



**CARDS 2004 Twinning projekt**

**Podrška razvoju učinkovitijem, djelotvornijem i modernijem upravljanju i  
funkcioniranju Upravnog suda Republike Hrvatske**

**Nacrt Zakona o upravnosudskom postupku**

**Nacrt zakon pripremljen od radne skupine austrijskih i njemačkih stručnjaka i predan je Ministarstvu pravosuđa 13. veljače 2009. godine.**

U izradi nacrta sudjelovali su sljedeći stručnjaci:

Jaka Ćurković, sutkinja Visokog socijalnog upravnog suda Rheinland- Palatinate, Njemačka

Klaus Hage, projektni menadžer i sudac Upravnog suda u Mindenu, Njemačka

Meinrad Handstanger, Sudac Vrhovnog upravnog suda Republike Austrije

Eckart Hien, voditelj projekta i predsjednik Saveznog upravnog suda Republike Njemačke u mirovini

Martin Koehler, sudac Vrhovnog upravnog suda Republike Austrije

Klaus Lernhart, zamjenik predsjednika Upravnog suda u Freiburgu, Njemačka

Clemens Mayr, Ured Saveznog kancelara Republike Austrije – Odjel za Ustav

Stefan Rosenmayr, sudac Vrhovnog Upravnog suda Republike Austrije

Hannes Tretter, zamjenik voditelja projekta i profesor Sveučilišta u Beču, Austrija

Na prijevodu i prilagodbi nacrtu zakona na hrvatski jezik te usporedbi s hrvatskim zakonima surađivali su:

Ljiljana Karlovčan Đurović, zamjenica predsjednika Upravnog suda Republike Hrvatske

Gordana Marušić Babić, projektni menadžer s hrvatske strane i sutkinja Upravnog suda Republike Hrvatske

Inga Vezmar Barlek, sutkinja Upravnog suda Republike Hrvatske

## **Sadržaj**

## **Glava I. Opće odredbe**

- Članak 1. Predmet zakona
- Članak 2. Opseg zakona
- Članak 3. Opća načela

## **Glava II. Ustroj upravnog sudstva**

- Članak 4. Upravni sudovi
- Članak 5. Sastav suda

## **Glava III. Nadležnost**

- Članak 6. Nadležnost prvostupanjskih upravnih sudova
- Članak 7. Mjesna nadležnost
- Članak 8. Nadležnost Vrhovnog upravnog suda Republike Hrvatske
- Članak 9. Odlučivanje o nadležnosti između upravnih sudova
- Članak 10. Odlučivanje o nadležnosti između sudova razne vrste
- Članak 11. Prosljeđivanje predmeta Ustavnom sudu Republike Hrvatske

## **Glava IV. Vrste tužbi**

- Članak 12. Vrste tužbi
- Članak 13. Predmet tužbe radi poništenja ili izdavanja upravnog akta
- Članak 14. Aktivna legitimacija
- Članak 15. Pokretanje upravnog spora nakon okončanja drugostupanjskog upravnog postupka
- Članak 16. Šutnja uprave
- Članak 17. Rokovi za predaju tužbe
- Članak 18. Tužba protiv postupovnih odluka javnopravnih tijela
- Članak 19. Tužba radi ocjene suglasnosti općih akata s Ustavom i zakonom

## **Glava V. Postupak pred sudom**

- Članak 20. Stranačka sposobnost i sposobnost poduzimanja radnji u postupku
- Članak 21. Stranke
- Članak 22. Poziv na sudjelovanje u postupku
- Članak 23. Tuženik u tužbama protiv javne vlasti
- Članak 24. Dostava pismena
- Članak 25. Rokovi
- Članak 26. Povrat u prijašnje stanje
- Članak 27. Elektronička komunikacija
- Članak 28. Dostava elektroničkih dokumenata
- Članak 29. Elektronički sudski spisi
- Članak 30. Pristup elektroničkim sudskim spisima

## **Glava VI. Prvostupanjski postupak**

- Članak 31. Podnošenje tužbe
- Članak 32. Tužbe iz inozemstva
- Članak 33. Sadržaj tužbe
- Članak 34. Dostava tužbe
- Članak 35. Pravo na saslušanje
- Članak 36. Utvrđivanje činjeničnog stanja po službenoj dužnosti
- Članak 37. Obvezujući učinak tužbenog zahtjeva
- Članak 38. Pomoć nekoj stranci
- Članak 39. Pripremanje glavne rasprave
- Članak 40. Odluke suca izvjestitelja
- Članak 41. Obveza prosljeđivanja dokumenata i spisa i dostave informacija
- Članak 42. Pristup spisima
- Članak 43. Podnesci i prijedlozi podneseni izvan roka
- Članak 44. Preinaka tužbe
- Članak 45. Načelo javne usmene rasprave
- Članak 46. Presuda bez održavanja javne usmene rasprave bez pristanka stranaka
- Članak 47. Poziv na raspravu
- Članak 48. Obvezni osobni dolazak
- Članak 49. Postupak na raspravi
- Članak 50. Izvođenje dokaza
- Članak 51. Povlačenje tužbe
- Članak 52. Priznanje tužbenog zahtjeva
- Članak 53. Izmjena i dopuna upravnog akta
- Članak 54. Sudska nagodba
- Članak 55. Mirenje
- Članak 56. Prekid postupka
- Članak 57. Ogledni postupak

## **Glava VII. Odluke**

- Članak 58. Vrste odluka
- Članak 59. Osnova za donošenje odluka
- Članak 60. Sastav vijeća
- Članak 61. Vijećanje i glasovanje
- Članak 62. Donošenje odluka
- Članak 63. Sadržaj odluka
- Članak 64. Ispravak očitih grešaka
- Članak 65. Dopunska odluka
- Članak 66. Izreka presude kojom se odlučuje o tužbi radi poništenja upravnog akta
- Članak 67. Izreka presude kojom se odlučuje o tužbi radi donošenja upravnog akta
- Članak 68. Izreka presude kojom se odlučuje o tužbi radi utvrđenja nezakonitosti upravnog akta koji više ne proizvodi pravne učinke
- Članak 69. Izreka presude kojom se odlučuje o tužbi radi djelovanja
- Članak 70. Izreka presude kojom se odlučuje o tužbi na utvrđenje
- Članak 71. Izreka presude – novčana potraživanja
- Članak 72. Nadzor nad odlučivanjem po slobodnoj ocjeni
- Članak 73. Povreda postupovnih pravila u upravnom postupku
- Članak 74. Izreka presude – tužba radi ocjene suglasnosti općih akata s Ustavom i zakonom

- Članak 75. Učinak pravomoćnosti
- Članak 76. Rješenja

### **Glava VIII. Pravni lijekovi**

- Članak 77. Pravo na žalbu
- Članak 78. Ostale odredbe
- Članak 79. Javna usmena rasprava u žalbenom postupku
- Članak 80. Podnesci i prijedlozi u žalbenom postupku podneseni izvan roka
- Članak 81. Žalba protiv rješenja
- Članak 82. Odgodni učinak žalbe protiv rješenja

### **Glava IX. Ponavljanje postupka**

- Članak 83. Ponavljanje postupka
- Članak 84. Rok za podnošenje prijedloga za ponavljanje postupka
- Članak 85. Podnošenje prijedloga za ponavljanje postupka
- Članak 86. Odluke o prijedlogu za ponavljanje postupka
- Članak 87. Ostale odredbe

### **Glava X. Odgodni učinak i privremene mjere**

- Članak 88. Odgodni učinak
- Članak 89. Ponovna uspostava, određivanje i utvrđivanje odgodnog učinka
- Članak 90. Odgodni učinak i treće osobe
- Članak 91. Privremene mjere
- Članak 92. Ostale odredbe

### **Glava XI. Troškovi postupka**

- Članak 93. Odluka o pravu na trošak
- Članak 94. Pravni lijek protiv odluke o pravu na trošak
- Članak 95. Načela snošenja troškova
- Članak 96. Treće osobe
- Članak 97. Povlačenje tužbe, priznanje tužbenog zahtjeva i sudska nagodba
- Članak 98. Šutnja uprave
- Članak 99. Ponavljanje postupka i povrat u prijašnje stanje
- Članak 100. Propusti u prikupljanju dokaza u upravnom postupku
- Članak 101. Troškovi nastali krivnjom
- Članak 102. Troškovi u slučaju povrede postupovnih pravila u upravnom postupku
- Članak 103. Raspodjela troškova između više stranaka
- Članak 104. Nadoknadi troškovi
- Članak 105. Određivanje troškova
- Članak 106. Žalba protiv rješenja o određivanju troškova

### **Glava XII. Ovrha**

- Članak 107. Opće odredbe
- Članak 108. Ovršne isprave

- Članak 109. Ovrha protiv fizičkih i pravnih osoba te skupina osoba koje su povezane zajedničkim interesom
- Članak 110. Ovrha protiv javnopravnih tijela
- Članak 111. Novčane kazne
- Članak 112. Izdavanje upravnih akata u izvršenju presude
- Članak 113. Povjerenik za ovrhu

### **Glava XIII. Ostale odredbe postupka**

- Članak 114. Primjena Zakona o parničnom postupku

### **Glava XIV. Prijelazne i završne odredbe**

- Članak 115. Vrhovni upravni sud Republike Hrvatske
- Članak 116. Osnivanje novih prvostupanjskih upravnih sudova
- Članak 117. Upućivanje na rad sudaca u Upravni sud Republike Hrvatske
- Članak 118. Postupci po zahtjevu za zaštitu Ustavom zajamčenih ljudskih prava i temeljnih sloboda
- Članak 119. Neriješeni predmeti
- Članak 120. Stupanje na snagu
- Članak 121. Prestanak važenja Zakona o upravnim sporovima

**NACRT ZAKONA O UPRAVNOSUDSKOM POSTUPKU – 13.  
VELJAČE 2009.**

*Napomena: Članci Zakona o upravnom postupku (ZUP) koji su navedeni u ovom zakonskom tekstu preuzeti su iz nacrtu ZUP-a od 18. rujna 2008. godine.*

## **Zakon o upravnosudskom postupku**

### **Glava I. Opće odredbe**

#### **Članak 1. Predmet zakona**

Radi osiguranja sudske zaštite prava i pravnih interesa građana, pravnih osoba i drugih subjekata te radi osiguranja zakonitosti u upravnim stvarima, upravni sudovi odlučuju u upravnosudskim postupcima (u daljnjem tekstu: upravni spor).

#### **Članak 2. Opseg zakona**

(1) Upravni sudovi dužni su postupati prema odredbama ovog Zakona.

(2) Predmet upravnog spora je odlučivanje u upravnoj stvari, osim u slučaju kada je osigurana sudska zaštita izvan upravnog spora.

(3) Ako su pojedina pitanja postupka posebnim zakonom drugačije propisana ne primjenjuju se odredbe ovog Zakona.

#### **Članak 3. Opća načela**

(1) Upravni spor mora se voditi u skladu s pravom na pravično suđenje.

(2) Stranke imaju pravo na javnu usmenu raspravu barem pred sudom koji rješava u prvom stupnju.

(3) Upravni sud dužan je u razumnom roku donijeti odluku.

(4) Upravni sud dužan je samostalno utvrditi činjenice u slučaju kada nisu potpuno ili pravilno utvrđene ili kada stranka osporava utvrđeno činjenično stanje.

(5) Upravni sudovi su ovlašteni na donošenje kasacijskih odluka i za nametanje obveza državnim tijelima, tijelima jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave ili drugim javnim tijelima koja nemaju pravnu osobnost te njihovim područnim (regionalnim) jedinicama odnosno podružnicama (u daljnjem tekstu: javnopravnim tijelima).

### **Glava II. Ustroj upravnog sudstva**

#### **Članak 4. Upravni sudovi**



(1) Upravne sporove rješavaju upravni sudovi. Upravni sudovi su prvostupanjski upravni sudovi i Vrhovni upravni sud Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vrhovni upravni sud).

(2) Upravni sudovi su neovisni i odvojeni od javne uprave.

## **Članak 5. Sastav suda**

(1) Upravni sudovi odlučuju u vijećima sastavljenim od 3 suca.

(2) Na prvostupanjskom upravnom sudu vijeće može rješenjem dodijeliti predmet jednom od svojih članova kao sucu pojedincu ako taj predmet nije posebno složen po svojoj činjeničnoj ili pravnoj prirodi i ako nije od šireg značaja. Protiv ovog rješenja nije dopuštena posebna žalba. Žalba ne može biti osnovana samo iz razloga što predmet nije dodijeljen sucu pojedincu.

(3) Predmet se ne može dodijeliti sucu pojedincu nakon što je već održana usmena rasprava pred vijećem.

## **Glava III. Nadležnost**

### **Članak 6. Nadležnost prvostupanjskih upravnih sudova**

Prvostupanjski upravni sudovi odlučuju u svim upravnim sporovima osim onih koji su u nadležnosti Vrhovnog upravnog suda.

### **Članak 7. Mjesna nadležnost**

(1) U postupcima koji se odnose na nekretnine ili na pravno pitanje koje je povezano s nekim mjestom, mjesno je nadležan prvostupanjski upravni sud na čijem se području nalazi ta nekretnina ili mjesto s kojim je povezano to pravno pitanje.

(2) U postupcima koji se odnose na brodove i zrakoplove hrvatske državne pripadnosti ili u stvarima u kojima je povod za vođenje postupka nastao na brodu ili zrakoplovu mjesno je nadležan prvostupanjski upravni sud prema matičnoj luci broda ili zrakoplova.

(3) U postupcima koji se odnose na:

1. socijalno pravo,
  2. financijsko pravo (carine i državni porezi),
  3. pravo na pristup informacijama,
  4. službeničko pravo i prava iz radnog odnosa namještenika i
  5. upravna postupanja profesionalnih udruženja
- mjesno je nadležan prvostupanjski upravni sud na čijem je području tužitelj imao ili ima sjedište ili prebivalište, odnosno boravište.

(4) U svim drugim slučajevima, mjesno je nadležan upravni sud na čijem se području

nalazi sjedište prvostupanjskog javnopravnog tijela ili ispostave tog tijela.

(5) Vrhovni upravni sud određuje mjesno nadležan prvostupanjski upravni sud u određenom predmetu ako je sud koji je nadležan sukladno stavku 1. do 4. ovog članka spriječen u izvršavanju svoje nadležnosti zbog pravnih ili činjeničnih razloga

## **Članak 8. Nadležnost Vrhovnog upravnog suda Republike Hrvatske**

(1) Vrhovni upravni sud odlučuje o:

1. žalbama protiv presuda prvostupanjskih upravnih sudova,
2. žalbama protiv rješenja prvostupanjskih upravnih sudova.

(2) Vrhovni upravni sud odlučuje u prvom stupnju:

1. o suglasnosti općih akata s Ustavom i zakonom koji nisu obuhvaćeni pojmom drugi propisi iz članka 128. podstavka 2. Ustava Republike Hrvatske,
2. o tužbama protiv odluka Državnog sudbenog vijeća o imenovanju sudaca,
3. o tužbama protiv odluka Državnoodvjetničkog vijeća o imenovanju i razrješenju zamjenika državnog odvjetnika,
4. o tužbama protiv odluka ministra pravosuđa o imenovanju, razrješenju i utvrđenju prestanka službe javnih bilježnika,
5. o tužbama protiv rješenja Vlade Republike Hrvatske o raspuštanju predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,
6. o tužbama protiv odluka Središnjeg državnog ureda za upravu u provođenju nadzora nad zakonitošću rada tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i
7. o tužbama protiv odluka o sankcijama izrečenim prema Zakonu o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

## **Članak 9. Odlučivanje o nadležnosti između upravnih sudova**

(1) Ukoliko upravni sud zaprimi tužbu u upravnom sporu za koji nije nadležan, donijet će rješenje o nenadležnosti i tužbu dostaviti nadležnom sudu.

(2) Ako prihvati nadležnost prvostupanjski upravni sud dužan je donijeti rješenje o nadležnosti samo u povodu prigovora stranke.

(3) Ako dva prvostupanjska upravna suda ne prihvate nadležnost u upravnom sporu, sud kojem je predmet ustupljen dostavit će predmet Vrhovnom upravnom sudu koji treba riješiti taj sukob nadležnosti.

(4) Ako oba prvostupanjska upravna suda prihvate nadležnost, o sukobu nadležnosti odlučit će Vrhovni upravni sud.

## **Članak 10. Odlučivanje o nadležnosti između sudova razne vrste**

(1) Ukoliko upravni sud zaprimi tužbu za koju je nadležan sud druge vrste, donijet će rješenje kojim se oglašava stvarno nenadležnim i predmet ustupa nadležnom sudu. Protiv tog rješenja dopuštena je žalba Vrhovnom sudu Republike Hrvatske.

(2) Ako prihvati nadležnost, upravni sud dužan je donijeti rješenje o nadležnosti samo u povodu prigovora stranke. Protiv tog rješenja dopuštena je žalba Vrhovnom sudu Republike Hrvatske.

(3) Ako i upravni sud i sud druge vrste ne prihvate nadležnost, sud kojem je predmet ustupljen dužan je dostaviti predmet Vrhovnom sudu Republike Hrvatske koji treba riješiti taj sukob nadležnosti.

(4) Ako i upravni sud i sud druge vrste prihvate nadležnost, o sukobu nadležnosti odlučit će Vrhovni sud Republike Hrvatske.

## **Članak 11. Prosljeđivanje predmeta Ustavnom sudu Republike Hrvatske**

Ako upravni sud zaprimi podnesak za odlučivanje o kojem je nadležan Ustavni sud Republike Hrvatske, predmet prosljeđuje Ustavnom sudu Republike Hrvatske.

## **Glava IV. Vrste tužbi**

### **Članak 12. Vrste tužbi**

Tužbom se može zahtijevati:

1. poništenje upravnog akta (tužba radi poništenja);
2. donošenje upravnog akta koji je tijelo odbilo ili propustilo donijeti (tužba radi donošenja);
3. utvrđenje nezakonitim upravnog akta koji više ne proizvodi pravne učinke ako tužitelj za takvo utvrđenje ima opravdan interes (tužba radi utvrđenja nezakonitosti). Ako je upravni akt izgubio pravne učinke nakon podnošenja tužbe iz točke 1. ili 2. ovog članka, tužitelj može izmijeniti tužbeni zahtjev na način da traži utvrđenje nezakonitosti;
4. nalaganje javnopravnom tijelu određenog činjenja, trpljenja ili propuštanja (tužba radi djelovanja). Na odgovarajući način se primjenjuju odredbe točke 3. ovog članka;
5. utvrđenje postojanja ili nepostojanja pravnog odnosa ili ništavosti upravnog akta ili upravnog ugovora ako tužitelj ima opravdani interes za takvo utvrđenje (tužba na utvrđenje).

Tužba radi utvrđenja postojanja ili nepostojanja pravnog odnosa nije dopuštena ako je tužitelj mogao podnijeti tužbu prema odredbama točke 1. do 4. ovog članka.

### **Članak 13. Predmet tužbe radi poništenja ili izdavanja upravnog akta**

Predmet tužbe radi poništenja ili izdavanja upravnog akta je:

1. prvostupanjski upravni akt koji je izmijenjen ili dopunjen drugostupanjskim aktom,
2. prvostupanjski i drugostupanjski upravni akt ako njime nije izmijenjen ili dopunjen prvostupanjski upravni akt,
3. samo drugostupanjski upravni akt ukoliko je njime po prvi puta povrijeđeno pravo stranke,
4. samo prvostupanjski upravni akt protiv kojeg nema mjesta žalbi.

## **Članak 14. Aktivna legitimacija**

(1) Tužba (članak 12. ovog Zakona) je dopuštena ako tužitelj tvrdi da su mu povrijeđena njegova prava ili pravni interes.

(2) Odredba stavka 1. ovog članka primjenjuje se i na tužbe koje podnose javnopravna tijela. Tužbe se mogu temeljiti i na povredi prava na samoupravu.

(3) Tužba nadležnog državnog odvjetnika dopuštena je pod uvjetima propisanim posebnim zakonom.

## **Članak 15. Pokretanje upravnog spora nakon okončanja drugostupanjskog upravnog postupka**

Ako je u upravnom postupku predviđena mogućnost podnošenja žalbe (članak 110. Zakona o općem upravnom postupku, u daljnjem tekstu: ZUP) ili prigovora (članak 134. i članak 136. ZUP-a), tužba se može podnijeti samo nakon okončanja tog postupka.

## **Članak 16. Šutnja uprave**

(1) Izuzetno od odredbe članka 15. ovog Zakona, tužba se može podnijeti:

1. ako odluka o zahtjevu za donošenje upravnog akta nije donesena u zakonom predviđenom roku, a žalba nije dopuštena, ili
2. ako odluka o žalbi nije donesena u zakonom predviđenom roku.

(2) Ako zbog opravdanih razloga odluka nije donesena u zakonom predviđenom roku, sud će prekinuti postupak i odrediti javnopravnom tijelu rok u kojem mora donijeti odluku. Taj se rok može produžavati, sve dok za to postoje opravdani razlozi.

(3) Ako je za vrijeme sudskog postupka donesen upravni akt ili ako je žalba uvažena, sud će rješenjem obustaviti postupak i odlučiti o troškovima. Ako tužitelj smatra da donesenom odlukom njegov zahtjev ili žalba nije uvažena u cijelosti, može u roku od 30 dana od dostave rješenja o obustavi postupka podnijeti prijedlog za nastavak postupka. Ako sud utvrdi da su zahtjev ili žalba u potpunosti uvaženi, prijedlog će odbiti. U suprotnom, sud će staviti izvan snage rješenje o obustavi postupka protiv kojeg rješenja nije dopuštena žalba i nastaviti postupak.

(4) Ako su zahtjev za donošenje upravnog akta ili žalba odbijeni, sud mora odlučiti o tužbenom zahtjevu pod uvjetom da su svi drugi uvjeti za dopuštenost tužbe ispunjeni.

(5) Odredbe stavka 1. do 4. ovog članka primjenjuju se na odgovarajući način i u postupcima povodom prigovora (članak 138. stavak 2. ZUP-a).

## **Članak 17. Rokovi za predaju tužbe**

(1) Tužba radi poništenja (članak 12. točka 1. ovog Zakona), tužba radi donošenja akta koji je tijelo odbilo donijeti (članak 12. točka 2. ovog Zakona) i tužba radi utvrđenja nezakonitosti (članak 12. točka 3. ovog Zakona) podnosi se u roku od 30 dana od dostave upravnog akta.

(2) Tužba radi djelovanja (članak 12. točka 4. ovog Zakona) i tužba na utvrđenje postojanja ili nepostojanja pravnog odnosa (članak 12. točka 5. ovog Zakona) podnosi se u roku od 30 dana od dostave odluke o prigovoru.

### **Članak 18. Tužba protiv postupovnih odluka javnopravnih tijela**

(1) Posebna tužba protiv postupovnih odluka javnopravnih tijela (rješenje ili zaključak) nije dopuštena. Takva odluka može se pobijati samo u tužbi protiv odluke o glavnoj stvari.

(2) Tužba protiv odluke iz stavka 1. ovog članka dopuštena je samo ako se ta odluka može izvršiti zasebno ili ako je usmjerena protiv osoba koje nisu stranke.

### **Članak 19. Tužba radi ocjene suglasnosti općih akata s Ustavom i zakonom**

(1) Fizičke i pravne osobe, skupine osoba koje su povezane zajedničkim interesom te javnopravna tijela mogu podnijeti tužbu radi ocjene suglasnosti općih akata s Ustavom i zakonom koje su donijela javna tijela, a koji nisu obuhvaćeni pojmom drugi propisi iz članka 128. podstavka 2. Ustava Republike Hrvatske.

(2) Ako tužbu podnosi fizička i pravna osoba, skupina osoba koje su povezane zajedničkim interesom, tužba je dopuštena samo u slučaju ako tužitelj tvrdi da je došlo do povrede njegovog prava ili pravnog interesa ili da će do takve povrede doći u bliskoj budućnosti.

(3) Tužba se podnosi u roku od godine dana od dana objave općeg akta.

(4) Sud može, ako je potrebno, pozvati javno tijelo koje nije stranka u postupku na podnošenje pisane izjave i predstavnika tog tijela na glavnu raspravu.

(5) U ovom postupku ne primjenjuje se odredba članka 46. ovog Zakona.

## **Glava V. Postupak pred sudom**

### **Članak 20. Stranačka sposobnost i sposobnost poduzimanja radnji u postupku**

(1) Stranka u upravnom sporu može biti:

1. fizička osoba,
2. pravna osoba,
3. skupina osoba koje su povezane zajedničkim interesom (drugi subjekti koji imaju pravo podnošenja tužbe) ako mogu biti stranke u upravnom postupku (članak 4. ZUP-a),

4. javnopravno tijelo.

(2) Radnje u upravnom sporu mogu poduzimati:

1. punoljetni građani koji su potpuno poslovno sposobni odnosno osobe ovlaštene za njihovo zastupanje,
2. građani u granicama poslovne sposobnosti koja im se na temelju posebnih propisa priznaje u upravnoj stvari koja je predmet postupka, odnosno osobe ovlaštene za njihovo zastupanje,
3. osobe ovlaštene za zastupanje pravnih osoba odnosno predstavnici koje za to odrede ovlaštene osobe,
4. čelnici državnih tijela odnosno tijela državne uprave, tijela jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave odnosno drugih tijela koja nemaju pravnu osobnost odnosno predstavnici tih tijela koje čelnici odrede,
5. predstavnici drugih subjekata koji imaju pravo podnošenja tužbe.

## **Članak 21. Stranke**

Stranke u upravnom sporu su:

1. tužitelj,
2. tuženik i
3. svaka druga fizička ili pravna osoba, drugi subjekt ili javnopravno tijelo koji su pozvani da sudjeluju u postupku (treće osobe).

## **Članak 22. Poziv na sudjelovanje u postupku**

(1) Sud može po službenoj dužnosti pozvati na sudjelovanje u postupku treće osobe na čija prava ili pravne interese odluka suda može utjecati (članak 21. točka 3. ovog Zakona). Takav prijedlog ovlaštene su podnijeti i stranke i te treće osobe.

(2) Sud mora pozvati treće osobe (članak 21. točka 3. ovog Zakona) na sudjelovanje u postupku ako bi sudska odluka izravno utjecala na njihova prava ili pravne interese (obvezatni poziv).

(3) Ako je za upravno postupanje potrebno odobrenje drugog javnopravnog tijela, sud će pozvati to tijelo.

(4) Ako sud smatra da bi priznavanje prava iz socijalnog osiguranja ili sličnog prava moglo biti u nadležnosti drugog javnopravnog tijela, a ne tuženog tijela, sud će pozvati nadležno tijelo. Ako sud utvrdi da je pozvano tijelo nadležno i da je zahtjev osnovan sud će naložiti tom tijelu priznavanje tog prava.

(5) Pozvane stranke mogu podnositi prijedloge vezane uz predmet postupka i prijedloge vezane uz vođenje postupka. Prijedlozi vezani uz predmet postupka ne mogu prekoračiti zahtjeve glavnih stranaka (članak 21. točka 1. i 2. ovog Zakona).

(6) Rješenje o pozivanju mora biti dostavljeno svim strankama. Sud će izvijestiti pozvanu stranku o razlozima poziva i stanju postupka. Protiv poziva za sudjelovanje posebna žalba nije dopuštena.

## **Članak 23. Tuženik u tužbama protiv javne vlasti**

(1) Tužba protiv javne vlasti podnosi se protiv prvostupanjskog javnopravnog tijela koje je u upravnoj stvari postupalo ili odbilo odnosno propustilo postupati. U slučaju iz članka 13. točke 3. ovog Zakona tužba se podnosi protiv javnopravnog tijela koje je donijelo odluku o žalbi.

(2) Tužba radi ocjene suglasnosti općih akata s Ustavom i zakonom podnosi se protiv javnog tijela koje je donijelo taj akt.

(3) Javnopravna tijela zastupaju službenici tog tijela. Javnopravna tijela mogu na zastupanje ovlastiti odvjetnike ili službenike drugih javnopravnih tijela.

## **Članak 24. Dostava pismena**

(1) Odluke i nalozi od dostave kojih počinje teći rok, te odluke i nalozi o određivanju ročišta i pozivi moraju se dostaviti. Ako je neka od ovih radnji izvedena na raspravi, dostava je obvezna samo ako je to zakonom izričito propisano.

(2) Dostava pismena obavlja se odgovarajućom primjenom odredbi ZUP-a (članak 57. i članci 61. do 68.).

## **Članak 25. Rokovi**

(1) Rokovi počinju teći od dana dostave akta koji se dostavlja. Ako dostava nije obvezna rok teče od obavijesti ili izricanja.

(2) Ako upravna ili sudska odluka nije uredno dostavljena stranci, tužba protiv upravne odluke ili pravni lijek protiv sudske odluke može se podnijeti u roku od 3 mjeseca od dana od kada je stranka saznala ili mogla saznati za odluku. Navedeno se primjenjuje i u slučaju kad dostava nije obvezna, a odluka nije uredno priopćena niti izrečena stranci.

(3) Ako upravna ili sudska odluka ne sadrži pouku o pravnom lijeku ili je ta pouka nepotpuna ili pogrešna, tužba protiv upravne odluke ili pravni lijek protiv sudske odluke može se podnijeti u roku od 3 mjeseca od dostave, priopćenja ili izricanja odluke. Ukoliko je u pouci naveden duži rok od zakonom predviđenog, primjenjuje se taj duži rok. Ako je u pouci pogrešno navedeno da pravni lijek nije dopušten, tužba ili pravni lijek protiv sudske odluke može se podnijeti u roku od 3 mjeseca od dana kada je stranka saznala za mogućnost podnošenja tužbe ili pravnog lijeka.

## **Članak 26. Povrat u prijašnje stanje**

(1) Ako stranka propusti ročište ili rok za poduzimanje kakve radnje u postupku, na odgovarajući se način primjenjuju odredbe članaka 117. do 122a. Zakona o parničnom postupku (u daljnjem tekstu: ZPP).

(2) Nakon proteka godine dana od dana propuštanja ne može se tražiti povrat u prijašnje stanje.

## **Članak 27. Elektronička komunikacija**

(1) Stranke mogu sudu slati elektroničke dokumente. Sud može slati elektroničke dokumente stranci ako stranka na to pristane. Pristanak se može opozvati u bilo kojem trenutku. Ministar pravosuđa će podzakonskim aktom propisati početak elektroničke komunikacije i tehničke specifikacije za slanje elektroničkih dokumenata. Tim podzakonskim aktom elektronička komunikacija može se ograničiti na neke sudove, određene vrste postupaka ili određene vrste dokumenata.

(2) Ako prema ovom zakonu dokument mora biti podnesen u pisanom obliku, takav dokument mora sadržavati valjani elektronički potpis prema Zakonu o elektroničkom potpisu.

(3) Ako prema ovom zakonu dokument mora potpisati sudac ili sudski službenik, taj dokument mora sadržavati ime i prezime nadležnog suca ili sudskog službenika i valjani elektronički potpis prema Zakonu o elektroničkom potpisu.

(4) Elektronički dokument koji je poslan u formatu propisanom podzakonskim aktom iz stavka 1. ovog članka smatra se predanim sudu u trenutku u kojem je evidentiran na uređaju koji je namijenjen primitku takvih dokumenata. Sud mora odmah pošiljatelju izdati obavijest o primitku.

(5) Ako primatelj ne može pročitati elektronički dokument, o tome odmah mora obavijestiti pošiljatelja. Priopćenjem koje šalje sud pošiljatelj se mora obavijestiti o tehničkim specifikacijama potrebnim za prijenos elektroničkih dokumenata.

(6) Ako je elektronički dokument poslan u formatu drugačijem od propisanog u stavku 1. ovog članka, na odgovarajući način se primjenjuje odredba stavka 5. ovog članka.

## **Članak 28. Dostava elektroničkih dokumenata**

(1) Radi dostavljanja elektroničkog dokumenta stranci, sud mora obavijestiti stranku da je dokument na raspolaganju za preuzimanje na poslužitelju koji odredi sud. Pri preuzimanju dokumenta, stranka se mora identificirati neposredno prije preuzimanja dokumenta. Ministar pravosuđa će podzakonskim aktom propisati organizacijske i tehničke pojedinosti, uključujući enkripciju.

(2) Dostava se smatra izvršenom preuzimanjem dokumenta s poslužitelja. Ako se dokument ne preuzme u roku od 3 dana od obavijesti stranci, sukladno odredbi stavka 1. ovog članka, sud je dužan ponovno obavijestiti stranku. Ako se dokument ne preuzme u roku od 3 dana od druge obavijesti, sud mora dostaviti dokument u pisanom obliku (članak 25. stavak 2. ovog Zakona).



## **Članak 29. Elektronički sudski spisi**

(1) Sudski spisi i podnesci mogu biti u elektroničkom obliku. Ministar pravosuđa će podzakonskim aktom propisati organizacijske i tehničke pojedinosti glede vođenja i čuvanja elektroničkih sudskih spisa. Tim podzakonskim propisom vođenje elektroničkih sudskih spisa može se ograničiti na određene sudove, određene vrste postupaka i određene vrste dokumenata.

(2) Dokumenti koje predaju stranke, a koji ne odgovaraju načinu vođenja spisa, moraju se pretvoriti u odgovarajući elektronički oblik. Ako se pisani dokument pretvara u elektronički dokument, elektronički dokument mora sadržavati bilješku o tome kada je i tko izvršio pretvaranje. Ako se elektronički dokument pretvara u pisani dokument, pisani dokument mora sadržavati bilješku u kojoj se navodi:

1. rezultat provjere cjelovitosti elektroničkog dokumenta,
2. ime osobe koja je vlasnik potpisa prema izvješću o provjeri potpisa, i
3. datum i vrijeme potpisivanja prema izvješću o provjeri potpisa.

(3) Izvornik pretvorenog dokumenta mora se čuvati u sudskom spisu barem do trenutka kada odluka suda postane pravomoćna.

(4) Dokumenti koji su pretvoreni prema odredbama stavka 2.ovog članka koriste se u sudskom postupku ukoliko ne postoji nikakva sumnja glede njihove podudarnosti s predanim dokumentima.

## **Članak 30. Pristup elektroničkim sudskim spisima**

(1) Sud mora osigurati potrebna tehnička sredstva za čitanje elektroničkih sudskih spisa.

(2) Pristup elektroničkim sudskim spisima može se odobriti putem interneta. Radi pristupa spisu, podnositelj zahtjeva mora se identificirati neposredno prije odobravanja pristupa. Ministar pravosuđa će podzakonskim aktom regulirati pristup elektroničkim spisima putem interneta i propisati organizacijske i tehničke pojedinosti, uključujući enkripciju. Na odgovarajući se način primjenjuju odredbe članka 42. ovog Zakona.

## **Glava VI. Prvostupanjski postupak**

### **Članak 31. Podnošenje tužbe**

(1) Upravni spor pokreće se tužbom.

(2) Tužba se predaje nadležnom sudu pisanim putem ili faksom.

(3) Ako je tužba poslana preporučenom pošiljkom, dan predaje tužbe pošti smatra se danom predaje sudu.

(4) Postupak počinje teći od dana podnošenja tužbe sudu.

(5) Smatra se da je tužba podnesena u propisanom roku i u slučaju da je u roku predana nenadležnom upravnom sudu, hrvatskom konzulatu ili javnopravnom tijelu koje je odlučivalo u tom postupku.

### **Članak 32. Tužbe iz inozemstva**

(1) Stranka koja nema sjedište, prebivalište ili boravište u Republici Hrvatskoj dužna je već prigodom podnošenja tužbe imenovati punomoćnika za primanje pismena u Republici Hrvatskoj. Odredba se ne primjenjuje ako stranka ima punomoćnika u Republici Hrvatskoj.

(2) Ako stranka ne postupi sukladno odredbi 1. stavka ovog članka na odgovarajući način primjenjuje se odredba članka 33. stavka 3. i članka 51. stavka 2. ovog Zakona.

### **Članak 33. Sadržaj tužbe**

(1) Tužba mora sadržavati:

1. ime, odnosno naziv i adresu tužitelja,
2. ime, odnosno naziv i adresu tuženika i
3. predmet tužbe.

Tužba mora biti potpisana.

(2) Tužba treba sadržavati:

1. obrazloženje tužbe i određen zahtjev,
2. izvornik ili presliku osporenog akta ili odluke (prvostupanjskog upravnog akta, odluke o žalbi ili odluke o prigovoru),
3. jedan primjerak tužbe i priloga za svaku stranku, osim priloga koji su već poznati drugoj strani ili su vrlo opsežni.

(3) Ako tužba ne sadrži podatke iz odredbe stavka 1. ovoga članka, predsjednik vijeća ili sudac izvjestitelj pozvat će tužitelja da u određenom roku otkloni nedostatke tužbe, pri čemu će ga poučiti o pravnim posljedicama nepostupanja po uputi suda.

(4) Ako tužitelj u ostavljenom roku ne otkloni nedostatke tužbe iz stavka 1. ovog članka, tužba se smatra povučenom.

### **Članak 34. Dostava tužbe**

(1) Ako sud ne odbaci tužbu kao očigledno nedopuštenu, tužba se zajedno s prilozi- ma dostavlja svim strankama. Ako se radi o prilozima poznatim drugoj strani ili prilo- zima koji su vrlo opsežni, dovoljno je dostaviti točan popis priloga uz obavijest da će sud omogućiti razgledavanje spisa predmeta.

(2) Predsjednik vijeća ili sudac izvjestitelj mora odrediti rok za odgovor na tužbu koji ne može biti kraći od 8 niti dulji od 30 dana. Na odgovor na tužbu se odgovarajuće

primjenjuju odredbe članka 31. stavka 2., članka 33. stavka 2. točke 3. ovog Zakona i stavka 1. ovog članka.

### **Članak 35. Pravo na saslušanje**

(1) Sud prije donošenja odluke mora omogućiti strankama saslušanje.

(2) Sudske odluke mogu se temeljiti samo na činjenicama i dokazima o kojima je strankama omogućeno saslušanje.

### **Članak 36. Utvrđivanje činjeničnog stanja po službenoj dužnosti**

Sud po službenoj dužnosti utvrđuje činjenice i stranke su dužne radi utvrđivanja činjeničnog stanja postupiti po traženju suda. Stranke mogu sudu predlagati koje činjenice treba utvrditi i dokazna sredstva, ali sud nije vezan tim prijedlozima.

### **Članak 37. Obvezujući učinak tužbenog zahtjeva**

Sud odlučuje u granicama zahtjeva iz tužbe, ali nije vezan razlozima tužbe niti formulacijom zahtjeva.

### **Članak 38. Pomoć neukoj stranci**

Predsjednik vijeća ili sudac izvjestitelj brinut će se da neznanje i neukost stranke i drugih osoba koje sudjeluju u postupku ne budu na štetu prava koja im po zakonu pripadaju. Naročito se mora osigurati uklanjanje formalnih nedostataka, objašnjenje nerazumljivih zahtjeva i podnošenje odgovarajućih prijedloga i svih bitnih izjava.

### **Članak 39. Pripremanje glavne rasprave**

(1) Radi pripremanja glavne rasprave predsjednik vijeća ili sudac izvjestitelj moraju poduzeti sve potrebne radnje kako bi sud riješio spor na jednom ročištu za glavnu raspravu. Sud može:

1. pozvati stranke na pripremno ročište kako bi raspravili činjenične i pravne aspekte predmeta i pokušali riješiti spor mirnim putem kao i naložiti osobni dolazak strankama (članak 48. ovog Zakona),
2. zatražiti od stranaka da dopune ili obrazlože ranije podneske, dostave potrebnu dokumentaciju, elektroničke dokumente ili materijalne dokaze,
3. provesti potrebna istraživanja, ili
4. naložiti javnopravnim tijelima da izvrše složene izračune prema uputama suda. U slučaju nepostupanja po nalogu suda na odgovarajući način se primjenjuju odredbe članka 41. stavka 2. ovog Zakona.

O svim poduzetim radnjama sud mora obavijestiti stranke.

(2) Ukoliko je to potrebno sud treba nalaz i mišljenje vještaka pribaviti prije glavne rasprave.

(3) Radi ubrzanja postupka sud može ovlastiti jednog člana sudskog vijeća ili suca drugog suda na izvođenje posebnih dokaza na pripremnom ročištu ako je to potrebno radi pojednostavljenja postupka i ako se može pretpostaviti da sud može ispravno ocijeniti dokaze i bez neposrednog opažanja na glavnoj raspravi.

(4) Na pripremnom ročištu mogu sudjelovati stranke.

#### **Članak 40. Odluke suca izvjestitelja**

Prije početka glavne rasprave sudac izvjestitelj odlučuje o:

1. povlačenju tužbe, nagodbi i priznanju tužbenog zahtjeva i zahtjevu za besplatnu pravnu pomoć,
2. obustavi postupka,
3. troškovima postupka,
4. vrijednosti predmeta spora.

#### **Članak 41. Obveza prosljeđivanja dokumenata i spisa i dostave informacija**

(1) Sva su javnopravna tijela dužna dostaviti dokumente, spise i elektroničke dokumente te dostaviti informacije koje zatraži sud. Javnopravna tijela moraju navesti one dijelove dokumenta, spisa ili elektroničkog dokumenta kao i informacije koji bi po njihovom mišljenju trebale biti proglašene tajnom i izdvojene iz spisa (članak 42. ovog Zakona).

(2) Ako javnopravno tijelo ne ispuni svoje obveze sukladno odredbi stavka 1. ovog članka niti nakon ponovljenog traženja, sud može:

1. pozvati čelnika tog tijela ili njegovog zamjenika na sud radi davanja obavijesti o razlozima nepostupanja u smislu odredbe stavka 1. ovog članka ili
2. rješenjem izreći novčanu kaznu od 500 do 10.000 kuna za javnopravno tijelo ili njegovog čelnika ako je na to prethodno upozoren. Upozorenje i izricanje novčane kazne mogu se ponoviti.

#### **Članak 42. Pristup spisima**

(1) Na razmatranje i prepisivanje spisa na odgovarajući se način primjenjuje odredbe članka 150. ZPP-a. Nacrti sudskih odluka i pripremni tekstovi sačinjeni tijekom rada na predmetu nisu sastavni dio spisa.

(2) Pravo na pristup spisima ne odnosi se na zapisnik o vijećanju i glasovanju.

(3) Pristup spisima uskratit će se ako je to nužno zbog čuvanja tajnosti dokumenata, spisa, elektroničkih dokumenata ili informacija sadržanih u spisima temeljem zakona ili zbog zaštite javnog interesa, interesa jedne od stranaka ili interesa drugih osoba.

(4) Pristup spisima, u pravilu, odobrava predsjednik vijeća. Ako se neka od stranaka ili drugih osoba protivi odobrenju uvida u cjelokupne spise ili ako predsjednik vijeća ili sudac izvjestitelj smatraju da se radi o slučaju iz stavka 3. ovog članka, o pristupu spisima vijeće će odlučiti rješenjem. Prigovor protiv tog rješenja ima odgodni učinak.

(5) Ako je predmet dodijeljen sucu pojedincu sukladno odredbi članka 5. stavka 2. ovog Zakona, pristup spisima odobrit će sudac pojedinac, koji donosi rješenje sukladno odredbi iz stavka 4. ovog članka. Prigovor protiv tog rješenja ima odgovorni učinak.

#### **Članak 43. Podnesci i prijedlozi podneseni izvan roka**

(1) Predsjednik vijeća ili sudac izvjestitelj mogu tužitelju odrediti rok za iznošenje svih činjenica koje je po mišljenju tužitelja trebalo razmotriti javnopravno tijelo odnosno koje su nepravilno ili nepotpuno utvrđene.

(2) Predsjednik vijeća ili sudac izvjestitelj mogu stranci odrediti rok za:

1. odgovor na određena pitanja koja se odnose na činjenice,
  2. predlaganje dokaznih sredstava ili
  3. prilaganje dokumenata, elektroničkih dokumenata i ostalih materijalnih dokaza osim ako stranka može uskratiti njihovo podnošenje.
- Ovo se ne primjenjuje ako se činjenično stanje može utvrditi uz neznatan napor i bez sudjelovanja stranke.

(3) Sud ne mora prihvatiti izjave ili dokazna sredstva koja su podnesena nakon roka određenog sukladno odredbi stavka 1. i 2. ovog članka i može odlučiti o predmetu bez provođenja daljnjih dokaza u slučaju kad bi njihovo prihvaćanje dovelo do produženja postupka. Sud može donijeti navedenu odluku ako stranka nije iznijela opravdane razloge za kašnjenje te ako je poučena o posljedicama nepoštivanja ostavljenog roka.

#### **Članak 44. Preinaka tužbe**

(1) Na preinaku tužbe odgovarajuće se primjenjuju odredbe članka 190. do 192. ZPP-a.

(2) Protiv odluke kojom se utvrđuje da se ne radi o preinaci ili da se preinaka prihvaća, posebna žalba nije dopuštena.

#### **Članak 45. Načelo javne usmene rasprave**

(1) Ako nije drugačije određeno ovim Zakonom, sud odlučuje temeljem javne usmene rasprave. Na javnost rasprave odgovarajuće se primjenjuju odredbe članka 306. do 309. ZPP-a.

(2) Sud može uz pristanak svih stranaka donijeti presudu bez održavanja rasprave.

(3) Rješenja se mogu donijeti bez rasprave.

#### **Članak 46. Presuda bez održavanja javne usmene rasprave bez pristanka stranaka**

(1) Sud može bez pristanka stranaka presudu donijeti bez održavanja javne usmene rasprave ako predmet nije posebno složen po svojoj činjeničnoj ili pravnoj prirodi i

ako je utvrđeno činjenično stanje. O namjeri suda da odluči bez održavanja javne usmene rasprave strankama mora biti dana mogućnost da se unaprijed izjasne.

(2) U roku od 30 dana od dostave presude iz stavka 1. ovog članka stranke mogu podnijeti žalbu ako je dopuštena ili zatražiti održavanje javne usmene rasprave pred sudom koji je donio presudu iz stavka 1. ovog članka. Ako je podnesena i žalba i zahtjev za javnu usmenu raspravu, sud mora održati raspravu.

(3) Ako je zahtjev za održavanje rasprave podnesen u roku iz stavka 2. ovog članka, smatra se da presuda iz stavka 1. ovog članka nije donesena.

(4) Presuda donesena nakon održavanja rasprave ne mora se dodatno obrazložiti ako sud ostaje pri obrazloženju presude donesene sukladno odredbi stavka 1. ovog članka.

### **Članak 47. Poziv na raspravu**

(1) Predsjednik vijeća određuje ročište i poziva stranke na raspravu. Poziv se mora dostaviti najmanje 15 dana prije dana održavanja rasprave. U hitnim slučajevima predsjednik vijeća može taj rok skratiti.

(2) U pozivu je potrebno navesti da se rasprava u predmetu može održati i odluka donijeti i ako stranka ne dođe na raspravu.

(3) Sud može zatražiti da javnopravno tijelo pošalje na raspravu službenika koji je ovlašten predstavljati to tijelo i upoznat je s činjeničnim i pravnim aspektima predmeta.

### **Članak 48. Obvezni osobni dolazak**

(1) Sud može naložiti stranci da osobno pristupi sudu pod prijetnjom novčane kazne od 500 do 10.000 kuna. Ako se stranka bez opravdanog razloga ne odazove pozivu ili ako napusti raspravu bez dopuštenja, sud može stranci rješenjem izreći novčanu kaznu. Upozorenje i izricanje kazne mogu se ponoviti.

(2) Ako je stranka pravna osoba, drugi subjekt koji ima pravo podnošenja tužbe ili javnopravno tijelo, upozorenje i novčana kazna izriče se osobama koje su prema zakonu ili statutu ovlaštene zastupati tu pravnu osobu ili javnopravno tijelo.

### **Članak 49. Postupak na raspravi**

(1) Predsjednik vijeća otvara raspravu, objavljuje predmet i predsjedava raspravom.

(2) Predsjednik vijeća utvrđuje tko je nazočan i jesu li došle sve pozvane osobe. Sudac izvjestitelj izlaze sažetak sadržaja spora. Nakon toga daje se riječ strankama kako bi podnijele i obrazložile svoje zahtjeve.

(3) Sud mora raspraviti činjenične i pravne aspekte predmeta sa strankama. Predsjednik vijeća daje mogućnost drugim članovima vijeća da postavljaju pitanja svim sudionicima postupka. Stranke mogu postavljati pitanja sudu i drugim sudionicima pos-

tupka. Ako se stranke ili drugi sudionici protive pitanju, sud odlučuje o dopuštenosti pitanja.

(4) Nakon raspravljanja, predsjednik vijeća može odgoditi i zakazati novo ročište za glavnu raspravu ili zaključiti raspravu. Ako je glavna rasprava zaključena sud može raspravu ponovno otvoriti.

(5) Na raspravi se vodi zapisnik. Na sastavljanje zapisnika odgovarajuće se primjenjuju odredbe članka 123. do 128. ZPP-a.

#### **Članak 50. Izvođenje dokaza**

(1) Sud izvodi dokaze na glavnoj raspravi, osim u slučaju propisanom odredbom članka 39. stavka 2. i 3. ovog Zakona.

(2) Sud mora obavijestiti stranke o ročištu za izvođenje dokaza, dokaznim sredstvima i predmetu dokazivanja. Stranke imaju pravo biti nazočne izvođenju dokaza i postavljati pitanja svjedocima, vještacima i drugim strankama. Ako se stranke ili drugi sudionici protive pitanju, sud odlučuje o dopuštenosti pitanja.

(3) Na pozivanje svjedoka i vještaka ne odnosi se rok propisan odredbom članka 47. stavka 1. ovog Zakona.

(4) Na izvođenje dokaza na odgovarajući se način primjenjuju odredbe članka 219. do 276. ZPP-a.

#### **Članak 51. Povlačenje tužbe**

(1) Tužitelj može povući tužbu sve do pravomoćnosti odluke suda.

(2) Ako tužitelj ne odgovori na traženje suda u ostavljenom roku, sud može ponoviti traženje. Ako tužitelj ne postupi po drugom traženju suda niti na neki drugi način ne nastavi s postupkom u roku od 60 dana od ponovljenog traženja suda, tužba se smatra povučenom. U ponovljenom traženju, sud mora upozoriti tužitelja na posljedice koje će nastati ako ne postupi po traženju suda kao i obvezi podmirivanja troškova u smislu odredbe članka 97. stavka 1. ovog Zakona.

(3) Ako je tužba povučena ili se smatra povučenom, sud će rješenjem obustaviti postupak i odlučiti o troškovima postupka. Ako tužitelj smatra da nije povukao tužbu (stavak 1. ovog članka) ili da nisu ispunjeni uvjeti iz stavka 2. ovog članka, u roku od 30 dana od primitka rješenja o obustavi može podnijeti zahtjev za nastavak postupka.

(4) Ako sud u povodu zahtjeva za nastavak postupka (stavak 3. ovog članka) ocijeni da je tužba povučena ili da su ispunjeni uvjeti iz stavka 2. ovog članka, sud će presudom odbaciti zahtjev za nastavak postupka. Ako sud ocijeni da treba nastaviti postupak, ukinut će rješenje iz stavka 3. ovog članka i nastaviti postupak. Protiv tog rješenja žalba nije dopuštena.

#### **Članak 52. Priznanje tužbenog zahtjeva**

U mjeri u kojoj tuženik prizna tužbeni zahtjev, a tužitelj prihvati to priznanje, spor je okončan. Odredbe članka 51. stavka 3. i 4. ovog Zakona primjenjuju se na odgovarajući način.

### **Članak 53. Izmjena i dopuna upravnog akta**

(1) Ako je osporeni upravni akt izmijenjen i dopunjen ili zamijenjen drugim aktom za vrijeme sudskog postupka u korist tužitelja, sud će pozvati tužitelja da u roku od 30 dana izjavi prihvaća li novi upravni akt, odnosno ostaje li kod tužbe i u kojem opsegu.

(2) Ako tužitelj u ostavljenom roku ne odgovori na traženje suda iz stavka 1. ovog članka, na odgovarajući se način primjenjuju odredbe članka 51. stavka 2. do 4. ovog Zakona. Ako tužitelj izjavi da ne želi nastaviti postupak, sud će rješenjem obustaviti postupak i odlučiti o troškovima. Ako tužitelj izjavi da ne prihvaća novi akt ili da želi nastaviti postupak u smislu odredbe članka 12. točke 3. ovog Zakona, postupak se nastavlja. U slučaju da tužitelj ne prihvaća novi akt, taj akt se uključuje u postupak bez posebnog prijedloga stranke.

(3) Ako je osporeni upravni akt izmijenjen i dopunjen ili zamijenjen drugim aktom za vrijeme sudskog postupka na štetu tužitelja, taj akt se uključuje u postupak bez posebnog prijedloga stranke.

(4) Stranke su dužne dostaviti sudu novi upravni akt.

### **Članak 54. Sudska nagodba**

(1) Sud će tijekom cijelog postupka nastojati spor riješiti mirnim putem. Sud u tom pravcu može iznijeti odgovarajuće prijedloge.

(2) Nagodba se ne može zaključiti u pogledu zahtjeva kojima stranke ne mogu raspolagati. Nagodba se može odnositi na cijeli tužbeni zahtjev ili na jedan njegov dio.

(3) Sporazum stranaka o nagodbi unosi se u zapisnik. Nagodba se smatra sklopljenom ako stranke pisanim putem prihvate pisani prijedlog suda iz stavka 1. ovog članka. Na odgovarajući način primjenjuju se odredbe članka 51. stavka 3. i 4. ovog Zakona.

### **Članak 55. Mirenje**

(1) Predsjednik vijeća ili sudac izvjestitelj mogu strankama predložiti upućivanje predmeta vanjskom ili sudskom izmiritelju. Ako se stranke slože, sud predmet upućuje izmiritelju i donosi rješenje kojim prekida postupak. Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba. Postupak će se nastaviti ako to zahtijeva jedna od stranaka.

(2) Ukoliko stranke postignu nagodbu, na odgovarajući se način primjenjuju odredbe članka 54. stavka 3. ovog Zakona.

(3) Na svakom upravnom sudu najmanje jedan sudac mora biti osposobljen za izmiritelja.



## **Članak 56. Prekid postupka**

(1) Sud prekida postupak rješenjem ako tužitelj, tuženik i stranke koje su pozvane sukladno odredbi članka 22. stavka 2. do 4. ovog Zakona predlože prekid postupka. Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba. Postupak će se nastaviti na zahtjev jedne od navedenih stranaka.

(2) Sud može rješenjem prekinuti postupak:

1. dok se ne odluči o prethodnom pitanju ako je postupak o prethodnom pitanju već u tijeku pred nekim sudom ili javnopravnim tijelom,
2. dok Vrhovni upravni sud ne odluči o tužbi za ocjenu suglasnosti općeg akta s Ustavom i zakonom koji se u konkretnom slučaju primjenjuje.

## **Članak 57. Ogledni postupak**

(1) Ako je u više od dvadeset prvostupanjskih sudskih postupaka predmet tužbe isto upravno postupanje ili isto pravno pitanje, vijeće rješenjem može odabrati jedan ili više tih postupaka kao ogledne postupke i prekinuti ostale. Protiv rješenja o prekidu postupaka žalba nije dopuštena.

(2) Nakon što presuda u oglednom postupku postane pravomoćna i nakon što sud omogući strankama saslušanje u prekinutim postupcima, vijeće može u tim postupcima odlučiti bez održavanja javne usmene rasprave bez pristanka stranaka (članak 46. ovog Zakona), ako jednoglasno ocijeni da se ti predmeti činjenično i pravno bitno ne razlikuju od riješenih oglednih predmeta i ako su činjenice u svakom pojedinom predmetu utvrđene.

(3) U postupku iz stavka 2. ovog članka vijeće može koristiti dokaze koji su provedeni u oglednom postupku. Vijeće može odbiti prijedloge za izvođenje dokaza koji se odnose na činjenice koje su već utvrđene u oglednom postupku ako jednoglasno ocijeni da ponovno izvođenje tih dokaza ne bi dovelo do utvrđivanja novih odlučnih činjenica.

## **Glava VII. Odluke**

### **Članak 58. Vrste odluka**

(1) Sud odlučuje presudom ili rješenjem.

(2) Presudom sud odlučuje o tužbi i u slučaju kada je tužba nedopuštena. O svim ostalim pitanjima sud odlučuje rješenjem.

### **Članak 59. Osnova za donošenje odluka**

Sud donosi odluku prema slobodnom uvjerenju na temelju rezultata cjelokupnog sudskog postupka.

### **Članak 60. Sastav vijeća**

(1) U slučaju kad se odluka donosi na temelju glavne rasprave, odluku moraju donijeti svi suci koji su sudjelovali na raspravi.

(2) U upravnom sporu ne primjenjuju se odredbe članka 13. stavka 1. do 3. ZPP-a.

### **Članak 61. Vijećanje i glasovanje**

(1) Sud odluke donosi većinom glasova.

(2) O vijećanju i glasovanju vodi se poseban zapisnik koji potpisuju svi članovi vijeća i zapisničar.

(3) Osim sudaca koji donose odluku, vijećanju i glasovanju mogu nazočiti samo sudski savjetnici koji su raspoređeni u to vijeće. Prema odluci predsjednika vijeća, vijećanju i glasovanju mogu nazočiti sudski vježbenici i druge osobe koje su na stručnom usavršavanju.

### **Članak 62. Donošenje odluka**

(1) Odluka koja se temelji na glavnoj raspravi, u pravilu se, donosi i objavljuje na ročištu na kojem je rasprava zaključena. Odluke se donose i objavljuju u ime Republike Hrvatske.

(2) Iznimno sud može odgoditi donošenje i objavu odluke za 15 dana od dana zaključenja glavne rasprave. Datum odgode objave odluke sud mora odrediti i objaviti odmah nakon zaključenja glavne rasprave.

(3) Donošenje i objava odluke može se zamijeniti dostavom odluke svim strankama, ako su se sve stranke s tim suglasile.

(4) Odluke koje su utemeljene na rezultatima glavne rasprave, moraju se dostaviti strankama u roku od 30 dana od dana zaključenja glavne rasprave. Predsjednik suda može na temelju obrazloženog prijedloga suca pojedinca, odnosno predsjednika vijeća dopustiti produženje tog roka za daljnjih 30 dana.

(5) Ako je odluka donesena bez održavanje rasprave, objavu odluke zamjenjuje dostava odluke svim strankama.

(6) Odluka se dostavlja strankama u ovjerenom prijepisu.

### **Članak 63. Sadržaj odluka**

(1) Odluka mora sadržavati uvod, izreku, obrazloženje i uputu o pravnom lijeku.

(2) Uvod odluke sadrži:

1. naznaku da se odluka izriče u ime Republike Hrvatske,
2. naziv suda,
3. ime i prezime suca pojedinca, odnosno predsjednika, članova vijeća i zapisničara,

4. ime i prezime ili naziv te adresu stranaka i njihovih zastupnika i punomoćnika,
5. kratku oznaku predmeta spora,
6. datum odluke.

(3) Izreka sadrži odluku suda.

(4) U obrazloženju odluke sud će izložiti kratko izlaganje zahtjeva i osnovne pravne argumente stranaka, utvrđeno činjenično stanje, pravne propise i razloge koji s obzirom na utvrđeno činjenično stanje upućuju na odluku suda danu u izreci.

(5) Sud se može pozvati na pravna shvaćanja iz osporenog upravnog akta, odluke o žalbi ili prigovoru. Sud se može pozvati na pravna shvaćanja izražena u drugim sudskim odlukama o istom pravnom pitanju. Odluka na koju se sud poziva mora se priložiti.

(6) Uputom o pravnom lijeku stranka se obavještava može li izjaviti pravni lijek, u kojem roku i kome. Ako protiv odluke pravni lijek nije dopušten, u uputi se mora navesti da je odluka pravomoćna.

(7) Izvornik odluke potpisuje predsjednik vijeća i zapisničar.

#### **Članak 64. Ispravak očitih grešaka**

(1) Pogreške u imenima i brojevima, pisanju i računanju te druge očite greške ispraviti će sud rješenjem u svako doba. Prije donošenja rješenja stranke se trebaju saslušati.

(2) Rješenje o ispravku unosi se na kraju izvornika i svakom ovjerenom prijepisu odluke. Ako je odluka pohranjena u elektroničkom obliku, to rješenje potrebno je pohraniti kao zaseban elektronički dokument. Oba se elektronička dokumenta moraju trajno povezati.

#### **Članak 65. Dopunska odluka**

(1) Ako je sud propustio odlučiti o svim zahtjevima stranaka, stranka može u roku od 15 dana od dostave odluke tražiti dopunu. Odluka o dopuni mora se donijeti u istom obliku (članak 58. ovog Zakona) kao i odluka koja se dopunjava. Kod donošenja dopunske odluke na odgovarajući način primjenjuju se odredbe članka 45. i članka 46. ovog Zakona.

(2) Ako sud nije donio odluku o troškovima, stranka može u roku od 15 dana od dostave odluke tražiti dopunu. Odluka o dopuni donosi se u obliku rješenja. O troškovima postupka odlučuje se odgovarajućom primjenom odredbe članka 94. ovog Zakona.

(3) Ako je uz prijedlog za dopunsku odluku podnesen i pravni lijek, na odgovarajući se način primjenjuju odredbe članka 341. ZPP-a.

#### **Članak 66. Izreka presude kojom se odlučuje o tužbi radi poništenja upravnog akta**

(1) U dijelu u kojem je upravni akt nezakonit i predstavlja povredu prava ili pravnog interesa tužitelja, sud će poništiti upravni akt kao i odluku o žalbi.

(2) Ako je upravni akt već izvršen, sud na zahtjev tužitelja nalaže javnopravnom tijelu na koji će na način i u kojem opsegu poništiti izvršenje, pod uvjetom da je poništenje izvršenja moguće i razmjerno.

(3) Ako zbog poništenja upravnog akta tužitelj ima pravo zahtijevati činjenje, sud u toj odluci na zahtjev tužitelja nalaže traženo činjenje.

#### **Članak 67. Izreka presude kojom se odlučuje o tužbi radi donošenja upravnog akta**

(1) U dijelu u kojem tužitelj ima pravo zahtijevati donošenje upravnog akta, sud nalaže javnopravnom tijelu da donese odgovarajući upravni akt.

(2) Ako je javnopravno tijelo rješavalo po slobodnoj ocjeni i ako je odluka nezakonita i predstavlja povredu prava ili pravnog interesa tužitelja u dijelu u kojem je zahtjev odbijen odnosno ako o zahtjevu uopće nije riješeno, sud nalaže javnopravnom tijelu donošenje novog upravnog akta u skladu sa shvaćanjem suda.

#### **Članak 68. Izreka presude kojom se odlučuje o tužbi radi utvrđenja nezakonitosti upravnog akta koji više ne proizvodi pravne učinke**

Sud će utvrditi nezakonitim upravni akt koji više ne proizvodi pravne učinke u dijelu u kojem je bio nezakonit i doveo do povrede prava ili pravnih interesa tužitelja.

#### **Članak 69. Izreka presude kojom se odlučuje o tužbi radi djelovanja**

Sud će naložiti tuženiku da postupi na odgovarajući način u dijelu u kojem je tužitelj ovlašten tražiti određeno činjenje, trpljenje ili propuštanje.

#### **Članak 70. Izreka presude kojom se odlučuje o tužbi na utvrđenje**

Sud će utvrditi u dijelu u kojem je tužitelj ovlašten to tražiti, postojanje ili nepostojanje pravnog odnosa ili ništavost upravnog akta ili upravnog ugovora.

#### **Članak 71. Izreka presude – novčana potraživanja**

(1) Ako se radi o novčanom potraživanju sud može odlučiti samo o pravu na isplatu. Nakon što ta presuda postane pravomoćna, javnopravno tijelo mora odlučiti o iznosu tog potraživanja.

(2) Ako je tužba podnesena radi isplate ili izdavanja upravnoga akta čija je svrha isplata, na dospjela sporna potraživanja plaća se kamata počevši od dana podnošenja tužbe. Kamatna stopa iznosi pet posto iznad eskontne stope Hrvatske narodne banke godišnje.

(3) Ako zbog poništenja upravnog akta nastane obveza isplate, na odgovarajući način se primjenjuje odredba stavka 2. ovog članka.

### **Članak 72. Nadzor nad odlučivanjem po slobodnoj ocjeni**

(1) U dijelu u kojem je javnopravno tijelo ovlašteno rješavati na temelju slobodne ocjene, sud ocjenjuje je li upravno postupanje ili odbijanje odnosno propuštanje postupanja nezakonito iz razloga što javnopravno tijelo:

1. nije odlučivalo na temelju slobodne ocjene,
2. prekoračilo granice svog ovlaštenja ili
3. nije rješavalo u skladu sa smislom i svrhom s kojom je ovlaštenje dano.

(2) Javnopravno tijelo tijekom sudskog postupka može izmijeniti ili dopuniti razloge odluke, u okviru slobodne ocjene.

### **Članak 73. Povreda postupovnih pravila u upravnom postupku**

Tužba se ne može uvažiti samo zbog povrede pravila postupka od strane javnopravnog tijela ako je očito da te povrede nisu utjecale na pravilnost odluke o glavnoj stvari.

### **Članak 74. Izreka presude – tužba radi ocjene suglasnosti općih akata s Ustavom i zakonom**

(1) U dijelu u kojem opći akt nije sukladan Ustavu ili zakonu, sud će taj akt ukinuti ili poništiti. Presuda se mora objaviti na isti način na koji je objavljen osporeni opći akt.

(2) Na pravomoćne presude donesene na temelju općeg akta koji je poništen ili ukinut, ako drugim zakonom nije drugačije određeno, navedeno poništenje ili ukidanje nema utjecaja. Te presude više se ne mogu izvršavati.

(3) Sud na prijedlog stranke može do donošenja odluke iz stavka 1. ovog članka izdati privremenu mjeru radi ako je to neophodno da bi se izbjegle teške i nepopravljive posljedice.

### **Članak 75. Učinak pravomoćnosti**

(1) Presude koje su pravomoćne imaju obvezujući učinak na stranke u postupku (članak 21. ovog Zakona) i njihove pravne sljednike.

(2) Presude u povodu tužbe radi ocjene suglasnosti općih akata s Ustavom i zakonom obvezatne su za sve, u dijelu u kojem je taj opći akt poništen ili ukinut.

### **Članak 76. Rješenja**

(1) Rješenja moraju biti obrazložena samo ako je protiv njih dozvoljeno podnošenje žalbe ili ako se njima odlučuje o pravnom lijeku. Rješenja donesena sukladno odredbama iz Glave X. i rješenja temeljem odredbi članka 97. stavka 1. i 2. ovog Zakona uvijek moraju sadržavati obrazloženje.

(2) Rješenja kojima se odlučuje o pravnom lijeku ne moraju se posebno obrazložiti u dijelu u kojem sud prihvaća razloge iz osporenog rješenja.

## **Glava VIII. Pravni lijekovi**

### **Članak 77. Pravo na žalbu**

(1) Protiv presuda prvostupanjskog suda može se podnijeti žalba, u slučaju:

1. postojanja ozbiljne sumnje o zakonitosti presude,
2. ako je predmet od šireg značaja,
3. ako osporena presuda odstupa od odluka ili pravnog shvaćanja Vrhovnog upravnog suda ili Ustavnog suda Republike Hrvatske i temelji se na tom odstupanju, ili
4. ako postoji vjerojatnost da je osporena presuda utemeljena na povredi odredaba postupka.

(2) Žalba se podnosi prvostupanjskom sudu koji je izrekao presudu u roku od 30 dana od dostave presude. Na podnošenje žalbe na odgovarajući se način primjenjuju odredbe članka 31. stavka 2. i 3. ovog Zakona. Smatra se da je žalba izjavljena u roku ako je u roku podnesena Vrhovnom upravnom sudu.

(3) Žalba treba sadržavati oznaku presude protiv koje se podnosi i razloge zbog kojih se podnosi.

(4) Nedopuštenu žalbu odbacit će rješenjem Vrhovni upravni sud. Rješenje se treba donijeti u roku od 6 mjeseci.

(5) O dopuštenoj žalbi Vrhovni upravni sud odlučuje presudom.

### **Članak 78. Ostale odredbe**

(1) Ako ovom glavom zakona nije drugačije određeno, na odgovarajući se način primjenjuju ostale odredbe ovog Zakona osim članka 46.

(2) U granicama žalbe Vrhovni upravni sud utvrđuje činjenice, provodi dokaze, ocjenjuje pravilnost primjene zakona i odlučuje o predmetu postupka na isti način kao i prvostupanjski sud. Nove činjenice ili dokazi razmatraju se u skladu s odredbama članka 80. ovog Zakona.

(3) Ako Vrhovni upravni sud uvaži žalbu i poništi prvostupanjsku presudu, predmet može vratiti prvostupanjskom sudu na ponovni postupak ukoliko odluku nije moguće donijeti bez opsežnog dokaznog postupka. U tom slučaju prvostupanjski sud je vezan pravnim shvaćanjem Vrhovnog upravnog suda.

### **Članak 79. Javna usmena rasprava u žalbenom postupku**

(1) Vrhovni upravni sud u žalbenom postupku, u pravilu, odlučuje bez održavanja javne usmene rasprave.

(2) Rasprava se, osim u slučaju, propisanom odredbom članka 45. stavka 2. ovog Zakona mora održati:

1. ako se iznesu nove činjenice ili novi dokazi koji nisu prihvaćeni prema odredbi članka 80. ovog Zakona ili
2. ako se pojave nova pravna pitanja koja mogu utjecati na ishod predmeta.

### **Članak 80. Podnesci i prijedlozi žalbenom postupku podneseni izvan roka**

(1) Vrhovni upravni sud neće prihvatiti nove činjenice i dokaze koji u roku određenom od strane prvostupanjskog suda (članak 43. stavak 1. i 2. ovog Zakona) nisu bili izneseni pred tim sudom ako bi njihovo prihvaćanje dovelo do produljenja postupka, a stranka nije iznijela opravdane razloge za kašnjenje te ako je poučena o posljedicama nepoštivanja tog roka. Ova odredba se ne primjenjuje ako se činjenično stanje može utvrditi uz neznatan napor i bez sudjelovanja stranke.

(2) Vrhovni upravni sud neće prihvatiti nove činjenice i dokaze koje prvostupanjski sud nije uzeo u obzir sukladno odredbi članka 43. ovog Zakona, ako ocijeni opravdanim razloge prvostupanjske odluke.

### **Članak 81. Žalba protiv rješenja**

(1) Ako ovim zakonom nije drugačije određeno, protiv rješenja prvostupanjskog suda dopuštena je žalba.

(2) Protiv rješenja o pitanjima postupka nije dopuštena posebna žalba.

(3) Žalba se podnosi prvostupanjskom sudu koji je donio rješenje u roku od 15 od dostave rješenja. Na podnošenje žalbe na odgovarajući se način primjenjuju odredbe članka 31. stavka 2. i 3. ovog Zakona. Smatra se da je žalba izjavljena u roku ako je u roku podnesena Vrhovnom upravnom sudu.

(4) Žalba treba sadržavati oznaku rješenja protiv kojeg se podnosi i razloge zbog kojih se podnosi.

(5) Smatra se da je rješenje drugog suda (članak 39. stavak 3. ovog Zakona) donio upravni sud koji je zatražio pomoć tog suda.

(6) Vrhovni upravni sud o žalbi odlučuje rješenjem.

### **Članak 82. Odgodni učinak žalbe protiv rješenja**

(1) Na prijedlog osobe na koju se rješenje odnosi Vrhovni upravni sud može odlučiti da žalba protiv rješenja odgađa ovrhu.

(2) Žalbe protiv rješenja o kazni ili protiv rješenja o zadržavanju imaju odgodni učinak.

(3) Odredbe stavka 2. ovog članka ne primjenjuju se na žalbe izjavljene protiv rješenja donesenih radi održavanja reda na raspravi i rješenja donesenih u postupku ovrhe.

## **Glava IX. Ponavljanje postupka**

### **Članak 83. Ponavljanje postupka**

(1) Postupak dovršen presudom ili rješenjem ponovit će se na prijedlog stranke:

1. ako stranka sazna za nove činjenice ili nađe ili stekne mogućnost da upotrijebi nove dokaze na temelju kojih bi spor bio povoljnije riješen za nju da su te činjenice, odnosno dokazi bili izneseni ili upotrijebljeni u prijašnjem sudskom postupku,
2. ako je do odluke došlo zbog kaznenog djela suca ili službenika suda ili ako je odluka donesena prijevarom koja predstavlja kazneno djelo,
3. ako je odluka utemeljena na presudi donesenoj u kaznenoj ili građanskoj stvari, a ta je presuda ukinuta drugom pravomoćnom sudskom odlukom,
4. ako je isprava na kojoj se temelji odluka lažna ili lažno preinačena, ili ako je svjedok, vještak ili stranka pri saslušanju pred sudom dala lažan iskaz, a odluka suda se temelji na tom iskazu,
5. ako stranka nađe ili stekne mogućnost da upotrijebi prijašnju odluku donesenu u istom upravnom sporu,
6. ako je u donošenju odluke sudjelovao sudac koji je po zakonu morao biti izuzet (članak 71. stavak 1. točke 1. do 6. ZPP-a) odnosno koji je rješenjem suda bio izuzet,
7. ako je u donošenju odluke sudjelovala osoba koja nema status suca ili
8. ako u ranijem postupku stranka nije bila zastupana u skladu sa zakonom, osim u slučaju kada je vođenje parnice odnosno obavljanje pojedinih radnji u postupku bilo naknadno odobreno.

(2) Ponavljanje postupka će se dopustiti samo ako stranka bez svoje krivnje nije bila u mogućnosti da te okolnosti iznese u prijašnjem postupku.

### **Članak 84. Rok za podnošenje prijedloga za ponavljanje postupka**

(1) Ponavljanje postupka može se predložiti najkasnije u roku od 30 dana od dana kad je stranka saznala za razlog ponavljanja. Ako je stranka saznala za razlog ponavljanja prije nego što je postupak kod suda dovršen, ali taj razlog nije mogla upotrijebiti tijekom postupka, ponavljanje se može predložiti u roku od 30 dana od dostave odluke.

(2) Nakon proteka 5 godina od pravomoćnosti odluke ponavljanje se ne može predložiti. Iznimno, i poslije roka od 5 godina ponavljanje se može predložiti zbog zakonskih osnova navedenih u odredbi članka 83. stavka 1. točkama 2., 3. i 4. ovog Zakona.

### **Članak 85. Podnošenje prijedloga za ponavljanje postupka**



(1) Prijedlog za ponavljanje podnosi se sudu pred kojim je postupak dovršen.

(2) U prijedlog se mora osobito navesti:

1. presuda ili rješenje doneseno u postupku čije se ponavljanje traži,
2. zakonska osnova ponavljanja (članak 83. stavak 1. ovog Zakona) i dokazi, odnosno okolnosti koje čine vjerojatnom postojanje te osnove,
3. okolnosti iz kojih proizlazi da je prijedlog podnesen u zakonskom roku i dokaze kojima se to potkrjepljuje,
4. u kojem se pravcu i opsegu predlaže izmjena presude, odnosno rješenja donesenog u postupku čije se ponavljanje predlaže.

### **Članak 86. Odluke o prijedlogu za ponavljanje postupka**

(1) Sud će odbaciti prijedlog rješenjem ako utvrdi da je prijedlog podnijela neovlaštena osoba ili da prijedlog nije pravovremen ili da stranka nije učinila barem vjerojatnom postojanje zakonske osnove za ponavljanje.

(2) Ako sud ne odbaci prijedlog prema odredbi stavka 1. ovog članka, dostavit će ga drugim strankama te ih pozvati da u roku od 30 dana odgovore na prijedlog.

(3) Nakon proteka roka za odgovor na prijedlog (stavak 2. ovog članka) sud o prijedlogu rješava presudom.

(4) Ako se ponavljanje dopusti prijašnja odluka stavit će se izvan snage u cijelosti ili djelomično. Prijašnje postupovne radnje na koje ne utječu razlozi ponavljanja neće se ponavljati. Presudom kojom se ponavljanje dopušta odlučit će se i o glavnoj stvari.

### **Članak 87. Ostale odredbe**

Ako ovom Glavom Zakona nije drugačije određeno, na odgovarajući se način primjenjuju ostale odredbe ovog Zakona.

## **Glava X. Odgodni učinak i privremene mjere**

### **Članak 88. Odgodni učinak**

(1) Žalba protiv upravnog akta i tužba radi poništenja odgađaju pravne učinke upravnog akta kojim je žalitelju odnosno tužitelju nametnuta neka obveza sve dok ne postane pravomoćan.

(2) Žalba ili tužba nemaju odgodni učinak:

1. ako je javnopravno tijelo ukinulo odgodni učinak (članak 115. stavak 2. ZUP-a), ili
2. ako se radi o javnim приходима (porezima, naknadama, carinama, troškovima, doprinosima za socijalno osiguranje ili sličnim novčanim obvezama), ili
3. ako je to posebnim zakonom propisano.

### **Članak 89. Ponovna uspostava, određivanje i utvrđivanje odgodnog učinka**

(1) Na prijedlog osobe kojoj je upravnim aktom nametnuta neka obveza, sud može u potpunosti ili djelomično:

1. ponovno uspostaviti odgovni učinak žalbe ili tužbe, ako je javnopravno tijelo taj učinak ukinulo (članak 115. stavak 2. ZUP-a),
2. odrediti da će žalba ili tužba imati odgovni učinak, iako je zakonom propisano da nema odgovni učinak (članak 88. stavak 2. točka 2. i 3. ovog Zakona),
3. utvrditi da će žalba ili tužba imati odgovni učinak, ako javnopravno tijelo nezakonito uskraćuje taj učinak.

(2) Kod donošenja odluke iz stavka 1. točka 1. i 2. ovog članka, sud će usporediti javni i privatni interes za neodgodivu ovrhu upravnog akta s privatnim interesom za odgodu ovrhe. Pri tome će sud u kratkom postupku razmotriti zakonitost upravnog akta i posljedice njegove ovrhe.

(3) Ako sud prihvati prijedlog, stranci istodobno može naložiti davanje jamstva ili ispunjenje nekog drugog uvjeta. Sud može odgoditi ovrhu i na određeno vrijeme.

(4) Ako sud prihvati prijedlog, a upravni akt je već izvršen, sud može na prijedlog tužitelja privremeno odrediti kako i do koje mjere poništiti izvršenje, pod uvjetom da je to moguće i razmjerno.

#### **Članak 90. Odgodni učinak i treće osobe**

(1) Ako treća osoba podnese žalbu protiv upravnog akta ili tužbu radi poništenja upravnog akta, koji akti daju određena prava nekoj od stranaka, sud može:

1. na prijedlog te treće osobe odrediti ili ponovno uspostaviti odgovni učinak, ili
2. na prijedlog osobe kojoj je priznato pravo ukinuti odgovni učinak žalbe ili tužbe.

(2) Ako osoba na čiju štetu je donesen upravni akt, a koji je istovremeno donesen u korist treće osobe, podnese žalbu protiv upravnog akta ili tužbu radi poništenja tog akta, sud može na prijedlog treće osobe ukinuti odgovni učinak žalbe ili tužbe.

(3) Na odluke suda iz ove odredbe na odgovarajući način primjenjuje se odredba članka 89. stavka 2. do 4. ovog Zakona.

#### **Članak 91. Privremene mjere**

(1) U svim slučajevima osim u postupcima propisanim odredbama članka 88. do 90. ovog Zakona, sud može na temelju prijedloga za izdavanje privremene mjere, koji može biti podnesen i prije podnošenja tužba, izdati privremenu mjeru:

1. ako sud u kratkom postupku ocijeni da je podnositelj prijedloga učinio vjerojatnim opravdanost glavnog zahtjeva,

2. ako je privremena mjera neophodna da bi se izbjegle teške i nepopravljive posljedice.

(2) Na odluke suda iz ove odredbe na odgovarajući način se primjenjuje odredba članka 89. stavka 3. ovog Zakona.

## **Članak 92. Ostale odredbe**

(1) Za postupak iz ove Glave Zakona nadležan je prvostupanjski sud (članak 6. i članak 8. stavak 2. ovog Zakona). Ukoliko je u tijeku žalbeni postupak nadležan je Vrhovni upravni sud.

(2) Tužitelj odlučne činjenice mora učiniti barem vjerojatnim.

(3) U ovim postupcima odlučuje se rješenjem. Navedenu odluku može donijeti predsjednik vijeća ako ju je potrebno donijeti bez odgode, a ostali članovi vijeća nisu dostupni.

(4) Na prijedlog stranke ili po službenoj dužnosti, sud može izmijeniti ili ukinuti rješenje ako se promijenila činjenična ili pravna situacija na kojoj je rješenje bilo utemeljeno ili ako su iznesene činjenice koje bez krivnje stranaka nisu mogli biti iznijete u sadašnjem postupku.

## **Glava XI. Troškovi postupka**

### **Članak 93. Odluka o pravu na trošak**

(1) Presudom o glavnoj stvari sud će odlučiti ima li stranka pravo na trošak i u kojem omjeru.

(2) Ako postupak nije dovršen presudom, sud će o troškovima odlučiti rješenjem protiv kojeg žalba nije dopuštena.

### **Članak 94. Pravni lijek protiv odluke o pravu na trošak**

Odluka o pravu na trošak može se pobijati samo u žalbi protiv presude o glavnoj stvari.

### **Članak 95. Načela snošenja troškova**

(1) Stranka koja u cijelosti izgubi spor dužna je snositi troškove.

(2) Ako stranka djelomično uspije u sporu sud može, s obzirom na postignuti uspjeh, odrediti da se troškovi raspodjele razmjerno ili da svaka stranka snosi svoje troškove. U slučaju da svaka stranka snosi svoje troškove, stranke plaćaju sudsku pristojbu u jednakom iznosu.

(3) Sud može odrediti da jedna stranka nadoknadi sve troškove ako je spor za tu stranku povoljno riješen samo u razmjerno neznatnom dijelu.

(4) Javnopravna tijela same snose svoje troškove, neovisno o ishodu postupka.

#### **Članak 96. Treće osobe**

(1) Treća osoba snosi troškove postupka samo ako je izričito predložila odluku o tužbenom zahtjevu ili podnijela žalbu protiv presude, osim u slučaju iz odredbe članka 101. ovog Zakona.

(2) Strana koja izgubi spor snosi troškove treće osobe, ako je to pravično.

#### **Članak 97. Povlačenje tužbe, priznanje tužbenog zahtjeva i sudska nagodba**

(1) Strana koja povuče prijedlog koji je uzrokovao troškove, tužbu ili pravni lijek, snosi troškove. Sud može odrediti da troškove postupka snosi druga strana ili treća osoba, ako je to pravično, osim u slučaju kad se tužba smatra povučenom (članak 33. stavak 4. i članak 51. stavak 2. ovog Zakona).

(2) Ako je postupak okončan priznanjem tužbenog zahtjeva (članak 52. ovog Zakona), tuženik snosi troškove. Sud može odrediti da troškove postupka snosi druga strana ili treća osoba, ako je to pravično. Ako tuženik nije tužitelju dao nikakav povod za podnošenje tužbe, tužitelj snosi troškove, ukoliko je tuženik priznao tužbeni zahtjev neposredno nakon što je tužba podnesena.

(3) Ako je postupak okončan sudskom nagodbom (članak 54. ovog Zakona) u kojoj nije drugačije ugovoreno, svaka stranka snosi svoje troškove i jednak dio sudskih pristojbi.

#### **Članak 98. Šutnja uprave**

Ako ne postoji opravdan razlog za šutnju uprave (članak 16. stavak 2. ovog Zakona), tuženik neovisno o ishodu spora snosi troškove postupka.

#### **Članak 99. Ponavljanje postupka i povrat u prijašnje stanje**

(1) Sud može odrediti da troškove ponovljenog postupka snosi stranka koja je svojom krivnjom prouzročila taj postupak ili Republika Hrvatska, neovisno o ishodu ponovljenog postupka.

(2) Troškove nastale u povodu prijedloga za povrat u prijašnje stanje snosi predlagatelj.

#### **Članak 100. Propusti u prikupljanju dokaza u upravnom postupku**

Neovisno o ishodu postupka sud može odrediti javnopravnim tijelima da snose troškove dokaznog postupka, ako su očito propustila provesti sve potrebne dokaze u upravnom postupku i ako je sud proveo te dokaze kako bi nadoknadio taj propust.

#### **Članak 101. Troškovi nastali krivnjom**

U slučaju kada su troškovi uzrokovani krivnjom jedne stranke ili slučajem koji se njoj dogodio na odgovarajući način primjenjuju se odredbe članka 156. stavka 1. i 2. ZPP-a.

### **Članak 102. Troškovi u slučaju povrede postupovnih pravila u upravnom postupku**

Ako tužba nije uvažena sukladno odredbi iz članka 73. ovog Zakona, sud može odrediti da troškove u cijelosti ili djelomično snosi javnopravno tijelo.

### **Članak 103. Raspodjela troškova između više stranaka**

U slučaju kad troškove snosi više stranaka koje su položaju tužitelja, odnosno tuženika ili treće osobe, na odgovarajući način primjenjuje se odredba članka 161. ZPP-a.

### **Članak 104. Nadoknadivi troškovi**

(1) Nadoknadivi troškovi su:

1. sudske pristojbe,
2. troškovi i nagrade za rad odvjetnika,
3. troškovi upravnog postupka po pravnom lijeku,
4. troškovi i nagrade za rad sudskih tumača i prevoditelja imenovanih od strane suda i
5. svi ostali troškovi koji su bili nužni za provođenje postupka.

(2) Troškovi i nagrade za rad odvjetnika nadoknadit će se u visini predviđenoj odvjetničkom tarifom.

(3) Troškovi i nagrade za rad odvjetnika koji su nastali tijekom upravnog postupka po pravnom lijeku nadoknadit će samo ako sud ocijeni da je zastupanje bilo nužno. Zastupanje je nužno ukoliko stranka nije u mogućnosti sama voditi postupak. Na odluke suda o troškovima odvjetnika na odgovarajući način primjenjuju se odredbe članka 93. ovog Zakona.

### **Članak 105. Određivanje troškova**

(1) Iznos troškova koji se mogu nadoknaditi odredit će sudski savjetnik ili sudski službenik prvostupanjskog suda (članak 6. i članak 8. stavak 2. ovog Zakona) na zahtjev stranke ili njezinog zastupnika.

(2) Na iznos troškova određen prema odredbi stavka 1. ovog članka obračunava se kamata sukladno odredbi članka 72. stavka 2. ovog Zakona. Obveza plaćanja kamate počinje istekom 60 dana od dana podnošenja zahtjeva za određivanje troškova.

### **Članak 106. Žalba protiv rješenja o određivanju troškova**

(1) Protiv rješenja o određivanju troškova može se podnijeti žalba u roku od 15 dana od dostave rješenja.

(2) O žalbi odlučuje posebno vijeće prvostupanjskog suda (članak 6. i članak 8. stavak 2. ovog Zakona). Protiv te odluke žalba nije dopuštena.

## **Glava XII Ovrha**

### **Članak 107. Opće odredbe**

(1) Odluke upravnih sudova i druge ovršne isprave (članak 108. ovog Zakona) izvršavat će se sukladno odredbama sadržanim u ovoj Glavi Zakona.

(2) Za ovrhu je nadležan upravni sud koji je odluku donio u prvom stupnju (članak 6. i članak 8. stavak 2. ovog Zakona).

(3) Ovršni postupak pokreće se na prijedlog ovrhovoditelja. O ovrsi sud odlučuje rješenjem.

(4) Sredstva ovrhe određuju se sukladno načelima učinkovitosti i razmjernosti.

(5) Ako ovim Zakonom nije drugačije određeno na odgovarajući način primjenjuju se odredbe Ovršnog zakona.

### **Članak 108. Ovršne isprave**

(1) Ovršne isprave su:

1. pravomoćna sudska odluka,
2. pravomoćno rješenje o odgovornom učinku i privremenim mjerama (članak 89. stavak 4., članak 91. stavak 1. ovog Zakona),
3. izjava o priznanju tužbenog zahtjeva (članak 52. ovog Zakona),
4. sudska nagodba (članak 54. ovog Zakona),
5. pravomoćno rješenje o određivanju troškova (članak 105. ovog Zakona),
6. druge isprave ako je tako zakonom predviđeno.

### **Članak 109. Ovrha protiv fizičkih i pravnih osoba te skupina osoba koje su povezane zajedničkim interesom**

U ovršnim postupcima protiv fizičkih i pravnih osoba te skupina osoba povezanih zajedničkim interesom na odgovarajući način se primjenjuju se odredbe IX. dijela Zakona o općem upravnom postupku.

### **Članak 110. Ovrha protiv javnopravnih tijela**

(1) Sredstva ovrhe nenovčanih obveza protiv javnopravnih tijela propisana su odredbama članka 111. do 113. ovog Zakona.

(2) Upravni sud provodi ovrhu novčanih obveza protiv javnopravnih tijela sukladno odredbama članka 111. i članka 113. ovog Zakona ili može za ovrhu ovlastiti redovni sud, u kom slučaju upravni sud može odrediti sredstva ovrhe. Redovni sud je obve-

zan provesti ovrhu prema tom nalogu. Ovoj ovrši redovni sud mora dati prednost pred drugim ovršnim slučajevima.

(3) Prije izdavanja rješenja o ovrši protiv javnopravnog tijela, upravni sud će obavijestiti čelnika tog tijela o namjeri za provođenje ovrhe. U obavijesti se moraju navesti sredstva ovrhe i odrediti rok za dobrovoljno ispunjenje. Taj rok ne može biti duži od 30 dana.

(4) Prethodna obavijest iz stavka 3. ovog članka i određivanje roka za dobrovoljno ispunjenje nisu potrebni ako se radi o ovrši privremene mjere ili u drugim hitnim slučajevima.

(5) Ovrha radi ostvarenja novčanih obveza ne može se provesti na imovini koja je nužna za obavljanje djelatnosti javnopravnih tijela ili na imovini na kojoj bi ovrha bila u suprotnosti s javnim interesom. Ako je izjavljena žalba radi izuzimanja navedene imovine od ovrhe, upravni sud će odluku donijeti nakon saslušanja nadležnog nadzornog tijela, a u slučaju ovrhe protiv najviših javnopravnih tijela, nakon saslušanja njegovog čelnika ili predstavnika.

#### **Članak 111. Novčane kazne**

Ako javnopravno tijelo ne postupi po ovršnom naslovu, upravni sud može odrediti novčanu kaznu javnopravnom tijelu ili njegovom čelniku u iznosu od 2.000 do 100.000 kuna i tu kaznu izvršiti. U prethodnoj obavijesti iz članka 110. stavka 3. ovog Zakona treba se navesti tijelo ili osoba kojoj će kazna biti izrečena kao i visinu kazne. Navedeno se može ponoviti.

#### **Članak 112. Izdavanje upravnih akata u izvršenju sudske presude**

Ako javnopravno tijelo u izvršenju sudske presude ne izda upravni akt u razumnom roku, upravni sud u slučaju ako je to moguće može sam izdati taj akt.

#### **Članak 113. Povjerenik za ovrhu**

(1) Ako postoji vjerojatnost da se mjerama iz članka 110. stavka 2., članka 111. i članka 112. ovog Zakona neće osigurati ispunjene obveze prema ovršnom naslovu, upravni sud može imenovati povjerenika za ovrhu. Nadzor nad radom povjerenika obavlja upravni sud. Povjerenik je ovlašten poduzimati sve potrebne mjere kako bi se ostvario ovršni naslov. Čelnik javnopravnog tijela i svi službenici i namještenici koji rade u tom tijelu dužni su postupati po nalogima povjerenika.

(2) Upravni sud povjerenika može odrediti između službenika višeg položaja zaposlenih u tijelu koje nadzire rad javnopravnog tijela protiv kojeg je ovrha pokrenuta, između drugih službenika višeg položaja ili između sudaca upravnog suda nadležnog za ovrhu odluke. Povjerenik može odbiti imenovanje samo zbog zdravstvenih ili drugih ozbiljnih razloga.

(3) Rješenje o imenovanju povjerenika mora se dostaviti svim strankama u sudskom postupku. Tim rješenjem prestaju ovlasti predstavnika javnopravnog tijela protiv kojeg je ovrha usmjerena za postupanje u konkretnom predmetu.

(4) Nagrada povjereniku za njegov rad iznosi 200 kuna po satu.

(5) Troškove rada povjerenika i mjera koje je poduzeo snosi javnopravno tijelo protiv kojeg se ovrha provodi.

## **Glava XIII. Ostale odredbe postupka**

### **Članak 114. Primjena Zakona o parničnom postupku**

Ako ovaj zakon ne sadrži posebne postupovne odredbe, na odgovarajući način primjenjuju se odredbe Zakona o parničnom postupku, ukoliko to nije suprotno osnovnim načelima upravnosudskog postupka.

## **Glava XIV. Prijelazne i završne odredbe**

### **Članak 115. Vrhovni upravni sud Republike Hrvatske**

(1) Stupanjem na snagu ovog Zakona Upravni sud Republike Hrvatske postaje Vrhovni upravni sud Republike Hrvatske.

(2) Suci koji na dan stupanja na snagu ovog Zakona obnašaju sudačku dužnost na Upravnom sudu Republike Hrvatske temeljem ovog Zakona postaju suci Vrhovnog upravnog suda Republike Hrvatske.

(3) Viši sudski savjetnici i sudski savjetnici koji su na dan stupanja na snagu ovog Zakona zaposleni na Upravnom sudu Republike Hrvatske nastavljaju radni odnos na Vrhovnom upravnom sudu Republike Hrvatske. Ukoliko ti viši sudski savjetnici ili sudski savjetnici bez svojeg pristanka budu premješteni prema Zakonu o državnim službenicima, mogu biti premješteni samo na upravni sud u Zagrebu, uz zadržavanje svih stečenih prava iz postojećeg radnog odnosa.

(4) Državni službenici koji su na dan stupanja na snagu ovog Zakona zaposleni na Upravnom sudu Republike Hrvatske nastavljaju radni odnos na Vrhovnom upravnom sudu Republike Hrvatske. Ukoliko ti službenici bez svojeg pristanka budu premješteni prema Zakonu o državnim službenicima, mogu biti premješteni samo na upravni sud u Zagrebu, uz zadržavanje svih stečenih prava iz postojećeg radnog odnosa.

### **Članak 116. Osnivanje novih prvostupanjskih upravnih sudova**

(1) Prvostupanjski upravni sudovi u Osijeku, Rijeci, Splitu i Zagrebu bit će osnovani do dana stupanja na snagu ovog Zakona. U tu svrhu Ministarstvo pravosuđa Republike Hrvatske će u roku od 3 mjeseca od objave ovog Zakona u „Narodnim novinama“ imenovati povjerenika za svaki sud koji se osniva.



(2) Povjerenici će u predviđenom roku uz suradnju Ministarstva pravosuđa Republike Hrvatske poduzeti sve organizacijske mjere potrebne za osnivanje prvostupanjskih upravnih sudova, uključivo i osigurati sudske zgrade.

(3) Na imenovanje novih sudaca primjenjuju se odredbe zakona koji propisuju imenovanje sudaca. Za zapošljavanje novih sudskih savjetnika i ostalih djelatnika odgovoran je predsjednik postojećeg Upravnog suda Republike Hrvatske, koji to može povjeriti svom zamjeniku ili drugom sucu Upravnog suda Republike Hrvatske.

### **Članak 117. Upućivanje sudaca na rad u Upravni sud Republike Hrvatske**

Za svaki prvostupanjski upravni sud imenovat će se 5 sudaca najkasnije 6 mjeseci od objave ovog Zakona u „Narodnim novinama“. Nakon imenovanja, a do stupanja na snagu ovog Zakona, ti suci bit će privremeno upućeni na rad u Upravni sud Republike Hrvatske.

### **Članak 118. Postupci po zahtjevu za zaštitu Ustavom zajamčenih ljudskih prava i temeljnih sloboda**

U postupcima po zahtjevu za zaštitu Ustavom zajamčenih ljudskih prava i temeljnih sloboda predviđenim posebnim zakonima i Ustavnim zakonom o Ustavnom sudu Republike Hrvatske primjenjuju se odredbe ovog Zakona.

### **Članak 119. Neriješeni predmeti**

(1) Na dan stupanja na snagu ovog Zakona 8.000 neriješenih predmeta koji su posljednji zaprimljeni na Upravni sud Republike Hrvatske ustupaju se upravnim sudovima prvog stupnja, osim:

1. postupaka temeljem odredbi Glave X. ovog Zakona i
2. predmeta u kojima Vrhovni upravni sud Republike Hrvatske odlučuje u prvom stupnju (članak 8. stavak 2. ovog Zakona).

Predmeti će se raspodijeliti primjenom odredbe članka 7. ovog Zakona. Ustupljeni predmeti rješavaju se prema odredbama ovog Zakona.

(2) Ostale neriješene predmete dovršit će Vrhovni upravni sud primjenom odredbi Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj:53/91, 9/92 i 77/92), osim u postupcima koji se vode temeljem odredaba Glave X. Zakona o upravnosudskom postupku.

### **Članak 120. Stupanje na snagu**

(1) Odredbe članka 88. do članka 91., odredbe članka 92. stavka 2. do 4. i odredbe članka 115. do 121. ovog Zakona stupaju na snagu danom stupanja na snagu novog Zakona o općem upravnom postupku.

(2) Odredbe članaka 1. do 87., odredba članka 92. stavka 1. i odredbe članaka 93. do 114. ovog Zakona stupaju na snagu 18 mjeseci nakon dana objave ovog Zakona u „Narodnim novinama“.

### **Članak 121. Prestanak važenja Zakona o upravnim sporovima**

Zakon o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj:53/91, 9/92 i 77/92) prestaje važiti 18 mjeseci nakon dana objave ovog Zakona u „Narodnim novinama“, osim u postupcima iz članka 119. stavka 2. ovog Zakona.