

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda, povodom zahtjeva podnositelja „A.-M.“ d.o.o. K., D. u. 6, koji zastupa direktor M. S., radi ocjene zakonitosti općeg akta, na sjednici dana 29. travnja 2014.

p r e s u d i o j e

Zahtjev se odbija.

O b r a z l o Ź e n j e

Podnositelj je 24. rujna 2009. temeljem odredbe članka 38. stavka 1. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 49/02. – pročišćeni tekst) podnio Ustavnom sudu Republike Hrvatske prijedlog za ocjenu ustavnosti odredbi članaka 201., 206. i 207. Zakona o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine, broj 67/08.) i odredbi članaka. 1., 3. i 30. Pravilnika Hrvatskog autokluba o organiziranju i provođenju vozačkih ispita (Narodne novine, broj 33/09.).

Rješenjem Ustavnog suda broj: U-II-27469/09 od 5. ožujka 2012. zahtjev podnositelja u dijelu u kojem se odnosi na osporene odredbe Pravilnika Hrvatskog autokluba o organiziranju i provođenju vozačkih ispita, dostavljen je ovom Sudu na nadležno postupanje.

Podnositelj u zahtjevu navodi razloge zbog kojih smatra da su osporene odredbe Zakona o sigurnosti prometa na cestama u nesuglasju sa odredbama članka 3., 14. stavka 2. 26. i 49. Ustava Republike Hrvatske. Podnositelj smatra da su osporenim odredbama Zakona i Pravilnika u nejednak položaj stavljeni građani koji pohađaju autoškolu autokluba koji ima status ispitnog centra u odnosu na one koji pohađaju ostale autoškole. Također smatra da autoškole sa statusom ispitnog centra imaju monopolski položaj i veću mogućnost stjecanja prihoda nego one autoškole koje taj status nemaju. Podnositelj ne obrazlaže razloge zbog kojih smatra da su osporene odredbe Pravilnika Hrvatskog autokluba o organiziranju i provođenju vozačkih ispita u nesuglasju sa zakonom.

Odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10. i 143/12.) sud je pozvao Upravni odbor Hrvatskog autokluba da dostavi očitovanje na podneseni zahtjev.

Donositelj osporenog općeg akta nije dostavio traženo očitovanje.

Podneskom od 28. listopada 2013. glavni tajnik H. a. očitovao se na navode zahtjeva i izložio razloge zbog kojih smatra da zahtjev nije utemeljen ni formalno niti na stvarnom činjeničnom stanju te predlaže da ga sud ne prihvati.

Zahtjev nije osnovan.

Upravni odbor H. a. na sjednici održanoj 12. ožujka 2009. donio je Pravilnik Hrvatskog autokluba o organiziranju i provođenju vozačkih ispita. Pravilnik je objavljen u Narodnim novinama broj 33/09. Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika Hrvatskog autokluba o organiziranju i provođenju vozačkih ispita (Narodne novine, broj 29/12.) u dijelu u kojem se odnosi na osporene odredbe u članku 30. iza stavka 1. dodan je novi stavak 2. a dosadašnji stavak 2. postao je stavak 3.

Osporene odredbe glase:

Članak 1.

„Poslove organiziranja i jedinstvenog provođenja vozačkih ispita, kao javne ovlasti na teritoriju Republike Hrvatske obavlja Hrvatski autoklub u skladu sa Zakonom, provedbenim propisima donesenim na temelju toga Zakona i odredbama ovoga Pravilnika.

Vozački ispit čini jedinstvenu cjelinu i sastoji se od ispita iz nastavnih predmeta Prometni propisi i sigurnosna pravila, Pružanje prve pomoći osobama ozlijeđenim u prometnoj nesreći i Upravljanje vozilom. Vozački ispiti iz pojedinog nastavnog predmeta provodi se prema Programu vozačkog ispita (Narodne novine, broj 155/08.).

Članak 3.

Vozački ispit provodi se u ispitnim centrima – podružnicama Hrvatskog autokluba i pripadajućim mjestima – gradovima određenim temeljem članka 207. Zakona.

Ispite iz nastavnih predmeta Prometni propisi i sigurnosna pravila i Upravljanje vozilom provodi ovlaštenu ispitivač koji ima dopuštenje Ministarstva unutarnjih poslova, a iz nastavnog predmeta Pružanje prve pomoći osobama ozlijeđenima u prometnoj nesreći ovlaštenu ispitivač koji ima dopuštenje Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi i koji je u radnom odnosu u Hrvatskom autoklubu.

Članak 30.

Kandidatu koji je položio vozački ispit u cijelosti izdaje se uvjerenje o položenom vozačkom ispitu.

Ovlaštenu ispitivač kandidatu koji je položio ispit za upravljanjem vozila na vozilu bez papučice spojke (poluge ručnog mjenjača) za kategorije A1, A2, A, AM, B ili C+E taj podatak upisuje u uvjerenje o položenom vozačkom ispitu.

Uvjerenje o položenom vozačkom ispitu izdaje ovlaštenu ispitivač kandidatu osobno, uz njegov vlastoručni potpis o preuzimanju na preslici obrasca evidencije o izdanim uvjerenjima, koji ostaje u knjizi (bloku) izdanih uvjerenja o položenom vozačkom ispitu“.

Prema odredbi članka 201. stavka 1. Zakona o sigurnosti prometa na cestama (Narodne novine, broj 67/08, 48/10, 74/11, 80/13 i 158/13) osposobljavanje kandidata za vozače izvode autoškole koje za to ovlasti i upiše u registar autoškola ministarstvo nadležno za unutarnje poslove, nakon što ovlaštena stručna organizacija utvrdi da ispunjavaju uvjete utvrđene tim Zakonom i podzakonskim aktima donesenim na temelju tog Zakona. Registar autoškola vodi ministarstvo nadležno za unutarnje poslove. Registar sadrži slijedeće podatke: broj upisa u registar, naziv autoškole, statusni oblik, sjedište autoškole, sjedište podružnice ili izdvojene pogone, kategorije vozila za koje je registrirano, datum opisa u registar, datum i razlozi za brisanje iz registra.

Odredbom članka 206. stavka 1. istog Zakona propisano je da se poslovi organiziranja i provođenja vozačkih ispita, stručnog nadzor nad radom autoškole, stručnog usavršavanja i provjere stručne osposobljenosti, organiziranja i provođenja stručnih ispita za predavače, stručne voditelje i ovlaštene ispitivače iz nastavnih predmeta Prometni propisi i sigurnosna pravila i Upravljanje vozilom, kao javne ovlasti, provjeravaju ovlaštenoj stručnoj organizaciji, koju na temelju javnog natječaja, ovlasti ministarstvo nadležno za unutarnje poslove.

Odredbom članka 207. stavka 1. ovog Zakona propisano je da se vozački ispiti provode u ispitnim centrima koje određuje ministar nadležan za unutarnje poslove, dok su prema odredbi stavka 2. ovog članka, ispitni centri podružnice stručne organizacije.

H. a. kao ovlaštena stručna organizacija, temeljem naprijed navedene odredbe članka 206. Zakona o sigurnosti prometa na cestama, organizira i provodi vozačke ispite iz pojedinog nastavnog predmeta u ispitnim centrima i u ispitnim mjestima – gradovima koji ispunjavaju propisane kriterije, a koje određuje ministar unutarnjih poslova temeljem odredbe članka 207. istog Zakona.

Prema odredbi članka 4. Zakona o Hrvatskom autoklubu (Narodne novine, broj 2/94.) H. a. obavlja poslove koji su mu kao javne ovlasti povjereni zakonom, odnosno za čije je obavljanje ovlašten. Odredbom članka 6. ovog Zakona navedene su javne ovlasti H. a.

Iz izloženog slijedi da su osporene odredbe Pravilnika Hrvatskog autokluba o organiziranju i provođenju vozačkih ispita u cijelosti utemeljene na odredbama Zakona o sigurnosti prometa na cestama i sukladne su odredbama Zakona o Hrvatskom autoklubu. Stoga Sud nije našao razloga zbog kojeg bi zahtjev valjalo uvažiti.

Na temelju odgovarajuće primjene odredbe članka 57. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima Sud je odlučio kao u izreci.

U Zagrebu 29. travnja 2014.

