

**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**VIŠI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE**  
**Z A G R E B**  
**Frankopanska 16**

**U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E**

**P R E S U D A**

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po zahtjevu U. Z. I., P., G. 3, koju zastupa predsjednica D. R., na sjednici dana 30. lipnja 2014.

**p r e s u d i o j e**

Zahtjevi se odbijaju.

**Obrazloženje**

Udruga Z. I. podnijela je dana 16. svibnja 2011. Ustavnom sudu Republike Hrvatske prijedlog za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada P. (Službene novine Grada Pule broj 5a/08.). Tijekom ustavno- sudskog postupka podnositelj je dana 22. srpnja 2011. podnio tom Sudu dopunu prijedloga za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti kojim predlaže pokretanje postupka u svezi sa Odlukom o izradi izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada P. (Službene novine Grada Pule broj 10/08.), Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o izradi izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada P. (Službene novine Grada Pule broj 16/09.) i Odluke o donošenju Urbanističkog plana uređenja „L. D.“ (Službene novine Grada Pule broj 2/11.).

Rješenjem Ustavnog suda Republike Hrvatske broj U-II-2436/11 d 5. ožujka 2012. Ustavni sud navedene prijedlog dostavio je ovom Sudu na nadležno postupanje.

Budući da podnositelj zahtjeva osporava zakonitost više općih akata, to je u ovom Sudu zahtjev podnositelja u dijelu u kojem se odnosi na ocjenu zakonitosti Odluke o donošenju Generalnog urbanističkog plana Grada P. predmet zaveden pod brojem Usoz-149/12, u dijelu u kojem se odnosi na Odluku o izradi izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada P. (Službene novine Grada Pule broj 10/08.) predmet je zaveden pod brojem Usoz-47/14, u dijelu u kojem se zahtjev odnosi na ocjenu zakonitosti Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o izradi izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada P. (Službene novine Grada Pule broj 16/09.) predmet se vodi pod brojem Usoz-48/14, a u dijelu u kojem se zahtjev odnosi na ocjenu zakonitosti Odluke o donošenju Urbanističkog plana uređenja „L. D.“ (Službene novine Grada Pule broj 1/11.) predmet se u ovom Sudu vodi pod brojem Usoz-49/14.

Podnositelj u zahtjevu ne navodi izričite i jasne razloge zbog kojih predlaže da Sud ukine Odluku o izmjeni i dopuni Generalnog urbanističkog plana Grada P. (Službene novine Grada Pule, broj: 10/08.). Iz sadržaja zahtjeva proizlazi kako podnositelj smatra da akt predstavničkog tijela kojim se pristupa izmjeni prostornog plana, nije opći akt.

U dijelu u kojem se osporava zakonitost Odluke o izmjeni i dopunu Odluke o izradi izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada P. (Službene novine Grada Pule, broj 16/09.) podnositelj ističe da se pristupa izmjeni Odluke koja se nalazi u fazi donošenja i usvajanja. Navodi da je Ustavom i zakonom propisano da se postupak izmjena i dopuna zakona i podzakonskih akata može provesti jedino u odnosu na zakon i podzakonske akte koji se primjenjuju, pa uslijed njihove primjene nastupaju određene posljedice po građane i druge osobe. Smatra da formalno pravno nije moguće niti dopušteno pristupati izmjenama zakona koji je u fazi donošenja, a jednako tako niti izmjenama i dopunama podzakonskog akta koji se nalazi u fazi izrade. Predlaže da Sud zahtjev uvaži i ukine Odluku o izradi izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada P. (Službene novine Grada Pule, broj 10/08.) i Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o izradi izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada P. (Službene novine Grada Pule, broj 16/09.).

Odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10. i 143/12.) Sud je zahtjeve dostavio na odgovor donositelju.

Gradsko vijeće Grada P. dostavilo je očitovanje klasa: 021-05/14-01/13, urbroj: 2168/01-01-02-00-02-06-14-4 od 17. veljače 2014., kojim se u cijelosti protivi navodima podnositelja i ističe da je predstavničko tijelo osporene akte donijelo sukladno zakonu. U privitku dostavlja izvadak skraćenog zapisnika 42. sjednice od 29. listopada 2008., kao i izvadak skraćenog zapisnika 6. sjednice od 29. listopada 2009. Predlaže da Sud zahtjeve odbije kao neosnovane.

U svezi s podnesenim zahtjevima u Sudu je zaprimljeno i očitovanje Grada P., Službe za zastupanje Grada, kojim se osporavaju navodi podnositelja zahtjeva pozivom na mišljenje Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, klasa: 350-01/10-02/418, urbroj: 531-06-10-2 od 29. rujna 2010., koje se dostavlja u privitku.

Zahtjevi nisu osnovani.

Budući da se zahtjevima osporavaju opći akti predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koji čine cjelinu i to Odluku o izradi izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada P. (Službene novine Grada Pule, broj 10/08. i 16/09.) Sud je predmete spojio radi zajedničkog raspravljanja i donošenja jedinstvene odluke, pod brojem Usoz-47/2014.

Odluku o izmjeni i dopuni Generalnog urbanističkog plana Grada P. Gradsko vijeće Grada P. donijelo je većinom glasova prisutnih članova, prema izvatku iz skraćenog zapisnika sa 15 glasova za, 4 glasa protiv i bez suzdržanih glasova od ukupno 26 vijećnika. Odluka je donesena pozivom na odredbu članka 78. stavka 1. Zakona o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, broj 76/07.).

Dana 1. siječnja 2014. na snagu je stupio Zakon o prostornom uređenju (Narodne novine, broj 153/13.), a njegovim stupanjem na snagu prestao je važiti Zakon o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, broj 76/07., 38/09., 55/11., 90/11., 50/12. i 55/12.) u dijelu kojim se odnosi na prostorno uređenje (članak 204.).

Prema odredbi članka 198. ovog Zakona, dokumenti prostornog uređenja doneseni na temelju propisa koji su važili prije stupanja na snagu tog Zakona ostaju na snazi do donošenja prostornih planova prema tom Zakonu, odnosno do njihova stavljanja izvan snage na temelju toga Zakona. Odredbom stavka 3. istog članka Zakona propisano je da se dokumenti prostornog uređenja mogu mijenjati i/ili dopunjavati te staviti izvan snage i prije donošenja dokumenta prostornog uređenja prema tom Zakonu u roku od pet godina od dana stupanja na snagu tog Zakona. Odredbom stavka 4. istog članka Zakona propisano je da se dokumenti prostornog uređenja mijenjaju i/ili dopunjavaju, te stavljaju izvan snage u postupku propisanim tim Zakonom za mijenjanje i/ili dopunjavanje, odnosno stavljanje izvan snage prostornih planova.

Odredbom članka 202. ovog Zakona propisano je da odluka o izradi prostornog plana donesena na temelju Zakona o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, broj 76/07., 38/09., 55/11., 90/11., 50/12. i 55/12.) prestaje važiti u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona, ako u tom roku nije objavljena javna rasprava, a izrada i donošenje prostornog plana započeta tom odlukom se obustavlja.

Prema shvaćanju Suda odredba članka 202. Zakona o prostornom uređenju odnosi se i na odluku o izradi izmjena i dopuna prostornog plana.

Prema odredbi članka 78. stavka 1. Zakona o prostornom uređenju i gradnji, izrada, odnosno izmjena i dopuna i zasebno stavljanje izvan snage prostornog plana započinje na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne i regionalne (područne) samouprave. Odredbom stavka 2. ovog članka Zakona propisano je da odluka o izradi prostornog plana ovisno o vrsti prostornog plana i postupka izrade sadrži osobito:

- pravnu osnovu za izradu i donošenje prostornog plana, odnosno njegovih izmjena i dopuna i stavljanje izvan snage

- razloge za izmjene i/ili dopune prostornog plana, odnosno njegovo stavljanje izvan snage,
- obuhvat prostornog plana, ocjenu stanja u obuhvatu prostornog plana,
- ciljeve i programska polazišta prostornog plana,
- popis potrebnih stručnih podloga (sociološko, demografsko, ekonomsko, ekološko, energetsko graditeljsko, hortikulturno, estetsko i drugo obilježje) potrebnih za izradu prostornog plana,
- način pribavljanja stručnih rješenja,
- vrste i način pribavljanja katastarskih planova i odgovarajućih posebnih geodetskih podloga,
- popis tijela i osoba određenih posebnim propisima koji daju zahtjeve (podaci, planske smjernice i propisani dokumenti) za izradu prostornog plana iz područja svog djelokruga, te drugih sudionika, koji će sudjelovati u izradi prostornog plana,
- rok za izradu prostornog plana, odnosno njegovih pojedinih faza i rok za pripremu zahtjeva za izradu prostornog plana tijela i osoba određenih posebnim propisima, ako je taj rok, ovisno o složenosti pojedinog područja, duži od 30 dana, zabrana i vrijeme trajanja zabrane izdavanja akata kojima se odobravaju zahvati u prostoru, odnosno građenje, tijekom izrade i donošenja prostornog plana i izvore financiranja izrade prostornog plana.

Odluku o izradi izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada P. predstavničko tijelo Grada P. donijelo je na zakonom propisani način, objavilo u službenom listu jedinice lokalne samouprave, te je Odluka stupila na snagu osmog dana nakon dana objave. Podnositelj zahtjeva niti ne dovodi u sumnju da ova Odluka sadrži sve zakonom propisane elemente.

Stajalište prema kojem odluka o izradi izmjena i dopuna prostornog plana predstavlja opći akt predstavničkog tijela kojim jedinica lokalne i regionalne samouprave započinje postupak izmjene i dopune prostornog plana Sud je izrazio u rješenju broj: Usov-111/2012 od 26. studenog 2013. Navodi na kojima podnositelj temelji svoj zahtjev ne sadrže razloge zbog kojih bi Sud promijenio zauzeto stajalište. Ovaj opći akt na snazi je do donošenja izmjena i dopuna prostornog plana, odnosno do njegovog prestanka važenja na temelju zakona.

Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o izradi izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada P. Gradsko vijeće Grada P. donijelo je na sjednici 29. listopada 2009., većinom glasova prisutnih vijećnika i to sa 15 glasova za, 3 glasa protiv i 3 suzdržana (od ukupno 26 vijećnika).

Među razlozima za donošenje ove odluke, kako su navedeni u obrazloženju podnositelja prijedloga predstavničkom tijelu, navedeno je da je s obzirom na izvršenu analizu zaprimljenih zahtjeva u svezi s Odlukom o izradi izmjena i dopuna GUP-a Grada P. kao i potrebe od javnog i društvenog interesa utvrđeno da je dio izvan okvira te odluke.

Donošenje odluke predstavničkog tijela kojom se pristupa izmjeni prostornog plana početna je faza u postupku izmjene prostornog plana, nakon koje se pristupa provođenju jedne ili više prethodnih rasprava i izradi nacrti i prijedloga prostornog plana o kojem se provodi javna rasprava. Prema shvaćanju Suda, ako predstavničko tijelo ocjeni da postoje razlozi koji opravdavaju izmjenu, odnosno izmjenu i dopunu donesene odluke o izmjeni i dopuni prostornog plana nema zapreke za donošenje takve odluke. Štoviše, donošenje takve odluke ukazuje se svrhovitim radi provođenja cjelovitog postupka izmjene i dopune prostornog plana za koje postoje razlozi utemeljeni na interesima jedinice lokalne samouprave.

Iz navedenih razloga Sud nije prihvatio prijedlog podnositelja za ukidanjem osporenih općih akata.

Stoga je odgovarajućom primjenom odredbe članka 57. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima odlučeno kao u izreci.

U Zagrebu 30. lipnja 2014.