

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po zahtjevu N. K. iz Z., V. 19, I. K. iz Z., V. 19, A. K., Z., V. 19, M. K. K., Z., V. 19, E. K., Z., V. 19, M. K., Z., V. 15, K. K. iz Z., V. 15, I. K. iz Z., V. 15, N. Lj. iz Z., V. 3, J. Lj. iz Z., V. 3, T. Lj. iz Z., V. 3, M. M. iz Z., V. 27, M. M. iz Z., V. 27, V. F. iz Z., V. 26, M. F. iz Z., V. 26, N. P. iz Z., K. 23, D. P. iz Z., K. 23, I. P. iz Z., K. 23, I. P. iz Z., K. 23, J. P. iz Z., K. 23, M. M. iz Z., V. 24, S. M. iz Z., V. 24, P. M. iz Z., V. 23/I, T. Z. Š. iz Z., V. s. 4, Z. Š. iz Z., V. s. 4, Z. H. iz Z., V. 12, N. K. iz Z., V. 20, S. K. iz Z., V. 20, N. L. iz Z., V. 8, N. Z. iz Z., V. s. 4, J. F. iz Z., V. 17, Ž. F. iz Z., V. 17, D. F. iz Z., V. 17, V. S. iz Z., V. 17, A. S. iz Z., V. 17, D. L. iz Z., V. 10/I, R. H. iz Z., V. 10/I, J. D. L. iz Z., V. 10, Z. L. iz Z., V. 8, D. L. iz Z., V. 1, R. K. iz Z., V. 21, A. K. iz Z., V. 21, I. P. Š. iz Z., V. 27, M. Š. iz Z., V. 27, Lj. M. iz Z., V. 27, M. G. iz Z., V. 12, S. G. iz Z., V. 12, I. K. iz Z., V. 12, V. M. iz Z., V. 16, A. M. iz Z., V. 16, J. M. iz Z., V. 25, Z. B. iz Z., V. 29, S. B. iz Z., V. 29, S. P. iz Z., V. 31 i B. P. iz Z., V. 31, na sjednici održanoj 21. veljače 2014.

presudio je

Zahtjev se odbija.

Obrazloženje

Podnositelji su temeljem odredbe članka 38. stavak 1. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 49/02. – pročišćeni tekst) Ustavnom sudu Republike Hrvatske, podnijeli prijedlog za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom točke I. Zaključka o imenovanju i preimenovanju javno prometnih površina (Službeni glasnik br. 5/2007).

Rješenjem Ustavnom suda broj U-II-1913/2007-7 od 5. ožujka 2012. navedeni predmet ustupljen je ovom Sudu na rješavanje.

Podnositelji smatraju da je osporena točka I. Zaključka u nesuglasju sa člankom 132. Ustava Republike Hrvatske te odredbom članka 9. stavka 1. Zakona o naseljima (Narodne novine, broj 54/88.) i članka 19. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 33/01. i 129/05.). Navode da je odredbom članka 9. stavka 1. Zakona o naseljima propisano da ime naselja, ulice i trga određuje skupština općine uz pribavljeno mišljenje mjesnih zajednica na čijem području se nalazi naselje, ulica odnosno trg. U postupku izmjene imena naselja, ulice i trgova građanima s područja na kojem se izmjena obavlja mora biti omogućeno izjašnjavanje o prijedlozima takvih izmjena kroz oblik mjesne samouprave kako je to propisano Ustavom Republike Hrvatske. Negativno mišljenje građana u odnosu na promjenu naziva ulice ili propust pribavljanja njihovog mišljenja predstavlja takav propust koji bi odluku o promjeni imena ulica odnosno trga nakon što ona stupi na snagu činila nesuglasno s odredbama članka 19. stavka 1. Zakona o lokalnoj i regionalnoj područnoj samoupravi i članku 9. stavak 1. Zakona o naseljima. Ističu da navedeno proizlazi iz Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske broj U-II-2994/2002 od 22. veljače 2006. i broj U-II-2995/2002 od 22. veljače 2006.

Navode da u navedenim Odlukama jasno piše da su prema odredbi članka 133. stavak 1. Ustava jedinice lokalne samouprave općine i gradovi i njihovo područje određuje se na način propisan zakonom, a

prema odredbi stavka 4. članka 133. u naselju ili dijelu naselja mogu se u skladu sa zakonom osnivati oblici mjesne samouprave. Na temelju odredbe članka 134. Ustava samoupravni djelokrug jedinica lokalne samouprave uređen je članku 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi koji u stavku 1. propisuje da jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima i to osobito poslove koji se odnose između ostalog i na uređenje naselja i stanovanje.

Iz navedenih odluka Ustavnog suda proizlazi da u postupku izmjene imena naselja, ulica i trgova građanima s područja na kojim se izmjena obavlja mora biti omogućeno izjašnjavaње o prijedlozima takvih izmjena kroz oblik mjesne samouprave koju omogućuje odredba članka 133. stavak 4. Ustava.

Stoga se odredba članka 9. stavak 1. Zakona o naseljima na odgovarajući način primjenjuju u postupku izmjene naziva ulica odnosno trgova, a Ustavni sud ističe u navedenim odlukama da nedostatak mišljenja građana s područja ulice odnosno trga čije se ime predlaže promijeniti predstavlja propust i takvu Odluku činio nesuglasnom s odredbama članka 19. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i sa odredbom članka 9. stavka 1. Zakona o naseljima. U konkretnom slučaju Vijeće gradske četvrti propustilo je pribaviti mišljenje građana sa područja na kojem se nalazi V. u. kojoj se predlaže promijeniti ime. Ističu da je Vijeće gradske četvrti propustilo uzeti u obzir peticije građana i stanara V. u. protiv preimenovanja V. u. od 14. veljače 2007. godine.

U privitku dostavljaju peticiju 14. veljače 2007. i predlažu da se ukine točka I. zaključka o imenovanju i preimenovanju javnoprometnih površina (Službeni glasnik broj 5/2007.).

Odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10. i 143/12.) pozvana je Gradska skupština Grada Z. da izvijesti Sud o tome je li osporeni zaključak i dalje na snazi te da se očituje na navode zahtjeva.

Na navode zahtjeva očitovao se tajnik Gradske skupštine Grada Z. D. S.

Iz navedenog očitovanja proizlazi da je osporeni zaključak Gradske skupštine od 19. travnja 2007. kojim je izvršeno preimenovanje još uvijek na snazi.

Sukladno članku 119. Poslovnika Gradske skupštine Grada Z. Zaključak je objavljen u Službenom glasniku Grada Zagreba broj 5/2007. od 19. travnja 2007. i stupio je na snagu osmog dana nakon objave. Zaključak je donijela Gradska skupština Grada Z. na prijedlog svog stalnog radnog tijela Odbora za imenovanje naselja, ulica i trgova. Inicijativa za preimenovanje djela V. u. potekla je od vijećnika H.-a Vijeća gradske četvrti Č. uz obrazloženje da je iz K. i njene okolice 1991. godine poginulo 12 dragovoljaca H.-a Inicijativu je razmotrio Odbor za preimenovanje ulica i trgova Gradske četvrti Č. na sastanku održanom 10. siječnja 2007. te prihvatio navedeni prijedlog uz očitovanje dostavljena je i preslika zapisnika od 10. siječnja 2007. godine. Nadalje iz očitovanja proizlazi da je Gradski ured za zdravstvo, rad i socijalnu zaštitu Grada Z. podržao taj prijedlog da se uz očitovanje dostavlja i preslika dopisa od 19. veljače 2007.

Uz očitovanje je također dostavljena i preslika dopisa i zaključka Vijeća gradske četvrti Č. od 8. veljače 2007. koji sadrži suglasnost Vijeća gradske četvrti Č. za predloženo preimenovanje.

Odbor za imenovanje naselja, ulica i trgova Gradske skupštine Grada Z. na 11. sjednici 4. travnja 2007. utvrdilo je prijedlog Zaključka o imenovanju i preimenovanju javno prometnih površina te ga uputio Gradskoj skupštini Grada Z. na razmatranje i donošenje. Preslika navedenog Zaključka od 19. travnja 2007. također je dostavljena uz očitovanje.

S obzirom na navedeno tajnik Gradske skupštine ističe da je zaključak donesen u skladu sa Statutom Grada Z. (Službeni glasnik Grada Zagreba broj 19/99., 19/01., 20/01.- pročišćeni tekst, 10/04., 18/05., 2/06. i 18/06.) i Poslovníkom Gradske skupštine Grada Z. (Službeni glasnik Grada Zagreba broj 14/00., 1/02, 3/02. – pročišćeni tekst, 14/04. i 18/05.) te uz poštivanje članka 9. Zakona o naseljima koji glasi: „Ime naselja, ulice i trga određuje skupština općine uz pribavljeno mišljenje mjesnih zajednica na čijem se području nalazi naselje, ulica odnosno trg“.

Zahtjev nije osnovan.

Gradska skupština Grada Z. na 23. sjednici koja je održana 19. travnja 2007. godine na temelju članka 9. Zakona o naseljima (Narodne novine, broj 54/88.) i članka 38. točke 31. Statuta Grada Z. (Službeni glasnik Grada Zagreba broj 19/99., 10/01., 20/01. – pročišćeni tekst, 10/04., 18/05., 2/06. i 18/06.) donijela je zaključak o imenovanju i preimenovanju javnoprometnih površina.

Osporena odredaba glasi:

I.

„GRADSKA ČETVRT Č.
preimenovanje dijela V. u.

1. dio V. u. (dio k.č.br. 6895 k.o. V.) od I. do G. srednje, kućni brojevi od 1 do 13 i od 2 do 6 preimenuju se i po Hrvatskim obrambenim snagama dobiva ime „T. H. O. S.“

Propisi mjerodavni za ocjenu zakonitosti navedenog Zaključka su Zakon o naseljima (Narodne novine, broj 54/88.) i, Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi – pročišćeni tekst 19/13. i Statut Grada Z. (Službeni glasnik Grada Zagreba broj 19/99., 19/01., 20/01. – pročišćeni tekst, 10/04., 18/05., 2/06. i 18/06.).

Prema odredbi članka 9. stavka 1. Zakona o naseljima ime naselja, ulice i trga određuje skupština općine uz pribavljeno mišljenje mjesnih zajednica na čijem području se nalazi naselje, ulica odnosno trg.

Odredbom članka 19. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano da općine i gradovi u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koje nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima i to osobito poslove koji se odnose na uređenje naselja i stanovanje.

Odredbom članka 65. stavka 1., 2. i 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da se u gradovima mogu statutom osnivati gradski kotarevi ili gradske četvrti kao posebni oblici mjesne samouprave. Gradski kotar, odnosno gradska četvrt je oblik mjesne samouprave koji se osniva za područje koje predstavlja gradsku, gospodarsku i društvenu cjelinu, a koje je povezano zajedničkim interesima građana. Djelokrug, ovlasti i tijela gradskih kotareva, odnosno gradskih četvrti uređuju se statutom grada shodno odredbama ovog Zakona koje se odnose na mjesnu samoupravu u mjesnim odborima.

Odredbom članka 77. stavak 1. Statuta Grada Z. propisano je da se na području Grada Z. osnivaju gradske četvrti i mjesni odbori kao oblici mjesne samouprave putem kojih građani sudjeluju u odlučivanju o poslovima iz samoupravnog djelokruga i lokalnim poslovima koji neposredno i svakodnevno utječu na njihov život i rad. Prema odredbi članka 83. stavka 1. točke 10. Statuta Grada Z. vijeće gradske četvrti predlaže imenovanje ulica, javnih prometnih površina, parkova, športskih terena, škola, vrtića, ustanova u kulturi i svih drugih objekata na svojem području.

Iz zaključka Vijeća gradske četvrti Č. koji je donesen na temelju članka 83. Statuta Grada Z. i članka 14. Pravila Gradske četvrti Č. (Službeni glasnik Grada Zagreba broj 6/03.) je na 23. sjednici održanoj 8. veljače 2007. godine proizlazi da se Vijeće gradske četvrti Č. suglasilo sa prijedlogom da se dio V. u. od I. do G. srednje, preimenuje u T. H. o. s. te da će Vijeće gradske četvrti Č. navedeni zaključak uputiti Gradskoj skupštini Grada Z., Odboru za imenovanje naselja, ulica i trgova. Kako je Vijeće gradske četvrti koje je sukladno Statutu Grada Z. osnovano kao oblik mjesne samouprave putem kojeg građani sudjeluju u odlučivanju o poslovima iz samoupravnog djelokruga i lokalnim poslovima koji neposredno i svakodnevno utječu na njihov život i rad zaključkom od 8. veljače 2007. dalo suglasnost za preimenovanju djela V. u. od I. do G. srednje u T. H. o. s. prema ocjeni ovog suda građanima s područja na kojem se izmjena obavlja omogućeno je izjašnjavanje o prijedlogu izmjene/ putem izabраниh predstavnika u Vijeću gradske četvrti Č.

Iz navedenog razloga, odgovarajućom primjenom odredbe članka 57. stavak 1. Zakona o upravnim sporovima Sud je zahtjev odbio kao neosnovan.

U Zagrebu 21. veljače 2014.