

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-32/14-5

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Fedore Lovričević-Stojanović predsjednice vijeća, Slavice Marić-Okičić, Gordane Marušić-Babić, Biserke Kalauz i Dijane Vidović, članica vijeća, uz sudjelovanje savjetnice Branke Cvitanović, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom u povodu zahtjeva Ministarstva, na sjednici održanoj 25. ožujka 2015.

r i j e š i o j e

Zahtjev se odbacuje.

Obrazloženje

Ministarstvo (dalje u tekstu: Ministarstvo) je dana 7. travnja 2014., pod brojem – klasa: 023-01/14-01/138, urbroj: 515-02-02-02/1-14-3 podnijelo ovome Sudu zahtjev za ocjenu zakonitosti Odluke o izmjeni Odluke o plaći i drugim materijalnim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Kalnik broj: 120-01/14-01/01, urbroj: 2137/23-14-1 koju je Općinsko vijeće Općine Kalnik donijelo na 7. sjednici održanoj dana 28. veljače 2014.

Ministarstvo je podnijelo predmetni zahtjev jer drži da citirana Odluka nije sukladna odredbi članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" 28/10.) (dalje u tekstu: Zakon).

Naime, Ministarstvo je temeljem članka 81. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" 19/13.-pročišćeni tekst) donijelo Odluku, klasa: 023-01/14-01/138, urbroj: 515-02-02-02/1-14-2 od 7. travnja 2014. kojom je ocijenjena osnovanom Odluka Ureda državne uprave u Koprivničko-križevačkoj županiji, klasa: 040-01/14-01/16, urbroj: 2137-01-14-3 od 25. ožujka 2014., o potvrdi Odluke općinskog načelnika Općine Kalnik o obustavi od primjene Odluke o izmjeni Odluke o plaći i drugim materijalnim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Kalnik, klasa: 022-05/14-01/7, urbroj: 2137/23-14-3, od 6.

ožujka 2014. Temeljem navedenoga, Ministarstvo je podnijelo predmetni zahtjev Sudu navodeći u bitnome kako je na osnovi zapisnika sa 7. sjednice Općinskog vijeća Općine Kalnik utvrđeno da je spornu Odluku predložila grupa vijećnika Općinskog vijeća Općine Kalnik. Međutim, polazeći od odredbe članka 3. Zakona, Ministarstvo je utvrdilo da Odluka Općinskog vijeća Općine Kalnik o izmjeni Odluke o plaći i drugim materijalnim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Kalnik nije donesena u postupku prema odredbi članka 3. Zakona.

Odredbom članka 3. Zakona propisano je da osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost, na prijedlog župana, gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika.

S obzirom da je citirana Odluka donesena na prijedlog općinskih vijećnika, a ne na prijedlog općinskog načelnika, koji je prema članku 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, jedini ovlašten predlagatelj visine koeficijenata i osnovice za obračun plaće općinskog načelnika i njegovog zamjenika, Ministarstvo uprave je pozivom na odredbu članka 83. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine" 20/10., 143/12. i 152/14., dalje u tekstu: ZUS) i odredbe članka 82. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi podnijelo predmetni zahtjev ovome Sudu.

Ovaj Sud se dopisom pod istim poslovnim brojem dana 10. veljače 2015. obratio Općinskom vijeću Općine Kalnik tražeći da se odgovori: je li navedena Odluka o izmjeni Odluke o plaći i drugim materijalnim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika Općine Kalnik donesena 28. veljače 2014. objavljena u „Službenom glasniku Koprivničko-križevačke županije“ odnosno je li u međuvremenu citirana Odluka stavljena izvan snage.

Sud je dana 23. veljače 2015. zaprimio odgovor predsjednika Općinskog vijeća Općine Kalnik u kojem je određeno navedeno da citirana Odluka nije objavljivana u „Službenom glasniku Koprivničko-križevačke županije“, a ujedno je obustavljena od primjene (stavljena izvan snage) Odlukom općinskog načelnika od 6. ožujka 2014., klasa: 022-05/14-01/7, urbroj: 2137/23-14-3.

Zahtjev nije dopušten.

Sukladno odredbi članka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, ovim se Zakonom uređuju jedinice lokalne samouprave i jedinice područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značenja za njihov rad.

Odredbom članka 73. potonje citiranog Zakona je propisano da predstavničko tijelo općine, grada i županije u svom samoupravnom djelokrugu donosi odluke i druge opće akte, u skladu sa svojim statutom (stavak 1.). Prije nego što stupi na snagu opći akt, obvezno se objavljuje u službenom glasniku jedinice (stavak 2.).

U konkretnom slučaju ne bi bilo sporno, imajući u vidu članak 48. stavak 1. točku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi da je općinski načelnik bio ovlašten predložiti promjenu osnovice i koeficijenata za obračun plaće, a ne članovi općinskog vijeća.

Slijedom navedenoga, u konkretnoj stvari sporna Odluka nije objavljena u službenom glasniku jedinice lokalne samouprave, te zbog toga prema ocjeni Suda nema svojstvo općeg akta, pa ne može biti predmetom ocjene zakonitosti u upravnom sporu.

Zbog navedenoga Sud je na temelju odredbe članka 85. stavak 1. točka 1. ZUS-a riješio kao u izreci.

U Zagrebu 25. ožujka 2015.

Predsjednica vijeća
Fedora Lovričević-Stojanović, v.r.