

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-91/17-6

M., d. z. z. i u. M.
S.

Poštovani,

ovom Sudu podnijeli ste prijedlog za ocjenu zakonitosti općeg akta jedinice lokalne samouprave, Grada Splita i to Odluke o donošenju Prostornog plana uređenja Grada Splita (Službeni glasnik Grada Splita, 31/05.) u dijelu koji se odnosi na osnivanje novih građevinskih područja u zaštićenom obalnom području mora te unutar površina namijenjenih za razvoj šumarstva, a sve unutar obuhvata zaštićene prirodne vrijednosti P. š. M. U zahtjevu navodite da je građevinsko područje grada S. utvrđeno usvajanjem Prostornog plana uređenja Grada Splita sukladno tada važećem članku 41. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine, broj 30/94., 68/98., 61/00., 32/02., 100/04.), te da je Gradsko poglavarstvo Grada Splita dana 12. lipnja 2003., donijelo zaključak o upućivanju na javnu raspravu prijedloga Prostornog plana uređenja Grada Splita. Ističete da je Vlada Republike Hrvatske donijela Uredbu o uređenju i zaštiti zaštićenog obalnog područja mora (Narodne novine, broj 128/04.) te se pozivate na odredbu članka 4. te Uredbe prema kojoj se u zaštićenom obalnom pojasu ne mogu povećati niti osnivati nova građevinska područja, osim izdvojenih građevinskih područja (izvan naselja) za ugostiteljsku turističku namjenu površine najviše 15 ha. Navodite da je Gradsko poglavarstvo 8. kolovoza 2005., donijelo zaključak o upućivanju na ponovnu javnu raspravu prijedloga Prostornog plana uređenja Grada Splita te da iz Kartografskog prikaza prijedloga Prostornog plana uređenja Grada Splita koji je bio na javnom uvidu od 23. lipnja 2003. do 31. srpnja 2003., nisu vidljiva nova građevinska područja koja su vidljiva u Kartografskom prikazu Prostornog plana uređenja Grada Splita koji je usvojen 30. studenog 2005. i objavljen u Službenom glasniku Grada Splita, 31/05. Posebno ističete da je ponovni javni uvid s novoosnovanim građevinskim područjima održan od 17. kolovoza 2005. do 31. kolovoza 2005., dakle, da su nova građevinska područja osnovana nakon što je 9. rujna 2004., Vlada Republike Hrvatske donijela Uredbu o uređenju i zaštiti zaštićenog obalnog područja mora. Ukazujete da su pojedina građevinska područja naselja unutar obuhvata zaštićenog obalnog područja mora te unutar P. š. M. označena kao izgrađeni dio građevinskog područja naselja (R3 kupališta) premda na tom području ne postoji niti jedna građevina te da je uvidom u Kartografski prikaz Generalnog urbanističkog plana namjena površine iz 1978. godine i usporedbom s Generalnim urbanističkim planom uređenja – 1. korištenje i namjena prostora iz 2005., vidljivo da su osnovana

nova građevinska područja naselja unutar obuhvata zaštićenog obalnog područja mora. Navodite da se usvajanjem Prostornog plana uređenja Grada Splita kao plana šireg područja, Generalni urbanistički plan uređenja kao plan užeg područja morao uskladiti s planom šireg područja što je i napravljeno na 10.-toj sjednici Gradskog vijeća Grada Splita od 28. prosinca 2005. (Službeni glasnik Grada Splita, 1/06.) te da su od tada vidljiva i nova građevinska područja u kartografskom prikazu Generalnog urbanističkog plana uređenja – 1. korištenje i namjena prostora. Pozivate se na odredbu članka 41. Zakona o prostornom uređenju prema kojoj se naselja mogu izgrađivati samo u građevinskom području i prema kojem se građevinsko područje naselja utvrđuje prostornim planom uređenja općine odnosno grada radi razgraničenja izgrađenih dijelova naselja i površina predviđenih za njihov razvoj od ostalih površina namijenjenih razvoju poljoprivrede i šumarstva kao i drugih djelatnosti koje se s obzirom na svoju namjenu mogu odvijati izvan građevinskog područja. S obzirom na navedenu odredbu smatrate nespornim da se građevinska područja ne mogu planirati na području namijenjenom za razvoj šumarstva. Da su donošenjem Prostornog plana uređenja Grada Splita osnovana nova građevinska područja unutar područja namijenjenog za razvoj šumarstva smatrate vidljivim i iz kartografskog prikaza usporedbe šumskog gospodarskog plana P. š. M. iz 1970-te godine i šumsko gospodarskog plana P. š. M. iz 2008. godine s Generalnim urbanističkim planom uređenja (Službeni glasnik grada Splita, 1/06.).

Navodite da ste najstarija udruga građana u S. osnovana 1903., začetnik organizirane zaštite prirode čiji su glavni ciljevi i djelatnost zaštita i očuvanje prirodnih vrijednosti marjanskog poluotoka, P. š. M. kao i šireg područja Grada S. Kao udruga građana koja brine o zaštiti i očuvanju prirodnih i kulturnih vrijednosti čija je statutarna obveza poduzimati sve dozvoljene procesne radnje u svrhu zaštite, i jer uvidate pravnu divergenciju u postupku osnivanja građevinskih područja unutar p. š. M. predlažete da ovaj Sud u smislu odredbe članka 83. Zakona o upravnim sporovima pokrene postupak ocjene zakonitosti Odluke o donošenju Prostornog plana uređenja Grada Splita i ovu odluku poništi u dijelu u kojem se odnosi na osnivanje građevinskih područja u zaštićenom obalnom području mora te unutar površina namijenjenih za razvoj šumarstva, a sve unutar obuhvata zaštićene prirodne vrijednosti P. š. M.

U svezi s Vašim zahtjevom, odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj 20/10., 143/12., 152/14. i 29/17.), od Gradskog vijeća Grada Splita zatraženo je očitovanje na navode zahtjeva.

Podneskom od 24. lipnja 2017., predsjednik Gradskog vijeća grada Splita ovom Sudu dostavio je cjelokupnu dokumentaciju temeljem koje je donesen osporeni prostorni plan, a posebno je istaknuo da su ishođene suglasnosti i mišljenja i to Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, Ministarstva kulture, Ureda državne uprave u S.-d. županiji, Ministarstva obrane, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva i S.-d. županije.

Prema odredbi članka 83. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima postupak ocjene zakonitosti općeg akta Visoki upravni sud može pokrenuti po službenoj dužnosti, na temelju obavijesti građana, pučkog pravobranitelja ili na zahtjev suda. Obavijest, odnosno prijedlog udruge čiji su ciljevi i djelatnost očuvanje prirodnih vrijednosti zaštićenog područja kakvo je područje P. š. M., svakako je obavijest, odnosno prijedlog temeljem koje bi ovaj Sud mogao pokrenuti postupak po službenoj dužnosti. U konkretnom slučaju, nakon razmatranja cjelokupnog spisa predmeta, Sud nije našao osnovanim pokrenuti ovaj postupak.

Naime, Prostorni plan uređenja Grada Splita donijelo je predstavničko tijelo Grada Splita na temelju članka 24. stavka 1. Zakona o prostornom uređenju, članka 11. Programa mjera za

unapređenje stanja u prostoru grada Splita (Službeni glasnik grada Splita, broj 12/03.) i članka 33. Statuta grada Splita (Službeni glasnik grada Splita, broj 22/01.-proč.tekst).

Odredba članka 24. stavka 1. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine, broj 30/94., 68/98., 61/00., 32/02. i 100/04.), koji je mjerodavan zakon s obzirom na vrijeme donošenja navedenog dokumenta prostornog uređenja propisivala je da prostorni plan uređenja općine ili grada donosi općinsko odnosno gradsko vijeće po pribavljenoj suglasnosti ureda državne uprave u županiji o njegovoj usklađenosti sa prostornim planom županije.

Sukladno odredbi članka 29a ovog Zakona, o prijedlogu prostornog plana te prijedlogu izmjena i dopuna i stavljanju izvan snage prostornog plana provodi se javna rasprava, a način i postupak provođenja javne rasprave te način i sudjelovanje tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne samouprave, pravnih osoba s javnim ovlastima i građana u tom postupku propisat će Vlada Republike Hrvatske. Vlada je to i učinila donošenjem Uredbe o javnoj raspravi u postupku donošenja prostornih planova (Narodne novine, broj 101/98.).

Iz podataka spisa predmeta razvidno je da je Gradsko vijeće Grada Splita Odluku o donošenju prostornog plana uređenja Grada Splita donijelo nakon što je u svezi s prijedlogom Odluke o donošenju Prostornog plana uređenja Grada Splita u Službenom glasniku Grada Splita, broj 16/03., objavljen je zaključak o upućivanju na javnu raspravu u trajanju od 23. lipnja 2003. do 31. srpnja 2003. u tijeku koje je prijedlog Odluke o donošenju Prostornog plana uređenja Grada Splita izložen na javni uvid te su određene lokacije i vrijeme održavanja javnog uvida za vrijeme kojih je osigurano davanje potrebnih stručnih tumačenja. Zaključak o upućivanju na ponovnu javnu raspravu Prijedloga Prostornog plana uređenja Grada Splita objavljen je u Službenom glasniku Grada Splita, broj 19/05. te je ponovna javna rasprava određena u trajanju od 17. kolovoza 2005. do 31. kolovoza 2005., tijekom koje je prijedlog prostornog plana izložen na javni uvid te su određene lokacije i vrijeme javnog uvida i javnog izlaganja.

Uredba o javnoj raspravi u postupku donošenja prostornih planova ne propisuje postupak ponovnog provođenja javne rasprave kojeg je u konkretnom slučaju, nadležno tijelo objavilo i provelo u dijelu u kojem je usvojilo izmjene i dopune Nacrta prijedloga Odluke o donošenju Prostornog plana uređenja Grada Splita. Međutim, opisani tijek postupka donošenja Prostornog plana uređenja Grada Splita u suglasju je sa smislom i svrhom Uredbe o javnoj raspravi u postupku donošenja prostornih planova.

Suglasnost o usklađenosti plana s prostornim planom županije, u smislu odredbe članak 24. Zakona dao je Ured državne uprave u S.-d. županiji, pod klasa: 350-02/05-01/00-719, urbroj: 2181-05-01-00-05-04.

Također, sukladno odredbi članka 45a Zakona o prostornom uređenju, kojom je bilo propisano da se svi prostorni planovi unutar zaštićenog obalnog područja i planovi čiji se dijelovi nalaze unutar tog područja, donose po prethodno pribavljenoj suglasnosti ministarstva, predmetni prostorni plan donesen je nakon što je pribavljena suglasnost Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, klasa: 350-02/05-04/169, urbroj: 531-06-05-2 od 24. studenog 2005. Ova suglasnost izdana je na konačni prijedlog Prostornog plana uređenja Grada Splita i odnosi se na njegovu usklađenost s odredbama Uredbe o uređenju i zaštiti zaštićenog obalnog područja mora (Narodne novine, broj 128/04.).

Iz navedenog proizlazi da je u postupku donošenja Prostornog plana uređenja Grada Splita podnositelj mogao sudjelovati jednako kao i ostala zainteresirana javnost u postupku koji je proveden sukladno odredbama mjerodavnog Zakona o prostornom uređenju i Uredbe o javnoj

raspravi u postupku donošenja prostornih planova, a javnopravno tijelo nadležno za ocjenu suglasnosti prijedloga prostornog plana s odredbama Uredbe o uređenju i zaštiti zaštićenog obalnog područja mora, takvu je suglasnost izdalo.

Iz navedenih razloga, prema ocjeni ovoga Suda, nije bilo mjesta pokretanju postupka ocjene zakonitosti Odluke o donošenju Prostornog plana uređenja Grada Splita (Službeni glasnik grada Splita, 31/05.), po službenoj dužnosti.

U Zagrebu, 21. prosinca 2017.

Predsjednica vijeća
Ana Berlengi Fellner, v.r.