

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-42/14-7

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Biserke Kalauz predsjednice vijeća, Slavice Marić-Okičić, Gordane Marušić-Babić, Fedore Lovričević-Stojanović i Sanje Otočan članice vijeća, te sudske savjetnice Branke Cvitanović zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po zahtjevu Ministarstva Z., na sjednici vijeća održanoj 27. travnja 2015.

p r e s u d i o j e

Zahtjev se odbija.

Obrazloženje

Ministarstvo Republike Hrvatske na temelju članka 82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" 19/13. - pročišćeni tekst) podnijelo je zahtjev za ocjenu zakonitosti Odluke o plaći i drugim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika kada dužnost obavljaju profesionalno u Općini K., klasa: 120-01/14-01/01, urbroj: 2109/9-14-1 od 18. ožujka 2014. godine.

Predlagatelj je podnio predmetni zahtjev jer smatra da citirana Odluka nije u skladu s odredbom članka 11. stavak 1. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" 28/10.), pa je temeljem članka 81. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi donijelo Odluku klasa: 023-01/14-01/178, urbroj: 515-02-02-02/1-14-3 od 30. travnja 2014., kojom je ocjenjena osnovanom Odluka predstojnika državne uprave u M. županiji, klasa: 023-01/14-01/26, urbroj: 2109-01-01-14-04 od 14. travnja 2014. o potvrdi Odluke općinskog načelnika Općine K. o obustavi od primjene općeg akta Općinskog vijeća Općine K. – Odluke o plaći i drugim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika kada dužnost obavljaju profesionalno, koju je općinski načelnik donio 26. ožujka 2014. U predmetnom zahtjevu Sudu predlagatelj je u bitnom naveo da je na osnovi Zapisnika sa 7. sjednice Općinskog vijeća Općine K., održanoj 18. ožujka 2014., utvrđeno da je pod točkom 7. utvrđenog dnevnog reda donijeta sporna Odluka za čiju ocjenu zakonitosti su mjerodavne odredbe Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Polazeći od odredbe članka 11. toga Zakona predlagatelj je utvrdio da Odluka o plaći i drugim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika kada dužnost obnašaju profesionalno, nije sukladna tome članku odnosno da je protivna navedenom članku, jer je osporenom Odlukom utvrđena plaća općinskog načelnika manja

od plaće pročelnika Jedinostvenog upravnog odjela, a koja je utvrđena Odlukom o koeficijentima za obračun plaća službenika i namještenika u Jedinostvenom upravnom odjelu Općine K. (klasa: 120-01/10-01/02, urbroj: 2109/9-10-1 od 4. listopada 2010.) i Odlukom o visini osnovice za obračun plaća službenika i namještenika u Jedinostvenom upravnom odjelu Općine K. (klasa: 120-01/10-01/01, urbroj: 2109/9-10-1 od 17. rujna 2010.).

Odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine 20/10., 143/12. i 152/14.) pozvano je Općinsko vijeće Općine K., donositelj osporene Odluke da izvijesti Sud je li osporena Odluka na snazi, te da se očituje na navode zahtjeva.

Općinsko vijeće Općine K. nije odgovorilo na navedeni zahtjev, već je na navedeni zahtjev odgovorio Općinski načelnik. U obavijesti Sudu naveo je da se osporena Odluka ne primjenjuje, jer je Odlukom općinskog načelnika obustavljena od primjene što je potvrđeno Odlukom predstojnika Državne uprave u M. županiji, te Odlukom Ministarstva koja Odluka je objavljena u „Službenom glasniku Međimurske županije“ br. 7/14. U prilogu obavijesti dostavio je navedene Odluke.

Zahtjev nije osnovan.

Općinsko vijeće Općine K. na temelju članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi na 7. sjednici održanoj 18. ožujka 2014., donijelo je Odluku o plaći i drugim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika kada dužnost obavljaju profesionalno. Odluka o plaći i drugim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika kada dužnost obavljaju profesionalno objavljena je u „Službenom glasniku Međimurske županije“ broj 3/14.

Osporena Odluka o plaći i drugim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika kada dužnost obavljaju profesionalno glasi:

Članak 1.

Ovom Odlukom određuje se osnovica i koeficijent za obračun plaće općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika (u nastavku tekstu: dužnosnici) te druga prava iz radnog odnosa dužnosnika kada dužnost obavljaju profesionalno u Općini K. (u nastavku teksta: Općina).

Izrazi koji se koriste u ovoj Odluci za osobe u muškom rodu, upotrijebljeni su neutralno i odnose se na muške i ženske osobe.

Članak 2.

Plaću dužnosnika čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

Članak 3.

Osnovica za obračun plaće dužnosnika određuje se u iznosu 3.000,00 kn bruto.

Članak 4.

Koeficijenti iz članka 1. ove Odluke iznose:

- 2,00 za obračun plaće općinskog načelnika,
- 1,10 za obračun plaće zamjenika općinskog načelnika.

Članak 5.

Dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno (zasnovao radni odnos), druga prava iz radnog odnosa ostvaruje u skladu s općim propisima u radu, te s propisima općine, odnosno kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u Jedinostvenom upravnom odjelu Općine, ako zakonom nije drukčije propisano.

Članak 6.

Pojedinačna rješenja o utvrđivanju plaće te drugih prava dužnosnika iz radnog odnosa, donosi pročelnik Jedinostvenog upravnog odjela Općine.

Članak 7.

Ova Odluka objavit će se u „Službenom glasniku Međimurske županije“, a stupa na snagu 1. travnja 2014. godine.

Mjerodavni propisi za ocjenu zakonitosti navedene Odluke su Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" 28/10.).

Odluka je donesena na temelju članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i članka 29. Statuta Općine K. („Službeni glasnik Međimurske županije, broj: 16/05.).

Za ocjenu zakonitosti osporene Odluke o plaći i drugim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika kada dužnost obavljaju profesionalno u Općini K., Sud nalazi mjerodavne odredbe sadržane u člancima 2. do 5. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, a kojim zakonom se propisuju mjerila za određivanje plaća i naknada župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika, kao i plaća službenika i namještenika u upravnim odjelima i Službama jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 2. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (dalje: Zakon) glasi:

Plaću župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

Članak 3. Zakona glasi:

Osnovicu i koeficijente za obračun plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika i njihovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost, na prijedlog župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika.

Članak 4. Zakona glasi:

Plaće župana, gradonačelnika i općinskih načelnika, bez uvećanja za radni staž, ne smiju se odrediti u iznosima većim od:

- plaća gradonačelnika Grada Z., u iznosu većem od umnoška koeficijenta 7,14 i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika,
- plaća župana i plaća gradonačelnika velikog grada i grada sjedište županije u iznosu većem od umnoška koeficijenta 6,42% i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika,
- plaća gradonačelnika i općinskog načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju više od 10000 stanovnika, u iznosu većem od umnoška koeficijenta 5,27% i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika,
- plaća gradonačelnika i općinskih načelnika u jedinicama lokalne samouprave koje imaju od 3001 do 10000 stanovnika, u iznosu većem od umnoška koeficijenta 4,55% i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika,
- plaća gradonačelnika i općinskog načelnika u jedinicama lokalne samouprave koji imaju do 3000 stanovnika, u iznosu većem od umnoška koeficijenta 4,26% i osnovice za izračun plaće državnih dužnosnika, prema propisima kojima se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika.

Članak 5. Zakona glasi:

Koeficijenti za obračun plaće zamjenika župana, zamjenika gradonačelnika i zamjenika općinskih načelnika mogu iznositi najviše do 85% koeficijenta župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika čiji su zamjenici.

Članak 11. Zakona glasi:

Plaća pročelnika upravnog odjela ili službe, bez uvećanja za radni staž, ne smije se odrediti u iznosu većem od umnoška osnovice i koeficijenta za obračun plaće župana, gradonačelnika ili općinskog načelnika koji svoju dužnost obnaša profesionalno u istoj jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U jedinici lokalne samouprave u kojoj gradonačelnik, odnosno općinski načelnik svoju dužnost ne obnaša profesionalno, plaća pročelnika upravnog odjela ili službe, bez uvećanja za radni staž, ne smije biti veća od najvišeg dopuštenog iznosa plaće gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika utvrđenog u članku 4. ovoga Zakona.

Ocjenjujući zakonitost osporene Odluke o plaći i drugim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika kada dužnost obavljaju profesionalno, Sud ne nalazi da je osporena Odluka u suprotnosti s mjerodavnim zakonskim odredbama. Naime, kako proizlazi iz citiranih odredbi Zakona osporena Odluka donijeta je u okviru zakonskih mjerila i u zakonito provedenoj proceduri.

Prema ocjeni Suda neosnovani su prigovori podnositelja zahtjeva da je osporena Odluka u suprotnosti s člankom 11. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, budući da iz navedene odredbe članka 11. jasno proizlazi da se njome uređuje plaća pročelnika upravnog odjela ili službe koja je ovisna o plaći župana, gradonačelnika odnosno općinskog načelnika koji svoju dužnost obnaša profesionalno te se ta odredba ne može tumačiti na način kako to tumači predlagatelj. Dakle, odredba članka 11. Zakona nije temelj za određivanje plaće općinskog načelnika, već je mjerodavna za određivanje plaće pročelnika.

Radi navedenog Sud ocjenjuje da osporena Odluka o plaći i drugim pravima općinskog načelnika i zamjenika općinskog načelnika kada dužnost obavljaju profesionalno u Općini K. nije nesuglasna sa Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odnosno sa člankom 11. toga Zakona.

Slijedom iznijetog, Sud je odgovarajućom primjenom odredbe članka 57. stavak 1. Zakona o upravnim sporovima, odbio zahtjev kao neosnovan.

U Zagrebu 27. travnja 2015.

Predsjednica vijeća
Biserka Kalauz, v.r.