

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Broj: Usoz-190/2012-5

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda u postupku ocjene zakonitosti općeg akta, pokrenutom po zahtjevu V. R. H., koju zastupa predsjednik Z. M., na sjednici dana 21. svibnja 2013.

p r e s u d i o j e

Zahtjev se usvaja.

Ukida se Odluka o postavljanju jednostavnih podesta otvorenih terasa (Službeni glasnik Općine B. broj 3/11.).

Obrazloženje

V. R. H. podnijela je ovom Sudu zahtjev za ocjenu zakonitosti Odluke o postavljanju jednostavnih podesta otvorenih terasa koju je donijelo Općinsko vijeće Općine B. dana 29. lipnja 2011. i koja je objavljena u Službenom glasniku Općine B., broj 3/11.

Podnositelj u zahtjevu navodi da je 28. svibnja 2012. Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja predložilo pokretanje postupka jer je upravnim nadzorom utvrdilo da osporena Odluka nije mogla biti donesena pozivom na odredbu članka 2. stavka 5. Pravilnika o jednostavnim građevinama i radovima (Narodne novine, broj 21/09., 57/10., 126/10. i 48/11.). Ovo iz razloga što se ne radi o situaciji kakva je predviđena navedenom odredbom Pravilnika, a osim toga područje plaže Z. r. 1965. godine rješenjem Republičkog zavoda za zaštitu prirode broj: 65/1-1965IB/MZ proglašeno je zaštićenim objektom prirode kao rezervat prirodnog predjela te prema odredbi članka 90. Zakona o zaštiti prirode (Narodne novine, broj 54/76.) ulazi u kategoriju značajni krajolik za koji je odredbom članka 8. Zakona o zaštiti prirode (Narodne novine, broj 70/05., 139/08. i 57/11.) bio određen stupanj zaštite kao značajni krajobraz. Podnositelj nadalje navodi da je riječ o situaciji koju ima u vidu odredba članka 2. točka 12. Pravilnika o jednostavnim građevinama i radovima. Ističe da je odredbom članka 127. Zakona o zaštiti prirode, propisano da se za zahvate na zaštićenom području za koje prema posebnom propisu nije potrebno ishoditi lokacijsku dozvolu, odnosno provesti postupak prihvatljivosti zahvata za prirodu, propisano izdavanje dopuštenja kojeg izdaje nadležni ured državne uprave u upravnom postupku. Također se poziva na odredbu članka 76. Zakona o zaštiti prirode kojom je propisano da upravno vijeće javne ustanove koja upravlja zaštićenim područjem donosi godišnji program zaštite održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenog područja sa cjenikom usluga vezanih za korištenje prirodnih vrijednosti. Iz navedenih razloga podnositelj zahtjeva smatra da osporena Odluka nije donesena sukladno mjerodavnim propisima te predlaže da Sud donese presudu kojom osporenu Odluku ukida.

Odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10. i 143/12.) Sud je pozvao donositelja Odluke, Općinsko vijeće Općine B. da se izjasni o navodima zahtjeva.

Podneskom od 26. ožujka 2013. načelnik Općine B., T. M. očitovao se na zahtjev navodeći da je donositelj osporene Odluke podnio tužbu Upravnom sudu u S. protiv rješenja Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja kojim je obustavljena od primjene navedena Odluka. Uz podnesak dostavlja Odluku načelnika Općine B. od 30. lipnja 2011. kojom je Odluka obustavljena od primjene, zatim Odluku o odbijanju zahtjeva za poništenje obustavljene Odluke koju je Općinsko vijeće Općine B. donijelo na sjednici 28. lipnja 2011. i rješenje Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva od 5. srpnja 2011. kojim se investitoru I. I. nalaže da ukloni drveni podest i metalni kontejner sa pomorskog dobra na plaži Z. r. Navodi da je unatoč svim donesenim rješenjima i odlukama navedeni objekt i dalje na plaži Z. r.

Zahtjev je osnovan.

Općinsko vijeće Općine B., na temelju odredbe članka 2. stavka 5. Pravilnika o jednostavnim građevinama i radovima (Narodne novine, broj 21/09., 57/10. i 126/10.) kojom je propisano koje se građevine mogu graditi na javnoj površini u skladu s odlukom nadležnog tijela jedinice lokalne samouprave prema propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo, donijelo je Odluku o postavljanju jednostavnih podesta otvorenih terasa koja glasi:

Članak 1.

Dozvoljava se južno od županijske ceste 6191, a zapadno od crkvice Sv. P., i to baš u šumici na plaži Z. r. postavljanje komunalne opreme i to dva jednostavna podesta otvorenih terasa.

Članak 2.

Dozvoljava se jedan podest od maksimalno 300 m² montažnog tipa za maksimalno 140 sjedećih mjesta. Za drugi podest odobrava se također 300 m² a maksimalno 250 sjedećih mjesta, također montažnog tipa.

Jednostavni podesti moraju se ukloniti najkasnije do 15. listopada svake godine.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u Službenom glasniku Općine B.

Odluka je objavljena u Službenom glasniku Općine B., broj 3/11., a u istom Službenom glasniku objavljena je i Odluka o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela, koju je donio načelnik Općine B. i kojom je obustavljena od primjene predmetna Odluka, jer je istom povrijeđen Zakona o zaštiti prirode (Narodne novine, broj 70/05. i 139/08.) i Odluka o mjerama zaštite spomenika prirode Z. r. (Službeni glasnik SDŽ, broj 3/02.). Načelnik Općine B. ovu Odluku donio je pozivom na odredbu članka 42. stavka 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 33/01., 60/01., 129/01., 109/07. i 125/08.).

Zahtjev načelnika Općine B. za poništenje osporene Odluke Općinsko vijeće Općine B. na sjednici 19. srpnja 2011. odbilo je Odlukom, klasa: 021-051/11-01/239, urbroj: 2104/02-11-02/01.

Povodom prijedloga načelnika Općine B. za provedbu nadzora zakonitosti predmetne Odluke, Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja Odlukom, klasa: 040-01/11-02/24, urbroj: 531-04-12-12 od 13. ožujka 2012. obustavilo je od primjene ovu Odluku temeljem odredbe članka 80.a) stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojom je propisano da odluku o obustavi općeg akta od primjene može donijeti neposredno i središnje tijelo državne uprave u okviru svog djelokruga utvrđenog posebnim zakonom. Istom Odlukom Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja utvrdilo je da ovlaštenje za poduzimanje zahvata u prostoru za koji nije potrebno ishoditi lokacijsku dozvolu, a koji se odnose na zaštićene dijelove prirode proizlazi iz odredbe članka 2. točke 12. Pravilnika o jednostavnim građevinama i radovima.

Područje plaže Z. r. od 1965. godine (rješenje Republičkog zavoda za zaštitu prirode, broj: 65/1-1965IB/MZ) zaštićen je objekt prirode kao rezervat prirodnog predjela. Prema odredbi članka 8. Zakona o zaštiti prirode zaštićene prirodne vrijednosti razvrstavaju se u zaštićena područja i zaštićene svojte a područje plaže Z. r., u okviru ove zakonom utvrđene podjele, ulazi u zaštićena područja i to značajni krajobraz.

Odredbom članka 76. Zakona o zaštiti prirode propisano je da upravno vijeće javne ustanove koja upravlja zaštićenim područjem donosi, između ostalog godišnji program zaštite, održavanja, očuvanja, promicanja i korištenja zaštićenog područja sa cjenikom usluga vezanih za korištenje prirodnih vrijednosti.

Osporenom Odlukom dozvoljeno je na području plaže Z. r. postavljanje jednostavnih podesta otvorenih terasa, dakle, objekata za koje prema odredbi članka 104. Zakona o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, broj 76/07.) nije potrebno ishoditi lokacijsku dozvolu.

Prema odredbi članka 127. stavka 1. Zakona o zaštiti prirode na zaštićenom području dopušteni su oni zahvati i radnje koje ga ne oštećuju i ne mijenjaju svojstva zbog kojih je zaštićen. Odredbom stavka 2. ovog članka Zakona, propisano je da se za zahvate na zaštićenom području za koje prema posebnom propisu nije potrebno ishoditi lokacijsku dozvolu, odnosno provesti postupak prihvatljivosti zahvata za prirodu, izdaje dopuštenje. Odredbom stavka 4. navedenog članka Zakona propisano je da dopuštenje za zahvate i radnje u regionalnom parku, značajnom krajobrazu, park šumi i spomeniku parkovne arhitekture izdaje nadležni ured upravnog tijela, a prema odredbi stavka 5. dopuštenje se izdaje rješenjem ureda upravnog tijela protiv kojeg se može izjaviti žalba Ministarstvu.

Osporena Odluka donesena je u skladu i temeljem propisa koji uređuju područje komunalnog gospodarstva. Budući da se Odluka odnosi na područje zaštićene prirodne vrijednosti (plaža Z. r.) to su za odlučivanje o dopuštenosti zahvata u tom području mjerodavni propisi koji uređuju područje zaštite prirode.

Iz navedenog slijedi da je osporena Odluka donesena pogrešnom primjenom materijalnog propisa, zbog čega je Sud zahtjev usvojio i osporenu Odluku ukinuo.

Slijedom navedenog na temelju odredbe članka 86. stavka 3. Zakona o upravnim sporovima odlučeno je kao u izreci, dok se objava ove presude temelji na odredbi stavka 4. istog članka Zakona.

U Zagrebu 21. svibnja 2013.