

REPUBLIKA HRVATSKA
VIŠI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po zahtjevu A. D. d.o.o. iz K., S. 159, kojeg zastupa član uprave L. D., na sjednici dana 28. ožujka 2014.

r i j e š i o j e

Zahtjev se odbacuje.

Obrazloženje

A. D. d.o.o. iz K., S. 159 je na temelju odredbe članka 38. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 49/02. – pročišćeni tekst) podnio Ustavnom sudu Republike Hrvatske prijedlog za ocjenu ustavnosti i zakonitosti članka 18. stavka 3. Pravilnika o uvjetima za postavljanje predmeta i privremenih objekata Grada R. (Službene novine Primorsko-goranske županije, broj 1/07.) Poglavarstva Grada R.

Rješenjem Ustavnog suda Republike Hrvatske, broj: U-II-5312/2011 od 5. ožujka 2012., predmet je ustupljen ovom Sudu na nadležno postupanje.

Podnositelj u zahtjevu u bitnome smatra da je osporavanom odredbom povrijeđena odredba članka 49. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske odnosno garancija pravne jednakosti poduzetnika na tržištu i predlaže Sudu da poništi osporavanu odredbu.

Donositelj akta dostavio je Sudu očitovanje na navode zahtjeva. Iz razloga koji se posebno ne navode s obzirom na način rješavanja ovog upravnog spora, predlaže Sudu da se oglasi nenadležnim i odbaci zahtjev podnositelja, a podredno zahtjev odbije kao neutemeljen.

Zahtjev nije dopušten.

Na temelju odredbe članka 3. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10. i 143/12.- dalje: ZUS) predmet upravnog spora je i ocjena zakonitosti općeg akta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koja ima javnu ovlast i pravne osobe koja obavlja javnu službu (u daljnjem tekstu: opći akt).

Opći akt koji podliježe zakonitosti u smislu citirane zakonske odredbe definiran je ovlaštenim donositeljem, sadržajem i javnom objavom prije stupanja na snagu u skladu sa zakonom.

Opće akte jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donose predstavnička tijela općine, grada, odnosno županije u svom samoupravnom djelokrugu, na temelju članka 35. i 73. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 19/13.-pročišćeni tekst – dalje u tekstu: Zakon).

Predstavničko tijelo općine, grada, odnosno županije je općinsko vijeće, gradsko vijeće i županijska skupština (članak 27. Zakona).

Osporavani Pravilnik donijelo je Gradsko poglavarstvo koje je do stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 109/07.) obnašalo funkciju izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave (članak 39. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi – Narodne novine, broj 33/01., 60/01. i 129/05.). Slijedi kako osporavani pravilnik nije donesen od tijela jedinice lokalne samouprave koje je nadležno donositi opće akte za uređivanje pitanja iz samoupravnog djelokruga pa s obzirom na donositelja osporavani pravilnik nema svojstvo općeg akta zbog čega ne može biti predmetom ocjene zakonitosti u upravnom sporu.

Sud ističe da je člankom 4. i 5. Odluke o davanju u zakup javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada R. za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta (Službene novine Primorsko-goranske županije, broj 51/06.) bila dana ovlast Gradskom poglavarstvu da odredi sadržaj pojmova privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta, uvjete i postupak za postavljanje i

oblikovanje privremenih objekata i predmeta, te lokacije za postavljanje privremenih objekata i predmeta. Međutim, prema stajalištu ovog Suda, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave nije ovlašteno svojim općim aktom ovlastiti izvršno tijelo te jedinice na donošenje drugog općeg akta, jer to nije predviđeno naprijed citiranim Zakonom. Takvu ovlast izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave moglo bi imati samo na temelju posebnog zakona.

Pri tome Sud napominje da je 1. siječnja 2014., na temelju odredbe članka 33. i 35. Odluke o davanju na korištenje javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada R. za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta Gradskog vijeća Grada R. (Službene novine Primorsko-goranske županije, broj 51/13.) prestala važiti Odluka o davanju u zakup javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada R. za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta (Službene novine Primorsko-goranske županije, broj 51/06., 20/08. i 6/10.).

Slijedom izloženog Sud je na temelju odredbe članka 85. stavka 1. točke 1. ZUS-a riješio kao u izreci.

U Zagrebu 28. ožujka 2014.