

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-21/17-3

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Marine Kosović Marković, predsjednice vijeća, Ane Berlangi Fellner, Arme Vagner Popović, Mirjane Čačić i Eveline Čolović Tomić, članova vijeća, te više sudske savjetnice Ljerke Morović Pavić, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog u povodu zahtjeva Grada O., O., kojeg zastupa Odvjetničko društvo V., J., Š., S., J. i J., R., na sjednici vijeća održanoj 28. ožujka 2017.

r i j e š i o j e

Zahtjev se odbacuje.

Obrazloženje

Podnositelj je podnio zahtjev za ocjenu zakonitosti odluke Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja Republike Hrvatske, klasa: 040-01/17-01/1, urbroj: 531-05-2-3-17-2 od 25. siječnja 2017., kojom je obustavljena od primjene Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o grobljima (Službeni vjesnik Grada Otočca, broj 6/16.).

Navodi da se u cijelosti osporava zakonitost odluke o obustavi od primjene Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o grobljima koju je donijelo Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja dana 25. siječnja 2017. Ističe da je on osnivač komunalnog društva G. d.o.o. O. te da je Gradsko vijeće podnositelja zahtjeva donijelo 15. prosinca 2016. predmetnu Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o grobljima. Takva odluka donesena je po zahtjevu Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja Republike Hrvatske koje je od podnositelja zahtjeva zahtijevalo da raniju odluku o grobljima uskladi s člankom 3. i 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Dakle, predmetna Odluka, koja se pobijanom odlukom Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja Republike Hrvatske obustavlja od primjene, donijeta je upravo po nalogu i izričitom zahtjevu tog Ministarstva. Iz obrazloženja pobijane odluke Ministarstva proizlazi da je odlučeno kao u izreci jer da su Odlukom Gradskog vijeća obuhvaćena i groblja koja se formalnopravno prema stanju u zemljišnim knjigama ne vode kao vlasništvo Grada O.. Smatra da predmetna odluka nije mogla biti donesena na ovaj način jer je podnositelj zahtjeva, kao jedinica lokalne samouprave, po samom zakonu vlasnik svih groblja na području Grada O.. Ovakvom nezakonitom odlukom Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja podnositelj zahtjeva je onemogućen u obavljanju jedne za lokalnu zajednicu izuzetno osjetljive i za svakog člana lokalne zajednice iznimno bitne komunalne

djelatnosti. Predlaže da se ukine u cijelosti odluka Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja Republike Hrvatske, klasa: 040-01/17-01/1, urbroj: 531-05-2-3-17-2 od 25. siječnja 2017. o obustavi od primjene Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o grobljima (Službeni vjesnik Grada Otočca, broj 6/16.).

Zahtjev nije dopušten.

Odredbom članka 3. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10., 143/12., 152/14. i 94/16.), propisano je da je predmet upravnog spora i ocjena zakonitosti općeg akta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koja ima javnu ovlast i pravne osobe koja obavlja javnu službu.

Akt koji podliježe ocjeni zakonitosti od strane ovog Suda u smislu navedene zakonske odredbe određen je donositeljem, sadržajem i objavom. Takav akt mora biti donesen od ovlaštenog donositelja javnopravnog tijela, dakle, ili od predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, od nadležnog tijela pravne osobe s javnim ovlastima ili nadležnog tijela pravne osobe koja obavlja javnu službu. Prema svom sadržaju opći akt je interni i eksterni propis koji na općenit način uređuje odnose između unaprijed neodređenog kruga ljudi. Također, opći akti moraju, prije nego što stupe na snagu biti objavljeni u skladu sa zakonom.

U konkretnom slučaju odluka Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja Republike Hrvatske, klasa: 040-01/17-01/1, urbroj: 531-05-2-3-17-2 od 25. siječnja 2017., ne predstavlja opći akt jer ne ispunjava naprijed navedene pretpostavke. Naime, osporenom odlukom na temelju odredbe članka 80.a stavka 1. i 80.b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 19/13.-proč.tekst i 137/15.), obustavlja se od primjene Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o grobljima koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Otočca na sjednici održanoj 15. prosinca 2016., pa ista s obzirom na donositelja i s obzirom na svoj sadržaj ne predstavlja opći akt kakvog ima u vidu Zakon o upravnim sporovima.

Imajući u vidu navedeno kako je Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisan cijeli postupak nadzora nad zakonitošću općih akata koje donose predstavnička tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave to predmetna odluka o obustavi od primjene Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o grobljima nije opći akt.

Slijedom navedenog valjalo je temeljem odredbe članka 85. stavka 1. točke 1. Zakona o upravnim sporovima, riješiti kao u izreci.

U Zagrebu 28. ožujka 2017.

Predsjednica vijeća
Marina Kosović Marković, v.r.