjednici održanoj 30. svibnja 2014.

p r e s u d i o j e

Zahtjev se usvaja.

Ukida se Odluka o donošenju Urbanističkog plana uređenja naselja G. (Županijski glasnik Ličko-senjske županije, broj 8/10.).

Obrazloženje

Podnositelj prijedloga je na temelju odredbe članka 38. stavak 1. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 49/02. – pročišćeni tekst) Ustavnom sudu Republike Hrvatske podnio prijedlog za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom Odluke o donošenju Urbanističkog plana uređenja naselja G. Rješenjem Ustavnog suda broj: U-II-1983/2011 5. ožujka 2012. navedeni predmet je ustupljen na nadležno rješavanje ovome Sudu.

Podnositelj smatra da je Grad N. protivno izraženom protivljenju vlasnika pristupio izmjeni Prostornog plana uređenja Grada N. i tim izmjenama stavio izvan snage Provedbeni urbanistički plan turističkog naselja G. te odredio donošenje Detaljnog urbanističkog plana uređenja naselja G. za cijelu površinu zone A turističko-stambenog naselja G. koja administrativno pripada Novalji, kao da se radi o neizgrađenom građevinskom zemljištu kojeg tek treba urbanistički privesti namjeni, a ne o već 20 godina postojećem turističkom naselju s privatnim vlasnicima s površinama izgrađenim i privedenim namjeni, dakle izgrađenom građevinskom području te da je kao zona A turističko-stambenog naselja G. samostalno naselje, a ne dio jedinstvenog turističkog naselja građenog na temelju jednog Provedbenog urbanističkog plana turističkog naselja G. Ističe da je posebnim prijedlogom zatražena ocjena donošenja Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada N. Obrazlaže iz kojih razloga smatra da nije proveden postupak donošenja Urbanističkog plana uređenja naselja G. sukladno Zakonu o prostornom uređenju i gradnji. Posebno navodi da je na sve primjedbe vlasnika koji su pisano izrazili svoje protivljenje, Upravni odjel za poslove samouprave Grada N. dao odgovor da se niti jedan od navoda ne odnosi na tematiku koja se obrađuje urbanističkim planom uređenja naselja G. Navodi da uopće nema obrazloženja o razlozima neprihvatanja primjedbi i prijedloga, pa se takav dopis ne može smatrati pisanom obaviješću u smislu članka 96. Zakona o prostornom uređenju i gradnji. Predlaže da se cijela Odluka o donošenju Urbanističkog plana uređenja G. stavi izvan snage.

Odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10. i 143/12.) zahtjev je dostavljen na očitovanje donositelju Gradskom vijeću Grada N.

Gradsko vijeće Grada N. nije odgovorilo na podneseni zahtjev, već je na navedeni zahtjev odgovorio gradonačelnik Grada N. Iz navedenog očitovanja gradonačelnika proizlazi da je Odluka o donošenju Urbanističkog plana uređenja naselja G. donesena na sjednici Gradskog vijeća održanoj 29. travnja i objavljena je u Županijskom glasniku L.-s. županije te je na snazi i u primjeni. Ističe da Provedbeni urbanistički plan turističkog naselja G. nije stavio van snage Grad N. kroz Izmjene i dopune Prostornog plana uređenja Grada N., već je isti prema Zakonu o prostornom uređenju i gradnji prestao važiti 1. travnja 2008. godine. Navodi da prema Zakonu o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, broj 76/07.) prostorni planovi unutar zaštićenog obalnog pojasa i planovi čiji se dijelovi nalaze unutar tog područja dužni su ishoditi suglasnost Ministarstva najkasnije 31. ožujka 2008. godine. Prostorni planovi unutar zaštićenog obalnog pojasa i planovi čiji se dijelovi nalaze unutar tog područja koji nisu ishodili suglasnost Ministarstva prestali su važiti 1. travnja 2008. Navodi da su u Prostornom planu uređenja Grada N. koji je donesen 24.

listopada 2007. u članku 118. stavku 2. određena građevinska područja, u točki 17. Urbanistički plan uređenja GP G. veličine 24,34 ha.

U članku 118. Plana nabrojani su dokumenti prostornog uređenja koji su izrađeni te se predviđa njihova daljnja primjena te je u stavku 3. točki c) navedeno da se Provedbeni urbanistički plan TSN G. s Izmjenama i dopunama (Službene novine Zajednice općine Rijeka, broj 32/89. i Županijski glasnik Ličko-senjske županije, broj 23/03.) i dalje primjenjuje, uz obvezno usklađenje sa Zakonom o prostornom uređenju i građenju.

Navodi da je izrada Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada N. započela 2007. godine zbog određivanja gospodarskih zona izdvojene namjene i plan je donesen 2010. i objavljen u Županijskom glasniku L.-s. županije, broj 5/10. Ujedno napominje da je na konačni prijedlog Urbanističkog plana uređenja naselja G. Ministarstvo zaštite okoliša i prostornog uređenja i graditeljstva izdalo 12. ožujka 2010. godine suglasnost što je dokaz da je zadovoljena sva zakonom propisana procedura.

Zahtjev je osnovan.

Gradsko vijeće Grada N. na sjednici održanoj dana 29. travnja 2010. donijelo je Odluku o donošenju Urbanističkog plana uređenja naselja G. koja je objavljena u Županijskom glasniku L.-s. županije, broj 8/10. od 10. svibnja 2010. godine. Navedena Odluka donesena je temeljem članka 100. Zakona o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, broj 76/07. i 38/09.).

Navedeni Zakon o prostornom uređenju i gradnji prestao je važiti 31. prosinca 2013. budući da je 1. siječnja 2014. na snagu stupio Zakon o prostornom uređenju (Narodne novine, broj 153/13.). Odredbom članka 198. stavak 2. navedenog Zakona propisano je da dokumenti prostornog uređenja koji su doneseni na temelju propisa koji su važili do stupanja na snagu ovog Zakona ostaju na snazi do donošenja dokumenata prostornog uređenja prema ovom Zakonu. Dakle, navedena Odluka o donošenju Urbanističkog plana uređenja naselja G. je na snazi, kako to proizlazi i iz očitovanja gradonačelnika Grada N.

Člankom 56. stavkom 1. i 3. Zakona o prostornom uređenju i gradnji na temelju kojeg je donesen osporeni opći akt propisano je da su s obzirom na namjenu dokumenti prostornog uređenja strateški i provedbeni. Strateški dokumenti prostornog uređenja, između ostalog, je prostorni plan uređenja grada, a provedbeni dokumenti prostornog uređenja je, između ostalog, urbanistički plan uređenja.

Osporeni opći akt je provedbeni dokument prostornog uređenja. Navedeni provedbeni dokument prostornog uređenja donesen je u provedbi Prostornog plana uređenja Grada N. (Županijski glasnik, broj 21/07.).

Člankom 118. stavkom 1. Prostornog plana uređenja Grada N. propisano je da će se na temelju Prostornog plana uređenja Grada N. radi njegove daljnje provedbe izraditi dokumenti prostornog uređenja užeg obuhvata – detaljnije razine.

Odredbom članka 118. stavka 3. Prostornog plana uređenja Grada N. propisano je da su na području Grada N. izrađeni sljedeći dokumenti prostornog uređenja te se predviđa njihova daljnja primjena:

a) Detaljni plan uređenja poduzetničke zone Č., (Županijski glasnik Ličko-senjske županije, broj 13/04.),  
b) Detaljni plan uređenja dijela centralne zone (lokalitet D.), (Županijski glasnik Ličko-senjske županije, broj 23/03.)

c) Provedbeni urbanistički plan TSN G. s Izmjenama i dopunama (Službene novine Zajednice općine Rijeka, broj 32/89. i Županijski glasnik Ličko-senjske županije, broj 23/03. uz obvezno usklađenje sa Zakonom o prostornom uređenju i građenju.

Stavkom 4. navedenog članka 118. Prostornog plana uređenja Grada N. propisano je da važeći prostorno-planski dokumenti pod točkom a) i b) iz stavka 3. ovog članka ostaju na snazi, dok se planski dokument iz točke c) treba kroz Izmjene i dopune uskladiti s ovim planom.

Dakle, iz navedenog je razvidno da je temeljem Prostornog plana uređenja Grada N. trebalo Provedbeni urbanistički plan turističkog naselja G. s Izmjenama i dopunama uskladiti sa Zakonom o prostornom uređenju i građenju te sa Prostornim planom uređenja Grada N.

Iz navedenog je razvidno da nije trebalo donositi novu Odluku o donošenju Urbanističkog plana uređenja naselja G. kako je to u konkretnom slučaju učinjeno, već je trebalo važeći Provedbeni urbanistički plan turističkog naselja G. sa Izmjenama i dopunama uskladiti sa Zakonom o prostornom uređenju i građenju s Prostornim planom uređenja Grada N. (Županijski glasnik Ličko-senjske županije, broj 21/07.).

Odredbom članka 60. stavka 1. Zakona o prostornom uređenju i gradnji propisano je da dokumenti prostornog uređenja užeg područja moraju biti usklađeni s dokumentom prostornog uređenja šireg područja. U konkretnom slučaju navedeni dokument prostornog uređenja užeg područja nije u skladu sa dokumentom šireg područja budući da je mjesto usklađenja Provedbenog urbanističkog plana turističkog naselja G. donesen u cijelosti novi izmijenjeni Urbanistički plan uređenja naselja G. što je suprotno Zakonu budući da dokument prostornog uređenja užeg područja mora biti usklađen s dokumentom prostornog uređenja šireg područja.

Pozivanje gradonačelnika na Izmjenu i dopunu Prostornog plana uređenja Grada N. koji je donesen 29. ožujka 2010. i objavljen u Službenom glasniku L.-s. županije, broj 5/2010. od 2. travnja 2010. nije od utjecaja na zakonitost osporenog rješenja budući da je navedena Odluka o donošenju Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada N. ukinuta presudom ovoga Suda, broj: Usoz-140/2012 od 30. svibnja 2014.

S obzirom na navedeno temeljem odredbe članka 86. stavak 3. Zakona o upravnim sporovima Sud je ukinuo osporeni opći akt a sukladno odredbi članka 86. stavka 4. istog Zakona ukinuti opći akt prestaje važiti danom objave ove presude u Narodnim novinama.

U Zagrebu 30. svibnja 2014.