

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda u postupku ocjene zakonitosti općeg akta, pokrenutom po zahtjevu V. R. H., Z., koju zastupa predsjednica V. J. K., na sjednici održanoj 25. listopada 2013.

r i j e š i o j e

Zahtjev se odbacuje.

Obrazloženje

V. R. H. podnijela je 17. veljače 2011. Ustavnom sudu Republike Hrvatske, temeljem članka 35. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 49/2002.-pročišćeni tekst), zahtjev za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom Odluke o koeficijentima za obračun plaća službenika i namještenika Općine P., klasa: 021-05/10-01/73, urbroj: 2109/26-10-01 koju je donijelo Općinsko vijeće Općine P. na 11. sjednici održanoj 20. prosinca 2010.

Rješenjem Ustavnog suda broj: U-II-1341/2011 od 5. ožujka 2012. navedeni predmet je ustupljen nadležnom Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Podnositelj navodi da je Odluka o koeficijentima za obračun plaća službenika i namještenika Općine P. u suprotnosti s odredbom članka 11. stavka 1. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 28/10.) i Uredbi o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 74/10.), s time što se zbog načina na koji je riješen ovaj spor razlozi posebno ne navode.

Naime, Sud ocjenjuje da zahtjev nije dopušten.

Iz sadržaja spisa predmeta proizlazi da je osporenu odluku donijelo Općinsko vijeće Općine P. na 11. sjednici održanoj dana 20. prosinca 2010.

Odlukom predstojnika Ureda državne uprave u M. ž., klasa: 023-01/11-01/03, urbroj: 2109-01-01-11-06 od 19. siječnja 2011. obustavljena je navedena odluka od primjene, temeljem odredbe članka 80. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08. i 36/09.).

Odlukom ministra uprave, klasa: 023-01/11-01/0026, urbroj: 515-02-03-02/1-11-2 od 2. veljače 2011. ocjenjena je osnovanom navedena odluka Ureda državne uprave u M. ž., slijedom čega je predmet upućen V. R. H. koja je podnijela uvodno navedeni zahtjev.

Pozvan odgovarajućom primjenom članka 32. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10. i 143/12.) donositelj odluke nije se očitovao, ali je podatke o predmetu dao pročelnik Jedinственog upravnog odjela, podneskom od 24. rujna 2013. Iz sadržaja podneska i priloženih isprava proizlazi da osporena Odluka o koeficijentima za obračun plaća službenika i namještenika Općine P. od 20. prosinca 2010. nije objavljena u Službenom glasniku M. ž.

Iz dostavljenih isprava proizlazi da je sada na snazi Odluka o koeficijentima za obračun plaća službenika i namještenika Općine P. koje je donijelo Općinsko vijeće Općine P. na 19. sjednici održanoj 27. ožujka 2012., koja je objavljena u Službenom glasniku M. ž., broj 4 od 30. ožujka 2012.

Predmet upravnog spora je, u smislu odredbe članka 3. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10. i 143/12.), ocjena zakonitosti općeg akta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koja ima javnu ovlast i pravne osobe koja obavlja javnu službu.

Odredba članka 73. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 19/13-pročišćeni tekst) propisuje da opće akte donose predstavnička tijela jedinica lokalne i područne samouprave (stavak 1.) te da se prije nego što opći akt stupi na snagu obavezno objavljuje u

službenom glasilu jedinice (stavak 2.). Opći akt stupa na snagu najranije osmi dan od njegove objave (stavak 3.).

Proizlazi dakle da je opći akt jedinice lokalne, odnosno područne samouprave određen donositeljem, (predstavničko tijelo općine, grada ili županije), sadržajem (samoupravni djelokrug i drugi zakonom i statutom određeni poslovi, uređeni na općenit način, koji se odnose na neodređeni krug adresata) te javnom objavom kao pretpostavkom stupanja na snagu.

Slijedi da opći akt koji nije objavljen nije ni stupio na snagu čime nedostaje bitna pretpostavka za stjecanje kvalitete općeg akta te ne postoje procesne pretpostavke za odlučivanje o njegovoj zakonitosti, u smislu odredbe članka 85. stavka 1. točke 1. Zakona o upravnim sporovima.

Na osnovi izloženog riješeno je kao u izreci te je zahtjev odbačen primjenom odredbe članka 85. stavka 1. točke 1. Zakona o upravnim sporovima.

U Zagrebu 25. listopada 2013.