

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-80/17-6

Lj. Č.
B.

Podneskom zaprimljenim dana 20. lipnja 2017. godine, obavijestili ste ovaj Sud o potrebi pokretanja postupka za ocjenu zakonitosti Odluke o visini naknade za dodjelu na korištenje grobnog mjesta, izvođenje radova i pogrebne usluge koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Borovo, KLASA: 363-05/15-02/01, URBROJ: 2196-04-02-15-02 dana 29. siječnja 2015. godine (Službeni vjesnik Vukovarsko srijemske županije 01/15 , dalje u tekstu: Odluka) ,kojom je utvrđena visina naknade za dodjelu na korištenje grobnih mjesta. Prema sadržaju podneska radi se o obavijesti iz članka 83. stavka 2 Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17., dalje u tekstu: ZUS),a proizlazi da Odluku smatrate diskriminirajućom.

Sud je pozvao donositelja Odluke na očitovanje, a u svom odgovoru predsjednik Općinskog vijeća je naveo da su mnogobrojna zakonska rješenja zasnovana na uvjetu prebivališta kao što su prava na različite oblike pomoći socijalne skrbi ili pravo na stambeno zbrinjavanje, te da u postupku provedenog nadzora Odluka o visini naknade nije proglašena nezakonitom, niti je utvrđeno da su njene odredbe u suprotnosti sa zakonskim propisima već je samo istaknuto mišljenje „o neprihvatljivosti usvojenog kriterija“, pri čemu se misli na mišljenje Pučkog pravobranitelja Republike Hrvatske, broj: P.P.-24-09-1661/15-13-6 od 4. svibnja 2016. godine. Navodi da Zakon o suzbijanju diskriminacije (Narodne novine, broj 85/08. i 112/12.) u članku 1. stavku 1. definira da se uređuje zaštita od diskriminacije te taksativno navodi po kojoj sve osnovi se bilo koje ponašanje smatra diskriminacijom, a među taksativno pobrojanim pojmovima nije naveden pojam prebivališta iz koje činjenice proizlazi da ostvarivanje prava koje je uvjetovano prebivalištem nije diskriminacija, što je pismenim podneskom potvrdila i Pučka pravobraniteljica. Istovremeno donositelj Odluke skreće pozornost na odredbu članka 12. stavak 1. Zakona o grobljima (Narodne novine, broj 19/98., 50/12. i 89/17.) kojom je definirano da se umrlog u pravilu ukapa na groblju na kojemu je imao prebivalište, pa je to prioritetni kriterij, kao i na odredbe Zakona o komunalnom gospodarstvu kojima je striktno propisano koje su komunalne djelatnosti u nadležnosti jedinice lokalne samouprave u kojem smislu imaju obveze, ovlasti i odgovornosti te visok stupanj samostalnosti u uređenju načina i uvjeta obavljanja ovih djelatnosti na svom području.

Naglašeno je da podnositelju obavijesti nije uskraćeno pravo na posjedovanje grobnog

mjesta na Mjesnom groblju u B., te da je svojim postupanjem prvobitno pokušao izbjeći primjenu odredaba predmetne Odluke davanjem tuđih podataka za zakup grobnog mjesta, te da unatoč činjenici da u svojim pismenima koristi adresu u B., ... ne želi promijeniti prebivalište niti prijaviti boravište na Općinu B., upravo iz razloga što određena prava na području Grada V. može ostvariti isključivo ako ispunjava uvjet da je sa prebivalištem prijavljen u Gradu V.

Stoga predlaže ovome Sudu da odbaci obavijest/zahtjev za ocjenu zakonitosti općeg akta kao nepravodoban.

Razmatrajući obavijest ovaj Sud nije našao razloga za pokretanje postupka ocjene zakonitosti navedene Odluke u smislu odredbe članka 83. stavka 2. ZUS-a, jer iz odredaba Zakona o grobljima ne proizlazi obveza općine dodijeliti na korištenje grobno mjesto svakome tko iskaže interes za korištenjem grobnog mjesta. Stoga je općina koja je dopustila dodjelu grobnog mjesta i osobama koje nemaju prebivalište u toj općini, dala tim osobama pogodnost. Iz tog razloga, prema ocjeni ovog Suda ima pravo odrediti drukčiju cijenu. Hoće li dati dopuštenje je pravo općine kao jedinice lokalne samouprave u ostvarenju ustavom zajamčenog prava na lokalnu samoupravu, jer se radi o komunalnoj djelatnosti, koja se odnosi na groblja, svrha koje je ostvariti prvenstveno interese građana koji u toj općini prebivaju.

U Zagrebu, 21. prosinca 2017.

Predsjednica vijeća
Lidija Vukičević, v.r.

O tome obavijest:

Općinsko vijeće Općine Borovo, B., ...