

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Blanke Turić, predsjednice vijeća, mr. sc. Mirjane Juričić, Sanje Štefan, Borisa Markovića i Lidije Rostaš-Beroš, članova vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Tatjane Ilić zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog po zahtjevu V. Ž., N., koju zastupa opunomoćenica S. M., odvjetnica u V., na sjednici održanoj 7. studenoga 2018.

p r e s u d i o j e

Zahtjev se odbija.

Obrazloženje

Podnositeljica zahtjeva zatražila je ocjenu zakonitosti Pravilnika o unutarnjem redu gradske uprave Grada Novske koji je objavljen u Službenom vjesnik Grada Novske broj 5A od 13. veljače 2018.

Podnositeljica u bitnome navodi da je primila rješenje klasa: UP/I-112-07/18-01/1, urbroj: 2176/04-05-18-1 od 9. travnja 2008., (kojeg je dostavila uz zahtjev) kojim se kao službenica stavlja na raspolaganje jer je ukinuta Stručna služba za poslove gradskog vijeća i Gradonačelnika u kojoj je radila, a nije raspoređena na drugo radno mjesto. Smatra da joj je navedenim rješenjem koje je doneseno na temelju naprijed navedenog Pravilnika povrijeđeno pravo na ravnopravnost i zabranu diskriminacije na području rada i uvjeta rada iz članka 7. Zakona o radu („Narodne novine“ 93/14., 127/17.), te pravo na zaštitu od diskriminacije na osnovu političkog uvjerenja prema članku 1. u vezi sa člankom 9. Zakona o suzbijanju diskriminacije („Narodne novine“ 85/08., 112/12.). Ujedno navodi kako prilikom donošenja navedenog Pravilnika nije poštivana zakonska procedura propisana člankom 150. Zakona o radu u vezi s odredbom članka 153. Zakona o radu, a koji članci se primjenjuju sukladno odredbi članka 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Ističe da su Pravilnik i sistematizacija koja je sastavni dio Pravilnika, doneseni s ciljem njen diskriminacije te prilagođavanjem uvjeta rada konkretnoj osobi. Do donošenja osporavanog Pravilnika radila je kao viši referent-poslovna tajnica za poslove gradonačelnika s višom stručnom spremom, a sada se za obavljanje tog radnog mjesta, sada naziva- referent za poslove gradonačelnika, gradskog vijeća protokola

propisuju drukčiji uvjeti i za obavljanje tih poslova potrebna je srednja stručna sprema. Ističe kako radno mjesto na kojem je bila raspoređena, prije donošenja Pravilnika i dalje postoji u okviru novog Upravnog odjela za društvene djelatnosti, pravne poslove i javnu nabavu pa se novim Pravilnikom mijenjaju samo nazivi upravnih tijela, dok je njihov djelokrug ostao isti. Smatra da se ne radi o ostvarivanju načela ekonomičnosti i učinkovitijeg funkcioniranja upravnih tijela kako se to u rješenju o raspolaganju navodi, a što je vidljivo i iz činjenice povećanja koeficijentata radnih mjesta. Smatra da je Pravilnik donesen iz nezakonite pobude, a to je politička nepodobnost podnositeljice. Kako je iz svega vidljivo da radno mjesto uspostavljeno novim Pravilnikom iako drugog naziva i dalje postoji, proizlazi da je došlo samo do primjene naziva upravnih tijela, dok je njihov naziv ostao isti pa je očito da je intencija samo nezakonita kadrovska promjena, a sve u cilju stavljanja podnositeljice na raspolaganje. Iz navedenih razloga predlaže da se ukine Pravilnik o unutarnjem redu Grada Novske.

Sukladno odredbi članka 32. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine" 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17.) zahtjev podnositeljice dostavljen je na očitovanje donositelju. U bitnome navodi da je prilikom donošenja Pravilnika o unutarnjem redu Gradske uprave Grada Novske poštovana zakonska procedura za njegovo donošenje, jer je Sindikat, Sindikalna podružnica Grada N. dao pozitivno mišljenje. Smatra da tvrdnje da bi se radilo o diskriminaciji iz područja rada i uvjeta rada kao i povrede prava na zaštitu od diskriminacije na osnovu političkog uvjerenja nisu ničim dokazane, jer su pitanja od značaja za rad službenika i namještenika propisana Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi na temelju kojeg se donosi Pravilnik o unutarnjem redu. Navodi da je Gradsko vijeće Grada Novske radi ekonomske opravdanosti i bolje učinkovitosti rada donijelo novu Odluku o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Grada N., kojom je ukinuto jedno upravno tijelo – Stručna služba za poslove gradskog vijeća i gradonačelnika, čime je prestala potreba za radnim mjestom pročelnika pa su ukinuta i druga radna mjesta iz djelokruga rada te službe. Poslove ukinutog upravnog tijela preuzeo je Upravni odjel za društvene djelatnosti, pravne poslove i javnu nabavu. Ističe da su Pravilnik i sistematizacija doneseni sukladno Zakonu o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi od strane ovlaštene osobe, u propisanom roku, usklađeni s Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta službenika i namještenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Novom sistematizacijom kojom je prestala potreba za navedenim upravnim tijelom, prestala je i potreba za obavljanjem poslova višeg referenta, poslovne tajnice gradonačelnika, administrativnog referenta za sjednice i višeg upravnog referenta za radne odnose i kadrovske poslove, te je izvršen novi raspored poslova u skladu s predmetnom sistematizacijom i navedenom Uredbom, vodeći računa o prirodi posla koji se obavljaju na svakom pojedinom radnom mjestu, složenosti poslova, stupnju i smjeru stručne spreme, radnom iskustvu na odgovarajućim poslovima, te uvažavajući standardna mjerila. Ističe da novim Pravilnikom, odnosno sistematizacijom nije utvrđena stručna sprema niti smjer stručne spreme inženjer odjevne tehnologije i sukladno tome nije moglo biti doneseno rješenje o rasporedu podnositeljice na radno mjesto. Predlaže ovom Sudu da odbije zahtjev podnositeljice.

Zahtjev nije osnovan.

Podnositeljica osporava Pravilnik o unutarnjem radu gradske uprave Grada Novske koji je donesen 13. veljače 2018. , i objavljen u Službenom vjesniku Grada Novske broj: 5A. Navedeni Pravilnik podnositeljica osporava u cijelosti, a posebno u odnosu na postupak donošenja Pravilnika i u odnosu na sistematizaciju radnih mjesta službenika i namještenika Gradske uprave Grada Novske.

Iz podataka spisa predmeta proizlazi da je Gradsko vijeće Grada Novske 16. prosinca 2017., donijelo Odluku o ustrojstvu i djelokrugu upravnih tijela Grada N. (Službeni vjesnik Grada Novske broj 57/17.) kojom je ukinuta Stručne službe za poslove Gradskog vijeća i gradonačelnika Grada N. u kojoj je podnositeljica VŠS- inženjer odjevne tehnologije radila na radnom mjestu poslovne tajnice gradonačelnika. Na dana stupanja na snagu navedene Odluke podnositeljicu ukinute Službe preuzeo je Upravni odjel za društvene djelatnosti, pravne poslove i javnu nabavu.

Nakon stupanja na snagu naprijed navedene Odluke, na prijedlog pročelnika upravnih tijela, gradonačelnik je na temelju članka 4. stavka 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, 86/08., i 61/18) donio Pravilnik o unutarnjem redu gradske uprave Grada Novske.

Prema podacima spisa predmeta proizlazi da je postupak donošenja navedenog Pravilnik proveden na način propisan odredbom članka 150. Zakona o radu budući da je donesen nakon savjetovanja sa sindikalnim povjerenikom. Naime, spisu predmeta prileži dopis od 13. veljače 2018. iz kojeg proizlazi da je Sindikat, Sindikalna podružnica Grada N. dao pozitivno mišljenje na Pravilnik o unutarnjem redu Gradske uprave Grada Novske. Dakle, iz navedenog proizlazi da je osporavani Pravilnik donose od ovlaštene osobe i u zakonom propisanoj proceduri pa se prigovor podnositeljice iznijet u tom pravcu ne može ocijeniti osnovanim.

Odredbom članka 4. stavka 4. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, propisano je da se pravilnikom o unutarnjem redu utvrđuje unutarnje ustrojstvo upravnih tijela, naziv i opis poslova radnih mjesta, stručni i drugi uvjeti za raspored na radna mjesta, broj izvršitelja i druga pitanja od značaja za rad upravnih tijela u skladu sa statusom i općim aktima lokalne jedinice.

Kao što je naprijed navedeno Odlukom o ustrojstvu i djelokrug upravnih tijela Grada N. promijenjen je ustroj i djelokrug upravnih tijela na način da je ukinuto jedno upravno tijelo ( u kojem je tužiteljica radila), a poslove ukinutog upravnog tijela preuzelo je drugo upravno tijelo, Upravni odjel za društvene djelatnosti, pravne poslove i javnu nabavu. Sukladno Zakonu o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i skladu s odredbama Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta službenika i namještenika u lokalnoj i područnoj samoupravi donesen je osporavani Pravilnik.

Dakle, navedeni Pravilnik, odnosno sistematizaciji radnih mjesta koja je sastavni dio Pravilnika popisuje radna mjesta, stručne i druge uvjeti za raspored na radna mjesta te broj izvršitelja na pojedinom radnom mjestu, znači obuhvaćeni su svi poslovi koji se prema zakonskim propisima moraju obavljati u Gradu N. kao jedinici lokalne samouprave i shodno navedenom sistematizirati u pojedino upravno tijelo s određenim brojem izvršitelja s potrebnim ključni znanjem i drugim uvjetima koji u potpunosti zadovoljavaju potrebe za obavljanje tih poslova. Nakon donošenja Pravilnika izvršen je raspored službenika u upravnim tijelima u skladu s njihovom stručnom spremom i radnim iskustvom, a kako u odnosu na podnositeljicu u sistematizaciji nema slobodnog radnog mjesta na koje bi se podnositeljica mogla rasporediti s obzirom na svoju stručnu spremu to je na temelju odredbe članka 103. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi stavljena na raspolaganje.

Iz navedenog proizlazi da osporavani Pravilnik nije u nesuglasju sa Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kojim se uređuju pitanja značajna za rad službenika i namještenika u tijelima jedinica lokalne samouprave. Zbog svega navedenog ne nalazi se osnovanim prigovor podnositeljice da je da je Pravilnik donesen s ciljem njene političke diskriminacije i prilagođavanjem uvjeta rada

konkretnoj osobi budući je isti donese nakon promjene ustroja i djelokruga upravnih tijela, o kojim promjene je ovlaštena odlučivati jedinica lokalne samouprave te je izvršen raspored službenika koji imaju odgovarajuću stručnu spremu i radno iskustvo traženu na pojedinim poslovima.

Temeljem svega navedenog trebalo je odgovarajućom primjenom odredbe članka 57. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine" 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17.) zahtjev odbiti.

U Zagrebu, 7. studenoga 2018.

Predsjednica vijeća  
Blanša Turić, v.r.