

Z<sup>A</sup>

**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE**  
**HRVATSKE**  
**Z A G R E B**  
**Frankopanska 16**

Broj: Usoz-99/2012-7

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

## P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda u postupku ocjene zakonitosti općeg akta, pokrenutom po zahtjevu V. B. iz S., G. 57, na sjednici dana 27. kolovoza 2013.

p r e s u d i o j e

Zahtjev se odbija.

## Obrazloženje

V. B. iz S. na temelju odredbe članka 38. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 49/02. – pročišćeni tekst.) podnio je dana 5. siječnja 2010. Ustavnom sudu Republike Hrvatske prijedlog za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom odredbe članka 3. Statuta Obrtničke komore (Narodne novine, broj 112/02.).

Rješenjem Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-II-59/2010 od 5. ožujka 2012. navedeni predmet ustupljen je ovom Sudu na rješavanje.

Podnositelj zahtjeva smatra da je osporena odredba Statuta Obrtničke komore u suprotnosti s odredbom članka 43. Ustava Republike Hrvatske kojim se jamči sloboda udruživanja. Navodi kako je nedavno registrirao obrt te je dobio odluku prema kojoj treba biti član Hrvatske obrtničke komore. Ističe da je izvijestio Komoru kako za svoje djelovanje ne vidi nikakvu korist od članstva i da ne želi biti njihov član. Tijekom postupka podnositelj je zahtjev dopunio i dostavljanjem podataka o obvezatnosti udruživanja u razne oblike udruga za većinu europskih država iz kojih proizlazi da u većini ovih država članstvo nije obvezatno.

Odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10. i 143/12.) pozvana je H. o. k., Z. I. 49, da izvijesti Sud je li osporena odredba Statuta na snazi te da se očituje na navode zahtjeva.

Podneskom od 3. srpnja 2013. Hrvatska obrtnička komora, dostavila je odgovor na podneseni zahtjev. U odgovoru se ističe da je Statut Hrvatske obrtničke komore usuglašen sa Zakonom o obrtu, a suglasnost ovog Zakona Ustavni sud Republike Hrvatske ocijenio je svojim rješenjem broj: U-I-110/98 i U-I-262/2000 od 17. siječnja 2001.

Zahtjev nije osnovan.

Statut Hrvatske obrtničke komore donijela je Skupština Hrvatske obrtničke komore temeljem odredbe članka 64. stavka 2. podstavka 1. Zakona o obrtu (Narodne novine, broj 77/3., 90/96., 102/98., 64/01., 71/01., 49/03. – pročišćeni tekst, 68/07. i 79/07.).

Odredbom članka 65. stavka 1. Zakona o obrtu propisano je da se Statutom Hrvatske obrtničke komore između ostalog, osobito uređuju prava, obveze i odgovornost članova, a prema odredbi stavka 2. ovog članka Zakona Statut Hrvatske obrtničke komore objavljuje se u Narodnim novinama.

Skupština hrvatske obrtničke komore na sjednici održanoj 26. siječnja 1999. donijela je Statut Hrvatske obrtničke komore koji je objavljen u Narodnim novinama broj: 21/99. Odlukama Skupštine Hrvatske obrtničke komore Statut Hrvatske obrtničke komore mijenjan je više puta, a izmjene su objavljene u Narodnim novinama broj: 62/02., 116/02.-pročišćeni tekst, 158/02., 101/04., 187/04., 12/06., 89/08., 81/09. i 99/09.-pročišćeni tekst).

Odredba članka 3. Statuta Hrvatske obrtničke komore – pročišćeni tekst glasi:

*Članstvo u Komori je obvezno.*

*Obvezni članovi Komore jesu:*

- obrtnici koji obavljaju obrt na području Republike Hrvatske u skladu sa Zakonom,
- trgovci pojedinci i pravne osobe koje obavljaju obrt iz članka 2. stavak 1. točka 2. i 3. Zakona.

*Članstvo u Komori obrtnici stječu danom upisa u obrtni registar, a trgovci pojedinci i pravne osobe koja obavljaju vezane i povlaštene obrte danom donošenja rješenja kojim nadležni županijski ured, odnosno Ured Grada Zagreba, utvrdi da trgovac pojedinac i pravna osoba udovoljava uvjetima iz Zakona.*

*U Hrvatsku obrtničku komoru mogu se učlaniti fizičke osobe, pravne osobe i druge pravne osobe koje samostalno obavljaju druge djelatnosti ako svojim radom unapređuju rad i poslovanje obrta.*

*Fizičke i pravne osobe koje svojom djelatnošću unapređuju rad i poslovanje obrta postaju članovi Komore danom donošenja odluke nadležnog tijela u Komori da se fizička ili pravna osoba primi u članstvo Komore kojim danom preuzima sva prava i obveze s osnova članstva u Komori sukladno aktima Komore.*

*Članovi Komore obvezni i dobrovoljni, obvezni su članovi udruženja obrtnika, a putem udruženja obrtnika članovi područnih obrtničkih komora.*

*Članstvo u Komori prestaje za obrtnike danom brisanja iz obrtnog registra, za pravne osobe danom brisanja iz evidencije nadležnog županijskog ureda odnosno Ureda Grada Zagreba, odnosno danom brisanja iz odgovarajuće evidencije, a za dobrovoljne članove danom brisanja iz evidencije dobrovoljnih članova Komore, temeljem odluke nadležnog tijela Komore.*

Podnositelj osporava navedenu odredbu u dijelu stavka 2. podstavka 1., kojom je propisano da su obvezni članovi Komore obrtnici koji obavljaju obrt na području Republike Hrvatske u skladu sa Zakonom.

Budući da podnositelj u svom zahtjevu ističe kako je osporeni dio odredbe članka 3. u nesuglasju s odredbom članka 43. Ustava Republike Hrvatske, valja napomenuti da Ustavni sud u postupku ocjene podzakonskog propisa ocjenjuje suglasnost takvog propisa u skladu s Ustavom i zakonom, dok Visoki upravni sud Republike Hrvatske u okviru nadležnosti propisane akonom o upravnim sporovima ocjenjuje suglasnost općih akta sa zakonom odnosno sa zakonom i statutom.

Statut Hrvatske obrtničke komore je opći akt kojeg je nadležno tijelo, Skupština Hrvatske obrtničke komore donijelo na temelju zakonom propisanog ovlaštenja. H. o. k., prema Zakonu o obrtu, je pravna osoba javnog prava i kao takva obavlja javne ovlasti koje su utvrđene Zakonom o obrtu. Stoga Statut Hrvatske obrtničke komore ne predstavlja podzakonski propis u smislu odredbe članka 129. podstavka 2. Ustava Republike Hrvatske (pročišćeni tekst 85/10.). O tome je podnositelj zahtjeva izvješten rješenjem Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-II-59/10 od 5. ožujka 2012. kojim je taj Sud zahtjev podnositelja prosljedio ovom Sudu na nadležno rješavanje. U svezi sa zaprimljenim rješenjem podnositelj zahtjeva nije zahtjev povukao niti dopunio navođenjem zakonskih odredbi iz kojih bi proizlazilo da je osporena odredba članka 3. Statuta Hrvatske obrtničke komore u nesuglasju sa Zakonom.

Za ocjenu suglasnosti osporene odredbe Statuta Hrvatske obrtničke komore mjerodavna je odredba članka 60. Zakona o obrtu. Navedenom odredbom propisano je:

*(1.) Članovi Hrvatske obrtničke komore su obrtnici koji obavljaju obrt na području Republike Hrvatske u skladu s ovim Zakonom.*

*(2.) Članovi Hrvatske obrtničke komore su trgovci pojedinci i pravne osobe koje obavljaju obrt iz članka 2 stavka 1. točke 2. i 3. ovoga Zakona.*

*(3.) Obrtnici iz stavka 1. ovoga članka postaju članovi Hrvatske obrtničke komore danom upisa u obrtni registar.*

*(4.) Pravne osobe iz stavka 2. ovoga članka postaju članovi Hrvatske obrtničke komore danom izdavanja rješenja iz članka 8. stavka 2. ovoga Zakona.*

*(5.) U Hrvatsku obrtničku komoru mogu se učlaniti fizičke osobe, pravne osobe i druge pravne osobe koje samostalno obavljaju druge djelatnosti ako svojim radom unapređuju rad i poslovanje obrta.*

*(6.) Članstvo u Hrvatskoj obrtničkoj komori je obvezno.*

Obvezatnost članstva u hrvatskoj obrtničkoj komori, kako je propisana odredbom članka 60. stavka 6. Zakona o obrtu, Ustavni sud Republike Hrvatske ocijenio je rješenjem broj: U-I-496/94, U-I-110/98 i U-I-262/2000 od 17. siječnja 2001. U ovom rješenju između ostalog navedeno je:

*„(9) Sukladno tome, nema povrede ustavnog jamstva slobode udruživanja u slučaju obveznog učlanjenja u Hrvatsku obrtničku komoru ako ustavnopravni poredak Republike Hrvatske jamči pravo i slobodu svih obrtnika u Republici Hrvatskoj da slobodno osnivaju svoje sindikate i druge udruge, u njih se uključuju i iz njih istupaju, sukladno odredbi članka 43. Ustava.*

*U tom smislu Ustavni sud utvrđuje da članstvo u Hrvatskoj obrtničkoj komori, kao ni u drugim komorama u Republici Hrvatskoj, nije zapreka da obrtnik svoja ustavna prava na slobodu udruživanja ostvari u različitim strukovnim udrugama. U Republici Hrvatskoj svaki obrtnik, odnosno više obrtnika zajedno, imaju punu slobodu osnivati svoje strukovne udruge uključivati se u njih ili iz njih istupati po svojoj volji, sve radi zaštite svojih probitaka ili zauzimanja za svoje socijalne i gospodarske ciljeve, a sukladno članku 43. Ustava i odredbama Zakona o udrugama.“*

Budući da je osporeni dio odredbe članka 3. Statuta Hrvatske obrtničke komore u cijelosti suglasan odredbi članka 60. Zakona o obrtu, Sud je zahtjev ocijenio neosnovanim.

Iz navedenog razloga, odgovarajućom primjenom odredbe članka 57. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima, odlučeno je kao u izreci.

U Zagrebu 27. kolovoza 2013.