

REPUBLIKA HRVATSKA  
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE  
Z A G R E B  
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-47/17-5

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Arme Vagner Popović, predsjednice vijeća, Ane Berlangi Fellner, Marine Kosović Marković, Mirjane Čačić i Senke Orlić-Zaninović, članova vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ljerke Morović Pavić, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po zahtjevu I. U. iz Z., na sjednici vijeća održanoj dana 26. rujna 2017.

r i j e š i o j e

Zahtjev se odbacuje.

Obrazloženje

Podnositelj je dana 7. travnja 2017., podnio zahtjev za ocjenu zakonitosti članka 22., 29., 32. i 40. Općih uvjeta isporuke javne usluge sakupljanja prijevoza i deponiranja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada od 9. lipnja 2014. (dalje: Opći uvjeti) iz razloga jer su u suprotnosti s Zakonom o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 94/13.).

Donositelj akta u očitovanju navodi da Opći uvjeti donijeti od strane uprave društva – direktora pozivom na odredbu članka 295. Zakona o obveznim odnosima, članka 24. Zakona o zaštiti potrošača te ZOGO i Pravilnika o gospodarenju otpadom dana 9. lipnja 2014., ne predstavljaju opći akt za ocjenu zakonitosti.

Zahtjev nije dopušten.

Opće uvjete isporuke donio je direktor trgovačkog društva Z. d.o.o. dana 9. lipnja 2014., pozivom na odredbu članka 295. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine, broj 35/05., 41/08. i 125/11.), članka 24. stavak 4. i 5. Zakona o zaštiti potrošača (Narodne novine, broj 41/14.), Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 94/13.) i Pravilnika o gospodarenju s otpadom (Narodne novine, broj 23/14.).

Općim uvjetima isporuke uređuju se međusobni odnosi između davatelja javne komunalne usluge i korisnika usluge na području Grada Z. i pojedinih općina u kojima davatelj obavlja navedenu javnu uslugu (članak 1.).

Opći uvjeti predstavljaju u pravilu opće uvjete ugovora koji su prema odredbi članka 295. Zakona o obveznim odnosima, ugovorne odredbe sastavljane za veći broj ugovora koji jedna ugovorna strana (sastavljač) prije ili u trenutku sklapanja ugovora predlaže drugoj ugovornoj strani, bilo da su sadržani u formalnom (tipskom) ugovoru bilo da se na njih ugovor poziva (stavak 1.).

Opći uvjeti ugovora dopunjuju posebne pogodbe utvrđene među ugovarateljima u istom ugovoru, i u pravilu obvezuju kao i ove (stavak 2.). Opći uvjeti ugovora moraju se objaviti na uobičajeni način (stavak 3.).

Prema stajalištu ovoga Suda, opći akt određen je sadržajem, donositeljem i objavom. Po svom sadržaju opći akt odnosi se na unaprijed neodređeni broj adresata i uređuje određene odnose na općenit način. Donositelj općeg akta za jedinice lokalne samouprave je njihovo predstavničko tijelo, a opći akti prije nego što stupe na snagu moraju biti objavljeni u skladu s zakonom.

Opći uvjeti ugovora s korisnicima su temeljem odredbe članka 30. stavak 7. točke 7. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 94/13.), sastavni dio odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave o načinu pružanja javnih usluga prikupljanja miješanog komunalnog otpada i prikupljanja biorazgradivog komunalnog otpada. Dakle, opći uvjeti ugovora s korisnicima u pogledu javne usluge prikupljanja komunalnog otpada je sukladno navedenoj odredbi Zakona u nadležnosti predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, koje na temelju toga Zakona, niti na temelju kojeg drugog zakona, nije ovlašteno ustupati nadležnost propisivanja općih akata ili dijelova općih akata.

Odredbom članka 85. stavak 1. točke 1. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17.) propisano je da će Visoki upravni sud Republike Hrvatske rješenjem odbaciti zahtjev za ocjenu zakonitosti i o tome obavijestiti podnositelja ako utvrdi da akt koji se zahtjevom osporava nije opći akt.

Budući da osporeni akt prema svom donositelju ne predstavlja opći akt te je temeljem odredbe članka 85. stavak 1. točke 1. Zakona o upravnim sporovima odlučeno kao u izreci.

U Zagrebu 26.rujna 2017.

Predsjednica vijeća  
Arma Vagner Popović, v.r.