



NOVOSTI U PODRUČJU GOSPODARSKIH PREKRŠAJA

Predavač
Željko Kudrić

1. UVODNE NAPOMENE – KOMPLEKSNOŠĆ NORMIRANJA PREKRŠAJA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

a) Brojnost propisa/brojnost prekršaja

- velik broj propisa implicira zaključak kako se iznimno veliki broj prekršaja potencijalno svakodnevno može naći na odlučivanju, kako prvostupanjskih sudova, tako i Visokog prekršajnog suda RH, kao žalbenog suda
- **različite kategorije propisa** - uredbе EU, zakoni, pravilnici, naredbe, uredbе, odluke jedinica lokalne i područne(regionalne) samouprave (primjerice: odluke o komunalnom redu, odluke o pokretnoj trgovini i sl.)

b) Blanketni zakonski opisi

- -veliki broj propisanih prekršaja ima blanketni zakonski opis za čije oblikovanje je, dakle, bitan sadržaj nekog podzakonskog akta, u pravilu pravilnika i naredbi, zatim Uredbi (EZ) Europskog parlamenta i Vijeća ili odluke jedinice lokalne samouprave

1. UVODNE NAPOMENE – KOMPLEKSNOŠT NORMIRANJA PREKRŠAJA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

c) Različite kategorije ovlaštenih tužitelja

- **općinski državni odvjetnik** (univerzalni tužitelj), **tijela državne uprave** (Državni inspektorat, policijska tijela, carinska tijela, inspekcije ministarstava), **pravne osobe s javnim ovlastima** (primjerice: neovisne regulatorne agencije (HANFA, HAKOM), HRT), **oštećenici tužitelji** (primjerice: HDS-ZAMP – članak 192.a Zakona o autorskom pravu i srodnim pravima)
- tijelo državne uprave koje je ovlašteno neposredno provoditi ili nadzirati provođenje propisa kojim je predviđen prekršaj ovlašteno je za prekršaj iz tog propisa **podnijeti optužni prijedlog** (članak 111. stavak 1. PZ)
- pojedini propisi daju različitim inspekcijama odnosno tijelima državne uprave ovlaštenje za obavljanje nadzora nad njihovom provedbom (primjerice: članak 38. Zakona o ograničavanju uporabe duhanskih i srodnih proizvoda)
- ako je sud povrijedio propise prekršajnog postupka o pitanju postoji li optužni prijedlog ovlaštenog tužitelja ostvario je **apsolutno bitnu povredu odredba prekršajnog postupka iz članka 195. stavka 1. točke 6. PZ**

1. UVODNE NAPOMENE – KOMPLEKSNOŠT NORMIRANJA PREKRŠAJA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

d) Prekršajne postupke, osim suda, ovlaštena su voditi i određena tijela državne uprave

- prema članku 96. PZ tijela državne uprave nadležna su, uz ostalo, odlučivati u prvom stupnju o prekršajima kada je to propisano posebnim zakonom, a sukladno takvim zakonima tijela državne uprave koja su stvarno nadležna za suđenje u prvostupanjskom prekršajnom postupku su: **carinska uprava, porezna uprava, Financijski inspektorat Republike Hrvatske, lučke kapetanije i voditelj prekršajnog postupka za prekršaje u području civilnog zrakoplovstva.**
- prema članku 93. stavku 1. PZ posebnim zakonom se može propisati stvarna nadležnost tijela državne uprave za vođenje prekršajnog postupka u prvom stupnju, osim u postupku po prigovoru protiv obaveznog prekršajnog naloga (članci 239. do 244. ovoga Zakona). Stoga, **prekršajni postupak za sve vrste prekršaja po prigovoru protiv obaveznog prekršajnog naloga vode prekršajni sudovi**, bez obzira što je posebnim zakonom propisana stvarna nadležnost tijela državne uprave za vođenje prekršajnog postupka u prvom stupnju.
- ako je odluku donio sud koji zbog stvarne nenadležnosti nije mogao suditi u toj stvari ostvario je **apsolutno bitnu povredu odredba prekršajnog postupka iz članka 195. stavka 1. točke 7. PZ**

1. UVODNE NAPOMENE – KOMPLEKSNOŠT NORMIRANJA PREKRŠAJA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

e) Propisana visina kazni i modaliteti propisivanja kazni

- za pojedine prekršaje propisane su iznimno velike novčane, pa čak i zatvorske kazne (primjerice člankom 167. stavkom 1., 2. i 3. Zakona o održivom gospodarenju otpadom propisana je novčana kazna u iznosu od **300.000,00 do 700.000,00 kuna** za pravnu osobu, u iznosu od **50.000,00 do 100.000,00 kuna**, odnosno **kazna zatvora do 60 dana** za odgovornu osobu u pravnoj osobi, te u iznosu od **100.000,00 do 250.000,00 kuna** za fizičku osobu-obrtnika)
- propisivanje novčane kazne u postotku, što zahtijeva dodatni angažman prilikom utvrđivanja(izračunavanja) točnog iznosa novčane kazne (primjerice člankom 118. stavkom 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu od **1% do najviše 10% ukupnoga godišnjeg bruto prihoda** od obavljanja djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga, ostvarenog u godini počinjenja prekršaja, a koji je utvrđen službenim financijskim izvješćima za tu godinu, odnosno posljednjim dostupnim službenim godišnjim financijskim izvješćima, kaznit za prekršaj pravna osoba
- propisivanje uvećavanja novčane kazne ovisno o određenoj okolnosti (primjerice člankom 10. stavkom 3. Zakona o minimalnoj plaći propisano je da se iznos novčane kazne kojom će se kazniti poslodavac za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka **uvećava prema broju radnika** kojima poslodavac nije obračunao i isplatio minimalnu plaću)
- propisivanje novčanih kazni u **DEM** (primjerice članak 77. Zakon o ustanovama, N.N. br. 76/93. – 35/08.)

1. UVODNE NAPOMENE – KOMPLEKSNOŠT NORMIRANJA PREKRŠAJA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

f) Učestale i višekratne novele propisa

- uglavnom determinirane usklađivanjem s pravom EU, te internom i eksternom harmonizacijom propisa
- donošenje novih propisa, odnosno izmjena i dopuna postojećih propisa u osnovi za posljedicu ima slijedeće probleme:
 - *utvrđivanje pravnog kontinuiteta prekršaja* (različite varijacije: kontinuitet u drugom zakonu; kontinuitet u istom(izmijenjenom) zakonu, ali u odredbi različite numeracije; promijenjen zakonski opis (primjerice: reduciran ili proširen zakonski opis) dovodi do problema supsumiranja(podvođenja) inkriminiranog djela pod zakonski opis)
 - *primjena blažeg propisa* (u pravilu se odnosi na zapriječenu novčanu kaznu-promjena posebnog minimuma odnosno maksimuma propisane kazne)
 - *utvrđivanje ovlaštenog tužitelja i stvarne nadležnosti za vođenje prekršajnog postupka*

2. KRONOLOŠKI POPIS PROPISA KOJI SU TIJEKOM 2019. GODINI STUPILI NA SNAGU – nepotpuni popis

- popis sadrži zakone i podzakonske propise koji su stupili na snagu u razdoblju **od 1. siječnja do 20. rujna 2019.**, a vezani su uz područje gospodarstva
- u pravilu su stupili na snagu **1. siječnja 2019.**, odnosno **1. travnja 2019.**, a poradi usklađivanja sa odredbama Zakona o Državnom inspektoratu, koji je također stupio na snagu 1. travnja 2019.

2. KRONOLOŠKI POPIS PROPISA KOJI SU TIJEKOM 2019. GODINI STUPLI NA SNAGU – nepotpuni popis

Zakoni

- **Zakon o zdravstvenoj zaštiti** (N.N. br. 100/18. -stupio na snagu 1.1.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o akvakulturi (N.N. br. 111/18.-stupio na snagu 1.1.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o mjeriteljstvu (N.N. br. 111/18. -stupio na snagu 1.1.2019.)
- Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o zaštiti od buke (N.N. br. 114/18. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o ograničavanju uporabe duhanskih i srodnih proizvoda (N.N. br. 114/18. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o predmetima opće uporabe (N.N. br. 114/18 -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o materijalima i predmetima koji dolaze u neposredan dodir s hranom (N.N. br. 114/18. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterđentima (N.N. br. 114/18. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od neionizirajućeg zračenja (N.N. br. 114/18. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti (N.N. br. 114/18. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o kontaminantima (N.N. br. 114/18. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o prehrambenim i zdravstvenim tvrdnjama te hrani obogaćenoj nutrijentima (N.N. br. 114/18. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o uvozu hrane i hrane za životinje iz trećih zemalja (N.N. br. 114/18. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o prehrambenim aditivima, aromama i prehrambenim enzimima (N.N. br. 114/18. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EU) 2015/2283 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. studenoga 2015. o novoj hrani (N.N. br. 114/18. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o provedbi Uredbe (EU) br. 609/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. lipnja 2013. o hrani za dojenčad i malu djecu, hrani za posebne medicinske potrebe i zamjeni za cjelodnevnu prehranu pri redukcijskoj dijeti (N.N. br. 114/18. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1829/2003 Europskoga parlamenta i Vijeća od 22. rujna 2003. godine o genetski modificiranoj hrani i hrani za životinje i Uredbe (EZ) br. 1830/2003 Europskoga parlamenta i Vijeća od 22. rujna 2003. godine o sljedivosti i označavanju genetski modificiranih organizama i sljedivosti hrane i hrane za životinje proizvedenih od genetski modificiranih organizama kojom se izmjenjuje i dopunjuje Direktiva 2001/18/EZ (N.N. br. 114/18. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- **Zakon o stažu osiguranja s povećanim trajanjem** (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom osiguranju (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.1.2019.)

2. KRONOLOŠKI POPIS PROPISA KOJI SU TIJEKOM 2019. GODINI STUPLI NA SNAGU – nepotpuni popis

Zakoni

- **Zakon o udomiteljstvu** (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.1.2019.)
- **Zakon o uzgoju domaćih životinja** (N.N.br. 115/18. -stupio na snagu 1.1.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o održivoj uporabi pesticida (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.1./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o biljnom zdravlju (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.1./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 396/2005 o maksimalnim razinama ostataka pesticida u i na hrani i hrani za životinje biljnog i životinjskog podrijetla (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o sjemenu, sadnom materijalu i priznavanju sorti poljoprivrednog bilja (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.1./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o šumama (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.1./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o hrani (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.1./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o higijeni hrane i mikrobiološkim kriterijima za hranu (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.1./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o veterinarstvu (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.1./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o poljoprivrednom zemljištu (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.1./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1272/2008 Europskoga parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o razvrstavanju, označavanju i pakiranju tvari i smjesa, kojom se izmjenjuju, dopunjuju i ukidaju Direktiva 67/548/EEZ i Direktiva 1999/45/EZ i izmjenjuje i dopunjuje Uredba (EZ) br. 1907/2006 (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.1./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1223/2009 Europskoga parlamenta i Vijeća od 30. studenoga 2009. godine o kozmetičkim proizvodima (preinačena verzija) (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.1./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o provedbi Uredbe (EU) br. 649/2012 o izvozu i uvozu opasnih kemikalija (N.N. br. 115/18.)
- Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1907/2006 Europskoga parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.1./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o vodi za ljudsku potrošnju (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.1./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o genetski modificiranim organizmima (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.1./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o kemikalijama (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.1./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o provedbi Uredbe (EU) br. 528/2012 Europskoga parlamenta i Vijeća u vezi sa stavljanjem na raspolaganje na tržištu i uporabi biocidnih proizvoda (N.N. br. 115/18. -stupio na snagu 1.1./1.4.2019.)

2. KRONOLOŠKI POPIS PROPISA KOJI SU TIJEKOM 2019. GODINI STUPLI NA SNAGU – nepotpuni popis

Zakoni

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti zraka (N.N. 118/18. -stupio na snagu 1.1./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o radiološkoj i nuklearnoj sigurnosti (N.N. br. 118/18. -stupio na snagu 1.1.2019.)
- **Zakon o zaštiti od svjetlosnog onečišćenja** (N.N. br. 14/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- **Zakon o žigu** (N.N. br. 14/19. -stupio na snagu 15.2.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o prekograničnom prometu i trgovini divljim vrstama (N.N. br. 14/19. -stupio na snagu 15.2./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o sprječavanju unošenja i širenja stranih te invazivnih stranih vrsta i upravljanju njima (N.N. br. 14/19. -stupio na snagu 15.2./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o zaštiti prirode (N.N. br. 14/19. -stupio na snagu 15.2./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom (N.N. br. 14/19. -stupio na snagu 15.2./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača (N.N. br. 14/19. -stupio na snagu 15.2./1.4./1.8.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o morskom ribarstvu (N.N. br. 14/19. -stupio na snagu 15.2./1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Pomorskog zakonika (N.N. br. 17/19. -stupio na snagu 28.2./1.4.2019./1.1.2020.)
- Zakon o izmjenama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (N.N. br. 25/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o pružanju usluga u turizmu (N.N. br. 25/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- **Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma** (N.N. br. 29/19. -stupio na snagu 24.3.2019.)
- **Zakon o vinu** (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019., danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti i Zakon o zajedničkoj organizaciji tržišta poljoprivrednih proizvoda i posebnim mjerama i pravilima vezanim za tržište poljoprivrednih proizvoda (N.N. br. 82/13. i 14/14.))
- Zakon o izmjenama Zakona o općoj sigurnosti proizvoda (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjeni Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju sukladnosti (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjeni Zakona o elektroničkoj trgovini (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjeni Zakona o posredovanju u prometu nekretnina (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o trgovini (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarsko-medicinskim proizvodima (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o uskladištenju i skladišnici za žitarice i industrijsko bilje (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjeni Zakona o duhanu (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)

2. KRONOLOŠKI POPIS PROPISA KOJI SU TIJEKOM 2019. GODINI STUPLI NA SNAGU – nepotpuni popis

Zakoni

- Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o gnojivima i poboljšivačima tla (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 2003/2003 o gnojivima (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1107/2009 o stavljanju na tržište sredstava za zaštitu bilja (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o informiranju potrošača o hrani (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o zaštiti životinja (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o provedbi uredbi Europske unije o zaštiti životinja (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o šumskom reprodukcijskom materijalu (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o lovstvu (N.N. br. 32/19. -stupio na snagu 1.4.2019.)
- Zakon o izmjenama Zakona o građevnim proizvodima (N.N. br. 39/19. -stupio na snagu 18.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju (N.N. br. 114/18 i 39/19. -stupio na snagu 1.1./25.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o gradnji (N.N. br. 39/19. -stupio na snagu 25.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi (N.N. br. 39/19. -stupio na snagu 25.4.2019.)
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o trgovačkim društvima (N.N. br. 40/19. -stupio na snagu 20.4.2019./1.5.2020./1.1.2021.)
- **Zakon o turističkoj pristojbi** (N.N. br. 52/19. -stupio na snagu 23.5.2019.)
- **Zakon o slatkovodnom ribarstvu** (N.N. br. 63/19. -stupio na snagu 6.7.2019./1.1.2021.)
- **Zakon o vodama** (N.N. br. 66/19. -stupio na snagu 18.7.2019.)
- **Zakon o vodnim uslugama** (N.N. br. 66/19. -stupio na snagu 18.7.2019.)
- **Zakon o meteorološkoj i hidrološkoj djelatnosti** (N.N. br. 66/19. -stupio na snagu 18.7.2019.- danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o obavljanju poslova hidrometeorološke službe u Socijalističkoj Republici Hrvatskoj (N.N. br. 14/78., 54/88., 47/89., 26/93. i 29/94.) koji je u članku 23. propisivao novčanu kaznu u DEM)
- Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti (N.N. br. 66/19. -stupio na snagu 18.7.2019.)

2. KRONOLOŠKI POPIS PROPISA KOJI SU TIJEKOM 2019. GODINI STUPLI NA SNAGU – nepotpuni popis

Podzakonski propisi

- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o stavljanju na tržište sjemena žitarica (N.N. br. 111/18.)
- Naredba o mjerama zaštite zdravlja životinja od zaraznih i nametničkih bolesti i njihovom financiranju u 2019. godini (N.N. br. 5/19.)
- Naredba o izmjenama i dopunama Naredbe o mjerama zaštite životinja od zaraznih i nametničkih bolesti i njihovom financiranju u 2019. godini (N.N. br. 26/19.)
- Naredba o izmjenama i dopunama Naredbe o mjerama zaštite životinja od zaraznih i nametničkih bolesti i njihovom financiranju u 2019. godini (N.N. br. 54/19.)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o uvjetima kojima moraju udovoljavati veterinarske organizacije, veterinarska praksa i veterinarska služba u sustavu provedbe veterinarske djelatnosti (N.N. br. 9/19.)
- **Pravilnik o jestivim uljima i mastima** (N.N. br. 11/19)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o gospodarenju otpadom električnom i elektroničkom opremom (N.N. br. 11/19.)
- **Pravilnik o potvrdi o podrijetlu divljači i njezinih dijelova i načinu označavanja divljači** (N.N. br. 15/19.)
- **Pravilnik o lovočuvarskoj službi** (N.N. br. 16/19.)
- Pravilnik o izmjeni i dopunama Pravilnika o mjerama prilagodbe zahtjevima propisa o hrani životinjskog podrijetla (N.N. br. 21/19.)
- **Pravilnik o agrotehničkim mjerama** (N.N. br. 22/19.)
- **Pravilnik o gospodarenju otpadom iz rudarske industrije** (N.N. br. 22/19.)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o jednostavnim i drugim građevinama i radovima (N.N. br. 36/19.)
- **Pravilnik o načinu uporabe lovačkog oružja i naboja** (N.N. br. 37/19.)
- Pravilnik o izmjenama Pravilnika o sadržaju, obliku i načinu registracije farmi (N.N. br. 44/19.)
- **Pravilnik o sokolarstvu** (N.N. br. 47/19.)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o gospodarenju medicinskim otpadom (N.N. br. 56/19.)
- Pravilnik o izmjenama Pravilnika o sigurnosti igračaka (N.N. br. 60/19.)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o univerzalnim uslugama u elektroničkim komunikacijama (N.N. br. 62/19.)
- Ispravak Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o univerzalnim uslugama u elektroničkim komunikacijama (N.N. br. 68/19.)

2. KRONOLOŠKI POPIS PROPISA KOJI SU TIJEKOM 2019. GODINI STUPLI NA SNAGU – nepotpuni popis

Podzakonski propisi

- **Pravilnik o Upisniku poljoprivrednika** (N.N. br. 62/19.)
- **Pravilnik o Upisniku obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava** (N.N. br. 62/19.)
- **Pravilnik o izvještavanju o značajnim promjenama i izvještavanju na zahtjev Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga** (N.N. br. 66/19.)
- **Pravilnik o vrstama plovnih objekata nautičkog turizma** (N.N. br. 68/19.)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o razvrstavanju i kategorizaciji ugostiteljskih objekata iz skupine Kampovi (N.N. br. 68/19.)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu i uvjetima obavljanja djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga (N.N. br. 68/19.)
- **Pravilnik o uvjetima kojima moraju udovoljavati trgovine za prodaju kućnih ljubimaca i prostori veleprodaje** (N.N. br. 69/19.)
- **Pravilnik o soli** (N.N. br. 70/19.)
- **Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma u informacijski sustav za nadzor financiranja** (N.N. br. 71/19.)
- **Pravilnik o doznaci stabala, obilježbi šumskih proizvoda, teretnom listu (popratnici) i šumskom redu** (N.N. br. 71/19.)
- **Pravilnik o zaštiti poljoprivrednog zemljišta od onečišćenja** (N.N. br. 71/19.)
- **Pravilnik o zemljopisnim područjima uzgoja vinove loze** (N.N. br. 76/19.)
- Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom (N.N. br. 84/19.)
- **Pravilnik o voćnim džemovima, želeima, marmeladama, pekmezu te zaslađenom kesten pireu** (N.N. br. 84/19.)
- **Pravilnik o proširenju geografskog područja provedbe uzgojnih programa domaćih životinja** (N.N. br. 84/19.)
- **Pravilnik o pokazateljima rizika za procjenu rizika od uporabe pesticida** (N.N. br. 85/2019)
- **Pravilnik o prirodnim mineralnim, prirodnim izvorskim i stolnim vodama** (N.N. br. 85/2019)

3. PRIKAZ NOVELA OPĆIH PROPISA BITNIH ZA PREKRŠAJE IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

a) Zakon o izmjenama i dopunama Prekršajnog zakona (N.N. br. 118/18., stupio na snagu 1. siječnja 2019.)

- izmijenjene su odredbe članka 125. stavka 2., 3., 4. i 6. i članka 152.e stavka 5. PZ, tako da umjesto vijeća prekršajnih sudova u Osijeku, Rijeci, Splitu i Zagrebu, o **molbama za povratak u prijašnje stanje**, bez izuzetaka, te o žalbi protiv rješenja kojim se odbija molba osuđenika za odgodu ili prekid izvršavanja za opće dobro odlučuje **Visoki prekršajni sud RH**
- izmijenjen je članak 140. stavak 2. PZ, prema kojoj izmijeni okrivljenik, za razliku od ranije, ima **pravo na naknadu troškova u svim slučajevima oslobađanja od optužbe, odnosno odbijanja optužbe**. Također, sada je člankom 140. stavkom 9. PZ propisano da ako ovim Zakonom nisu obuhvaćena sva pitanja troškova prekršajnog postupka, na odgovarajući će se način, kad to bude primjereno svrsi prekršajnog postupka, **primijeniti odredbe Zakona o kaznenom postupku** (primjerice članak 149. stavak 3. ZKP).
- dopunjuju se odredbe iz članka 160. stavka 2. točke 9. i iz članka 161. stavka 4. PZ tako da će tužitelj sada svoju obvezu ispuniti ako uz optužni prijedlog dostavi i **kopiju obavijesti (iz članka 109.a) uz dokaz o dostavi ili potvrdu o obavljenoj dostavi (dostavnicu)**, a u slučaju kada je ta **obavijest dostavljena prema općim pravilima o dostavi** iz članka 145 ili 148 PZ.
- izmijenjen je članak 202. stavka 1. PZ na način da drugostupanjski sud po službenoj dužnosti u cijelosti ispituje pobijanu odluku tako da, osim povrede odredaba prekršajnog materijalnog prava na štetu okrivljenika i nastupa zastare prekršajnog progona, **ispituje i jesu li počinjene bitne povrede odredaba prekršajnog postupka iz članka 195. stavka 1. točke 6.** (postoji li optužni prijedlog ovlaštenog tužitelja i je li prekoračen optužni prijedlog), **točke 7.** (stvarna nenadležnost suda), **točke 9.** (povreda pravila zabrane preinačenja na teže) i **točke 10.** (nezakoniti dokazi) ovoga Zakona.
- u članku 202. stavku 5. PZ iza riječi: „imovinske koristi“ dodaju se riječi: „**i oduzimanju predmeta**“,
- u članku 202. stavku 6. PZ briše se formulacija: „osim ako se protiv žalitelja presudom odbija optužba zbog nastupanja zastare prekršajnog progona“, po osnovi koje izmijene se načelo „beneficium cohaesionis“ (**blagodat povezanosti**) **primjenjuje i u prekršajnom postupku u punom opsegu** po uzoru na kazneni postupak.

3. PRIKAZ NOVELA OPĆIH PROPISA BITNIH ZA PREKRŠAJE IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

b) **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima** (N.N. br. 67/18., stupio na snagu 1. siječnja 2019., osim članka 16. (odnosi se na Visoki kazneni sud) koji stupa na snagu 1. siječnja 2020.)

- brisan je članak 23. koji je propisivao stvarnu nadležnost prekršajnih sudova
- redefinirana je stvarna nadležnost općinskih sudova i Visokog prekršajnog suda RH, pa je tako sada člankom 18. Zakona o sudovima propisano da **općinski sudovi**, uz ostalo, rješavaju prekršajne predmete, osim onih za koje je zakonom propisana stvarna nadležnost drugog tijela, dok je člankom 26. istog Zakona propisano da **Visoki prekršajni sud RH**, uz ostalo, odlučuje o redovnim pravnim lijekovima protiv odluka općinskih sudova u prekršajnim predmetima i odluka javnopravnih tijela koja vode prvostupanjski prekršajni postupak kada je to propisano posebnim zakonom

3. PRIKAZ NOVELA OPĆIH PROPISA BITNIH ZA PREKRŠAJE IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

Zakon o područjima i sjedištima sudova (N.N. br. 67/18., stupio na snagu 1. siječnja 2019.)

- odredbom članka 2. stavka 4. propisano je da je **Općinski prekršajni sud u Zagrebu** nadležan za postupanje u svim **predmetima prekršajnogopravne zaštite intelektualnog vlasništva** (Zakon o autorskom pravu i srodnim pravima, Zakon o žigu, Zakon o industrijskom dizajnu...)
- odredbom **članka 11.** propisano je da postupke u predmetima prekršajnih sudova koji nisu dovršeni do dana stupanja na snagu ovoga Zakona **provest će i dovršiti suci kojima su dodijeljeni u rad**, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano
- odredbom **članka 12.** propisano je da ako nakon stupanja na snagu ovoga Zakona **viši sud** povodom pravnog lijeka predmet vrati na ponovni postupak, **dostavit će ga sudu mjesno nadležnom sukladno ovom Zakonu**

3. PRIKAZ NOVELA OPĆIH PROPISA BITNIH ZA PREKRŠAJE IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

Pravno stajalište Odjela za prekršaje iz područja gospodarstva i financija (dalje: Odjela)

- *Zauzeto je pravno stajalište da članak 2. stavak 4. Zakona o područjima i sjedištima sudova propisuje mjesnu nadležnost za postupanje u predmetima vezanim uz zaštitu intelektualnog vlasništva.(sjednica Odjela od 17. travnja 2019.)*
- *Zauzeto je pravno stajalište da će predmet vezan uz intelektualno vlasništvo dodijeljen sudu prije 1. siječnja 2019. dovršiti taj isti sud bez obzira da li je započet prekršajni postupak.(sjednica Odjela od 17. travnja 2019.)*
- Sudska praksa: Rješenjem VPSRH, broj: IR-305/2019 od 17. srpnja 2019 odlučeno je da je za suđenje u prekršajnom predmetu protiv okrivljenika zbog prekršaja iz Zakona o industrijskom dizajnu stvarno i mjesno nadležan Općinski sud u Sesvetama, sa slijedećim obrazloženjem da je rješavajući o sukobu nadležnosti,...VPSRH utvrdio je da je za provođenje ovog prekršajnog postupka stvarno i mjesno nadležan Općinski sud u Sesvetama. Naime, odredbom članka 2. stavka 4. Zakona o područjima i sjedištima sudova..., koji je stupio na snagu 1. siječnja 2019., propisana je mjesna nadležnost Općinskog prekršajnog suda u Zagrebu za postupanje u svim predmetima prekršajnogpravne zaštite intelektualnog vlasništva, međutim, u smislu odredbe **članka 11. Zakona o područjima i sjedištima sudova...**, postupke u predmetima općinskih, trgovačkih i prekršajnih sudova koji nisu dovršeni do dana stupanja na snagu ovoga Zakona provest će i dovršiti suci kojima su dodijeljeni u rad, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano. Iz stanja spisa razvidno da je predmet pod brojem... dana 6. prosinca 2017., dodijeljen u rad sutkinji ... koja je obnašala sudačku dužnost kao sutkinja Prekršajnog suda u Zagrebu, u sastavu kojeg se nalazila i Stalna služba u Sesvetama te **nije dovršen prije stupanja na snagu novog Zakona o područjima i sjedištima sudova**, a odlukom Državnog sudbenog vijeća..., svi suci te stalne službe premješteni su u Općinski sud u Sesvetama. Stoga će, u skladu s odredbom članka 11. Zakona o područjima i sjedištima sudova..., postupak provesti i dovršiti sudac Općinskog suda u Sesvetama...

3. PRIKAZ NOVELA OPĆIH PROPISA BITNIH ZA PREKRŠAJE IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- c) **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave** (N.N. br. 116/18., stupio na snagu 1. siječnja 2019., osim članaka 1. i 18. u dijelu kojim se ustrojava Državni inspektorat i članka 24., članka 30. u dijelu koji se odnosi na Državni inspektorat i članka 32., koji stupaju na snagu 1. travnja 2019., te članaka 1. i 18. u dijelu kojim se ustrojava Hrvatska vatrogasna zajednica i članka 30. u dijelu koji se odnosi na Hrvatsku vatrogasnu zajednicu, koji stupaju na snagu 1. siječnja 2020.)
- u dopunjenom članku 3. u središnje državne urede dodan je i Državni inspektorat
 - dodanim člankom 29.b propisano je da Državni inspektorat obavlja inspekcijske poslove u području **trgovine, usluga, neregistriranog obavljanja djelatnosti i pružanja usluga**, sigurnosti neprehrambenih proizvoda, **zaštite potrošača**, proizvodnje i stavljanja na tržište predmeta opće uporabe, stavljanja na tržište i uporabe biocidnih proizvoda, zaštite od buke i zaštite od neionizirajućeg zračenja, **ograničavanja uporabe duhanskih i srodnih proizvoda**, proizvodnje, stavljanja na tržište i uporabe opasnih kemikalija te gospodarenja otrovnim kemikalijama, **hrane**, uključujući i genetski modificiranu hranu i novu hranu, genetski modificirane organizme, sprečavanja i suzbijanja zaraznih bolesti, **veterinarstva** i sigurnosti hrane, **poljoprivrede, lovstva, šumarstva**, biljnog zdravlja, sjemena i sadnog materijala poljoprivrednog bilja, šumskog reproduksijskog materijala, sprječavanja unošenja i širenja te upravljanja invazivnim stranim vrstama, **ugostiteljske djelatnosti, pružanja ugostiteljskih usluga**, pružanja usluga u turizmu, **obračuna, naplate i uplate boravišne odnosno turističke pristojbe**, prijave i odjave turista, rudarstva, opreme pod tlakom, energetike (elektroenergetike, toplinarstva i plinarstva, naftnog rudarstva), **rada i zaštite na radu**, zaštite okoliša, **održivog gospodarenja otpadom**, zaštite zraka, zaštite prirode, vodnog gospodarstva i vode za ljudsku potrošnju te **građenja**.

3. PRIKAZ NOVELA OPĆIH PROPISA BITNIH ZA PREKRŠAJE IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- prijelaznim i završnim odredbama članka 24. propisano je da danom stupanja na snagu ovoga Zakona **Državni inspektorat preuzima**, uz ostalo, **iz djelokruga Ministarstva financija** inspekcijske poslove u području prometa robe i usluga, boravišne pristojbe, zabrane i sprječavanja neregistrirane djelatnosti i nezakonite trgovine te poslove inspekcijskog nadzora nad naplatom proračunskih i ostalih prihoda iz područja robe i usluga, ugostiteljske djelatnosti i pružanja usluga u turizmu.
- Pravno stajalište Odjela:

Odlučeno je kako se dosadašnja praksa Odjela neće mijenjati te je Državna uprava za zaštitu i spašavanje ovlašteni tužitelj za prekršaje propisane Zakonom o vatrogastvu i to sve do 1. siječnja 2019., kada je na snagu stupio Zakon o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine broj: 116/18.) koji sada u odnosu na ove prekršaje propisuje da je Ministarstvo unutarnjih poslova RH, ovlašteni tužitelj. (sjednica Odjela od 11. srpnja 2019.)

3. PRIKAZ NOVELA OPĆIH PROPISA BITNIH ZA PREKRŠAJE IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

d) **Zakon o Državnom inspektoratu** (N.N. br. 115/18., stupio na snagu 1. travnja 2019.)

- inspekcijske poslove iz djelokruga Državnog inspektorata obavljaju: tržišna inspekcija, sanitarna inspekcija, veterinarska inspekcija, poljoprivredna inspekcija, lovna inspekcija, šumarska inspekcija, fitosanitarna inspekcija, turistička inspekcija, rudarska inspekcija, inspekcija opreme pod tlakom, energetska inspekcija, inspekcija gospodarenja otrovnim kemikalijama, inspekcija rada, građevinska inspekcija, inspekcija zaštite okoliša, inspekcija zaštite prirode i vodopravna inspekcija (članak 4. Zakona)
- u članku **73.** uređuje se primjena **načela oportuniteta**, odnosno propisuju se slučajevi u kojima inspektor (osim inspekcije rada) neće pokrenuti prekršajni postupak, te iznimke od toga
- danom stupanja na snagu ovoga Zakona **prestali su važiti**:
- Zakon o Državnom inspektoratu (N.N. br. 116/08., 123/08. i 49/11.)
- Zakon o sanitarnoj inspekciji (N.N. br. 113/08. i 88/10.)
- Zakon o inspekcijama u gospodarstvu (N.N. br. 14/14. i 56/16.)
- Zakon o turističkoj inspekciji (»N.N. br. 19/14.)
- Zakon o Inspektoratu rada (N.N. br. 19/14.)
- s obzirom na prethodno navedeno potrebno je, sukladno članku 3. stavku 3. PZ, ispitati **postoji li pravni kontinuitet prekršaja** iz zakona stavljenih izvan snage u prekršajnim odredbama (članci 127. do 130.) Zakona o Državnom inspektoratu, te **primijeniti blaži propis.**

3. PRIKAZ NOVELA OPĆIH PROPISA BITNIH ZA PREKRŠAJE IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

e) **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi** (N.N. br. 39/19., stupio na snagu 25. travnja 2019.)

- uzimajući u obzir da poslovi carinske službe propisani ranijim Zakonom o carinskoj službi obuhvaćaju i poslove koji su preuzeti u djelokrug Državnog inspektorata, **potrebno je bilo poslove carinske službe normativno urediti** u skladu novim sustavom funkcionalne organizacije inspekcija kroz obavljanje inspekcijskih poslova unutar **Državnog inspektorata**, a sve sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave. Stoga su Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi iz popisa poslova carinske službe izuzeti poslovi koji obuhvaćaju:
- **nadzor** nad provedbom propisa kojima se uređuju opći uvjeti obavljanja **djelatnosti trgovačkih društava, trgovaca pojedinaca i obrta** - nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje obavljanje **trgovine i obavljanje usluga** - otkrivanje i sprječavanje **nedozvoljene i protuzakonite trgovine** - nadzor nad provedbom propisa o **zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti** - nadzor kretanja, raspolaganja i **prometa opasnih proizvoda** i proizvoda čije je stavljanje na tržište zabranjeno ili ograničeno ili za koje je naređeno povlačenje s tržišta, odnosno proizvoda koji ne ispunjavaju propisane tehničke zahtjeve i predstavljaju ozbiljan rizik za zdravlje i sigurnost - nadzor u području **prometa robe i usluga, ugostiteljske djelatnosti i pružanja usluga u turizmu te naplate boravišne pristojbe** - nadzor nad provedbom propisa o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane energetske djelatnosti s naftom i naftnim derivatima - nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje **obavljanje audiovizualnih djelatnosti** - nadzor nad provedbom propisa u području stavljanja na tržište **šumskog reprodukcijskog materijala**, te - nadzor nad primjenom propisa kojim se uređuje **ograničavanje uporabe duhanskih proizvoda**, osim u području nadzora sustava sljedivosti i praćenja duhanskih proizvoda te uporabe sigurnosnog obilježja, što po naravi stvari predstavlja područje nadležnosti carinske službe.

3. PRIKAZ NOVELA OPĆIH PROPISA BITNIH ZA PREKRŠAJE IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

Prema izmijenjenoj odredbi članka 4. stavka 3. poslovi carinske službe su, uz ostalo, osobito:

- **nadzor** nad unosom, iznosom, prekograničnim prometom te drugim kretanjem i **gospodarenjem otpadom** sukladno propisima kojima se uređuje gospodarenje otpadom - nadzor provedbe obveza proizvođača proizvoda u smislu propisa kojima se uređuje gospodarenje otpadom te naplata naknada za gospodarenje posebnim kategorijama otpada koje se obračunavaju i plaćaju te postupka posredovanja i trgovanja otpadom sukladno propisima kojima se uređuje gospodarenje otpadom - nadzor uvoza i izvoza **tvori koje oštećuju ozonski sloj, fluoriranih stakleničkih plinova**, uređaja i opreme koji sadrže ove tvari ili o njima ovise i ostalih kemijskih tvari sukladno propisima o zaštiti zraka - nadzor obračuna, plaćanja i naplate **naknade za koncesiju** te nadzor nad obavljanjem **djelatnosti za koju je propisana koncesija**, a obavlja se bez dodijeljene koncesije - nadzor u području **prava intelektualnog vlasništva** - nadzor nad provedbom propisa o **morskom i slatkovodnom ribarstvu** na području ribolovnog mora i voda te u dijelu koji se odnosi na kretanje i promet ribe i drugih morskih i vodenih organizama - nadzor nad primjenom propisa kojima se uređuje izvoz, uvoz, iznos i unos **kulturnih dobara** - nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje **prekogranični promet i trgovina divljim vrstama** - nadzor sustava **sljedivosti i praćenja duhanskih proizvoda** te uporabe sigurnosnog obilježja sukladno propisima o ograničavanju uporabe duhanskih i srodnih proizvoda - svi drugi poslovi koji su Carinskoj upravi stavljeni u nadležnost posebnim propisima (primjerice Zakonom o trgovini).

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- a) **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača** (N.N. br. 14/19., stupio na snagu 15. veljače 2019., osim članka 17. (odnosi se na Državni inspektorat) ovoga Zakona koji je stupio na snagu 1. travnja 2019. i članka 10. (sklapanje ugovora o uslugama na daljinu putem telefona) ovoga Zakona koji je stupio na snagu 1. kolovoza 2019.)
- u članku **18. stavci 4. i 5.** Zakona mijenjani su na način da je jasnije propisano da se obveza trgovca u pogledu isticanja cijena u redovnoj prodaji i cijena tijekom trajanja posebnog oblika prodaje odnosi samo na **prodaju unutar poslovnih prostorija**, te da se ista obveza, uz ranije propisane slučajeve (ugovore sklopljene izvan poslovnih prostorija i ugovore sklopljene na daljinu te u slučajevima kada posebni oblik prodaje iz ovoga članka traje najdulje tri dana), ne odnosi niti na **oglašavanje**
 - **izmijenjenim člankom 134. stavkom 1.** Zakona propisano je da nadzor nad provođenjem ovoga Zakona, osim u slučajevima iz stavka 2. (**Hrvatska narodna banka**) i stavka 3. (**Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti**) obavljaju tržišni inspektori središnjeg tijela državne uprave nadležnog za inspekcijske poslove (**Državni inspektorat**).

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- u novom članku 138. stavku 1. dodane su nove prekršajne odredbe, a što je impliciralo i promjene numeracije pojedinih zakonskih opisa. Prema tome, **u članku 138. stavku 1. Zakona dodane su prekršajne odredbe** sa slijedećim zakonskim opisom i numeracijom točki pod kojima su pozicionirani:
 - **3.** na proizvodu ili prodajnom mjestu, osim cijena iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona, istakne druge cijene, osim u slučajevima iz članka 8. stavka 4. i glave II. dijela II. ovoga Zakona (članak 7. stavak 2.)
 - **4.** kod proizvoda u rasutom stanju, ne istakne cijenu za jedinicu mjere na prodajnom mjestu proizvoda (članak 7. stavak 4.)
 - **9.** prilikom odobravanja popusta za pojedine proizvode ili skupine proizvoda nije istaknuo cijenu sukladno članku 18. ovoga Zakona (članak 8. stavak 4.)
 - **21.** nije potrošaču obračunao i isplatio kamate sukladno članku 13. stavku 1. ovoga Zakona
 - **56.** nije dao potrošaču obavijesti sukladno članku 65. stavku 1. ovoga Zakona
 - **61.** nije na mrežnoj stranici naznačio postoji li ograničenja u dostavi te koja su sredstva plaćanja prihvaćena (članak 68.)
 - **63.** nije, bez odgađanja, dostavio potrošaču potvrdu o primitku izjave o raskidu na trajnom mediju (članak 74. stavak 4.)
 - **64.** nije izvršio potrošaču povrat plaćenog iznosa sukladno članku 76. stavku 1. ovoga Zakona
 - **65.** nije izvršio potrošaču povrat plaćenog iznosa sukladno članku 76. stavku 3. ovoga Zakona
 - **84.** potrošaču dostavi ugovor koji ne sadrži zaseban obrazac za jednostrani raskid ugovora (članak 99. stavak 5.).

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- zakonski opisi iz ranijih točki **5.** i **42.** iz stavka 1. članka 138. Zakona, koji su propisivali kažnjavanje ako trgovac bez opravdanog razloga odbije sklopiti ugovor o prodaji proizvoda ili pružanju usluga ako to ne proizlazi iz okolnosti slučaja (članak 8. stavak 1.(sada stavak 5.)), odnosno ako se ne održava kvaliteta pružene javne usluge u skladu s posebnim propisima i pravilima struke (članak 28.), **više ne egzistiraju u novom članku 138.** Zakona.
- zakonski opis iz ranije točke 14, sada **točke 17. iz stavka 1. članka 138.** Zakona, koji se odnosi na vođenje i čuvanje evidencije prigovora potrošača, **više ne sadrži formulaciju „na prodajnom mjestu“**, čime je ova prekršajna odredba usklađena s materijalnom odredbom članka 10. stavak 6. Zakona, na koju se i referira, a koja također ne sadrži takvu formulaciju.
- u zakonski opis iz ranije točke 27.. sada **točke 31.** (isticanje cijene u redovnoj prodaji i cijene tijekom trajanja posebnog oblika prodaje) **dodana je formulacija „unutar poslovnih prostorija“**, a to poradi usklađenja sa izmijenjenom materijalnom odredbom iz članka 18. stavka 4. Zakona.
- odredbe novoga članka 138. stavka 1., 2. i 3. Zakona za počinitelje prekršaja propisuju **iste kazne** kao i odredbe ranijeg članka 138. Zakona
- u cijelosti je mijenjan i članak **139.** Zakona, a to, također, radi usklađenja prekršajnih odredbi s materijalnim odredbama izmijenjenog članka 125. Zakona, kao i sa odredbama članka 33. stavak 3. Prekršajnog zakona u odnosu na propisanu novčanu kaznu za odgovornu osobu (bila je propisana novčana kazna u iznosu od 15.000,00 do 100.000,00 kuna, iako za takvu kategoriju počinitelja prekršaja ne može biti propisana u iznosu većem od 50.000,00 kuna). Tako je sada člankom 139. propisano da će se novčanom kaznom u iznosu od **10.000,00 do 15.000,00 kuna kazniti za prekršaj odgovorna osoba** u pravnoj osobi s javnom ovlasti (koja obavlja regulatorne poslove u pogledu javnih usluga) ili jedinici lokalne samouprave.

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- radi usklađivanja s Direktivom o nepoštenoj poslovnoj praksi, **dodan je članak 38.a**, koji propisuje da je na trgovcu teret dokaza o točnosti činjeničnih tvrdnji u vezi s poslovnom praksom (**nepoštenom poslovnom praksom**).
- Pravno stajalište Odjela

Do dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača („Narodne novine“ broj 14/19) postupanje protivno članku 76. stavku 1. Zakona o zaštiti potrošača nije bilo sankcionirano kao prekršajno djelo, odnosno takvo postupanje se nije moglo podvesti pod prekršajnu odredbu članka 138. stavka 1. točke 29. Zakona o zaštiti potrošača.(sjednica Odjela od 28. veljače 2019.)

Konkretno isticanje dviju cijena proizvoda u rasutom stanju, (po jedinici mjere i u gramima) nije bilo sankcionirano kao prekršajno djelo, te nije podvedivo pod nepoštenu ili zavaravajuću poslovnu praksu, odnosno pod prekršajnu odredbu članku 138. stavka 1. točke 43. i stavka 2. Zakona o zaštiti potrošača.(sjednica Odjela od 28. veljače 2019.)

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

b) Zakon o izmjenama Zakona o trgovini_(N.N. br. 32/19., stupio na snagu 1. travnja 2019.)

- radi eksternog usklađivanja sa novim Zakonom o Državnom inspektoratu najnoviji Zakon o izmjenama Zakona o trgovini **mijenja članak 76.** Zakona o trgovini, tako da sada prema navedenoj odredbi prekršajni postupak za **prekršaje propisane člancima 71.a i 71.b** ovoga Zakona u prvom stupnju vodi Ministarstvo financija, Carinska uprava, ako se postupak vodi na temelju prijave ili optužnog prijedloga Ministarstva financija, Carinske uprave, čime je, dakle, **sužena stvarna nadležnost Carinske uprave za vođenje prekršajnog postupka** za prekršaje iz Zakona o trgovini, tako da je Carinska uprava sada nadležna voditi prekršajne postupke samo za prekršaje koji se odnose na provedbu Uredbe 2368/2002/EZ (primjerice uvoz i izvoz neobrađenih dijamantata za koje nisu ispunjeni uvjeti iz navedene Uredbe), pa su prema tome, za ostale prekršaje iz Zakona o trgovini stvarno nadležni prekršajni postupak voditi općinski sudovi, sukladno članku 93. stavku 1., odnosno članku 94. stavku 1. točki 1. PZ.
- s obzirom da je, dakle, **inspekcijske poslove u području trgovine od 1. travnja 2019.** godine preuzeo Državni inspektorat, bila je nužna i odgovarajuća izmjena članka 66. stavka 2. Zakona o trgovini, pa tako ista odredba sada propisuje da inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju Zakona obavljaju **tržišni inspektori** središnjeg tijela državne uprave nadležnog za inspekcijske poslove u skladu s ovlastima određenim posebnim zakonom. Odredba članka 66. stavka 3. Zakona o trgovini i nadalje propisuje da nadzor nad provedbom Uredbe (EZ) br. 1236/2005 i Uredbe (EZ) br. 2368/2002 provodi Ministarstvo financija, Carinska uprava.

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- Sudska praksa: U konkretnom predmetu Carinska uprava proglasila se rješenjem od 29. travnja 2019. stvarno nenadležnom za vođenje prekršajnog postupka protiv okrivljenika zbog prekršaja iz članka **71. stavka 1. podstavka 4. Zakona o trgovini**, te odlučila nakon pravomoćnosti rješenja predmet dostaviti stvarno nadležnom općinskom sudu. Vijeće VPSRH odlučujući o žalbi okrivljenika utvrdilo je da je prvostupanjsko prekršajno tijelo pravilno donijelo rješenje kojim se proglasilo stvarno nenadležnim. U obrazloženju drugostupanjske odluke apostrofira se da za razliku od ranijeg Zakona o trgovini koji je odredbom članka 76. propisivao da prekršajni postupak za prekršaje propisane tim Zakonom u prvom stupnju vodi Carinska uprava ako se postupak vodi na temelju prijave ili optužnog prijedloga, Carinske uprave, novim Zakonom propisana je nadležnost prvostupanjskog prekršajnog tijela samo zbog prekršaja iz članka 71.a i 71.b ovog Zakona, dok se u konkretnom slučaju prekršajni postupak vodi zbog prekršaja iz članka 71. stavka 1. podstavka 4. Zakona o trgovini. U nastavku se ističe kako je slijedom navedenog **pravilno postupilo prvostupanjsko prekršajno tijelo kada se proglasilo stvarno nenadležnim za postupanje u konkretnom predmetu, budući je odredbom članka 94. stavka 1. točke 1. Prekršajnog zakona propisana nadležnost općinskih sudova u prekršajnim predmetima**, osim za one koje je zakonom propisana nadležnost tijela državne uprave. VPSRH dodaje kako pogrešno navode žalitelji da je postupak trebalo dovršiti pred prvostupanjskim prekršajnim tijelom koje je započelo postupak, budući je sud ili prvostupanjsko prekršajno tijelo uvijek dužno paziti na svoju stvarnu nadležnost i čim primijeti da nije nadležan proglasiti se nenadležnim (kako je to slučaj u ovom predmetu), dok se nakon započinjanja postupka ne može proglasiti samo mjesno nenadležnim. Zbog izloženih razloga odbijena je žalba okrivljenika kao neosnovana.

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- Sudska praksa: Presudom VPSRH, broj: GŽ-322/2019 od 13. lipnja 2019 odbijena je žalba okrivljenice i potvrđeno pobijano rješenje o prekršaju Carinske uprave kojim je okrivljenica proglašena krivom i kažnjena za prekršaj iz članka 70. stavak 1. podstavak 1. Zakona o trgovini, pri čemu joj je **oduzeta i imovinska korist** ostvarena počinjenim prekršajem, s obrazloženjem, između ostalog, da pogrešno ističe žaliteljica da je pri izricanju ove mjere prvostupanjsko prekršajno tijelo zanemario njezina ulaganja u kupovinu prodavane robe i troškove poštarine, kutije, prijevoza i parkiranja, budući se **u hrvatskom zakonodavstvu primjenjuje bruto načelo, koje podrazumijeva da se imovinska korist ne umanjuje za troškove uložene u pripremanje, počinjene ili sudjelovanje u prekršaju**, a posebice troškovi i izdaci koji su na neki način inkorporirani u samo ostvarenje radnje počinjenja i materijalni ekvivalent za osobni trud počinitelja. Naime, odredbom članka **76. stavka 5. Prekršajnog zakona** propisano je da oduzeta imovinska korist neće umanjiti za iznos sredstava uložениh u kriminalnu djelatnost, pa kako su troškovi ulaganja na koje upire žaliteljica učinjeni u cilju obavljanja neregistrirane trgovačke djelatnosti, predstavljaju troškove inkorporirane u ostvarenje radnje počinjenja djela.
- Pravno stajalište Odjela

Djelo činjenično opisano u predmetu **GŽ-665/16** podvedivo je pod prekršajnu odredbu članka 70. stavka 2. u svezi stavka 1. podstavka 8. Zakona o trgovini. (sjednica Odjela od 11. srpnja 2019.)

Predmet GŽ-665/16 – Prvostupanjskom odlukom Carinske uprave okrivljenica je proglašena krivom i kažnjena za prekršaj iz članka 70. stavka 2. u svezi stavka 1. podstavka 8. Zakona o trgovini, počinjenog time da je u svojem obrtu stavila u promet 325 komada parfema „Economic“, na način da je svaki pojedini parfem numerički označen šifrom koja konkurira odnosno inspirira mirisima proizvođača renomiranih robnih marki npr. Armani, Chanel, itd.

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

c) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti (N.N. br. 66/19., stupio na snagu 18. srpnja 2019.)

- izmijenjena odredba članka 8. stavka 2. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave i nadalje propisuje da Ministarstvo financija obavlja inspekcijske poslove u području zaštite intelektualnog vlasništva **i zabrane i sprječavanja neregistrirane djelatnosti**.
- Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi iz popisa poslova carinske službe izuzeti su poslovi koji obuhvaćaju nadzor nad provedbom propisa o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti
- izmijenjeni članak 8. Zakona o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti riješio je ovu eventualnu dvojbu oko ovlaštenja za **inspekcijski nadzor** jer sada propisuje da inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona obavljaju **inspektori Državnog inspektorata** u skladu s ovlastima određenim posebnim zakonom.

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- Sudska praksa: Presudom VPSRH, broj: GŽ-1223/2017 od 3. srpnja 2019. preinačena je prvostupanjska presuda na način da je na temelju članka 181. točke 2. Prekršajnog zakona, protiv okrivljenika odbijena optužba da bi počinio prekršaj iz članka 10. stavka 3. Zakona o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti, činjenično opisan u izreci prvostupanjske presude, s obrazloženjem da iz ovakvog činjeničnog opisa prekršaja i provedenog postupka proizlazi kako okrivljenik navedenom radnjom ne čini prekršaj iz članka 10. stavka 3. Zakona o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti, budući isti ima registriranu djelatnost, već se radi o **prekršaju iz članka 109. stavka 1. točke 2. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu...odnosno da je kao prijevoznik - fizička osoba obrtnik obavljao bez licencije djelatnost javnog cestovnog prijevoza putnika u unutarnjem cestovnom prometu**, za čiji nadzor su pa tako i za podnošenje optužnog prijedloga u vrijeme počinjenja prekršaja ovlašteni u skladu s odredbom članka 107. stavka 2. cit. Zakona Inspekcija cestovnog prometa i cesta Ministarstva.... Ističe da je upravo odredbom članka 2. Zakona o zabrani i sprječavanju obavljanja neregistrirane djelatnosti propisano da se odredbe ovoga Zakona ne primjenjuju na obavljanje neregistrirane djelatnosti sankcionirane posebnim zakonom, a obavljanje djelatnosti autotaksi prijevoza bez licencije je, dakle, sankcionirano Zakonom o prijevozu u cestovnom prometu, kao posebnim zakonom. ...budući da za djelo iz činjeničnog opisa izreke pobijane presude, za koje je okrivljenik proglašen krivim **Carinska uprava..., nije bila ovlaštena podnositi optužni prijedlog**, to je ovaj drugostupanjski sud,... po službenoj dužnosti, preinačio prvostupanjsku presudu u skladu s odredbom članka 207. Prekršajnog zakona,... i protiv okrivljenika **odbio optužbu**.

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

d) **Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu** (N.N. br. 29/19., objavljen 23. ožujka 2019., a stupio na snagu 24. ožujka 2019.)

- za razliku od ranijeg Zakona, novi Zakon uređuje i problematiku financiranja **referendumskih aktivnosti**
- u novom Zakonu ustanovljena je stvarna nadležnost Ministarstva financija za vođenje prekršajnog postupka za određene prekršaje. Naime, za razliku od rješenja iz ranijeg propisa, kada je jedini ovlašteni tužitelj bio državni odvjetnik i kada je stvarno nadležan za vođenje prekršajnog postupka bio jedino sud, prema odredbama članka 94. stavka 3. i 4. novog Zakona za prekršaje propisane člancima **89. i 90. ovoga Zakona ovlašteni tužitelj je Ministarstvo financija**, dok **prekršajni postupak za iste prekršaje u prvom stupnju vodi nadležni područni ured Porezne uprave Ministarstva financija**.
- prema članku 39. stavku 4. Zakona **Državno izborno povjerenstvo dužno je objaviti na svojim mrežnim stranicama** izvješća o donacijama i troškovima izborne promidžbe, dok je prema članku 62. stavku 2. i 3. Zakona, isto tako, Državno izborno povjerenstvo dužno je na svojim mrežnim stranicama osigurati objavu godišnjih financijskih izvještaja i objavu financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- sukladno prethodno navedenom prekršaji iz članka 43. stavka 1. podstavaka 10.(javno neobjavljivanje izvješća o donacijama i troškovima izborne promidžbe) i podstavka 15.(neobjavljivanje godišnjih financijskih izvještaja i financijskih izvještaja o financiranju izborne promidžbe) ranijeg Zakona **ne zadržavaju pravni kontinuitet** u odredbama novog Zakona
- prekršajnim odredbama članka 87. stavak 2. i 3. **propisane su manje novčane kazne** u odnosu na prekršajne odredbe članka 43. ranijeg propisa, pa je tako propisano da će se za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka politička stranka kaznit novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 100.000,00 kuna (ranije u iznosu od 50.000,00 do 500.000,00 kuna) odnosno nezavisni zastupnik, nezavisni vijećnik, osoba ovlaštena za zastupanje neovisne liste odnosno nositelj liste grupe birača, kandidat i predstavnik organizacijskog odbora novčanom kaznom u iznosu od 2000,00 do 20.000,00 kuna (ranije u iznosu od 30.000,00 do 50.000,00 kuna), a što nalaže **primjenu novoga Zakona kao blažeg propisa** u predmetima u kojima se prekršajni postupak vodi zbog prekršaja počinjenih prije stupanja na snagu ovog novog Zakona.
- koristi se termin „**nezavisni vijećnik**“ koji prema članku 2. točki 2. Zakona označava člana predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabranog s liste grupe birača
- i nadalje egzistira „mogućnost“ kažnjavanja za prekršaj političke stranke koja je **brisana iz Registra političkih stranaka** (članak 87. stavak 1. točka 31. u svezi članka 52. stavka 4. Zakona)

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- Sudska praksa: Presudom VPSRH, broj: GŽ-943/2019 od 3. srpnja 2019 preinačen je prekršajni nalog u pravnoj oznaci i odluci o kazni, pri čemu je i ispušten dio inkriminacije koji se odnosi na neobjavljivanje godišnjeg financijskog izvještaja, s obrazloženjem, između ostalog, da u odnosu na navedeni prekršaj (osim u dijelu koji se odnosi na neobjavljivanje na svojoj web stranici financijskog izvještaja...), utvrđeno je da postoji **pravni kontinuitet** u novom Zakonu o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u **članku 87. stavku 1. točki 31. i stavku 3. (nedostavljanje godišnjeg financijskog izvještaja)**.... koji je stupio na snagu nakon počinjenja prekršaja...a koji je u konkretnom slučaju za okrivljenicu povoljniji, jer propisuje nižu kaznu. Za okrivljenicu nezavisnu vijećnicu u vrijeme počinjenja prekršaja bila je propisana novčana kazna u rasponu od 30.000,00 do 50.000,00 kuna, a novim Zakonom o financiranju političkih aktivnosti...sada je propisana novčana kazna u rasponu od 2.000,00 do 20.000,00 kuna. ...u smislu članka 3. stavka 2. Prekršajnog zakona, primijenjen je novi Zakon o financiranju političkih aktivnosti...kao propis blaži za počinitelja te je shodno tome, preinačena i kazna. ...u odnosu na dio optuženja, a koje se odnosi na neobjavljivanje na svojoj web stranici financijskog izvještaja za 2017. godinu, utvrđeno je da **novi Zakon o financiranju političkih aktivnosti...više ne propisuje obvezu nezavisnim vijećnicima za objavu godišnjih financijskih izvještaja** na svojim web-stranicama ili u dnevnom tisku (lokalnom tisku), zbog čega je iz činjeničnog opisa prekršaja iz članka 87. stavka 1. točke 31. i stavka 3. Zakona o financiranju političkih aktivnosti...ispuštena inkriminacija za neobjavljivanje na svojoj web stranici godišnjeg financijskog izvještaja...

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

e) **Zakon o uzgoju domaćih životinja** (N.N. br. 115/18., stupio na snagu 1. siječnja 2019.)

- - danom stupanja na snagu ovoga Zakona **prestaje važiti Zakon o stočarstvu** (N.N. br. 70/97., 36/98., 151/03., 132/06., 14/14. i 30/15.) i veći broj pravilnika
- - prekršaji iz članka 61. stavak 3. u svezi stavka 1. točke 8. (**neovlašteni ulazak domaćih životinja** na tuđi posjed, odnosno tuđe poljoprivredno zemljište) i iz članka 62. stavak 3. u svezi stavka 1. točke 15. (ako stočarskom inspektoru **ne omogući obavljanje nadzora**) Zakona o stočarstvu **ne zadržavaju pravni kontinuitet** u Zakonu o uzgoju domaćih životinja

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- Sudska praksa: Presudom VPSRH broj: GŽ-266/2019 od 21. veljače 2019. preinačena je prvostupanjska presuda na način da je okrivljenica oslobođena od optužbe zbog prekršaja iz članka 61. stavak 3. u svezi stavka 1. točke 8. Zakona o stočarstvu s obrazloženjem da je pobijanom presudom na štetu okrivljenice povrijeđena odredba prekršajnog materijalnog prava iz članka 196. točke 1. Prekršajnog zakona, jer djelo za koje se okrivljenica optužuje više nije propisano kao prekršaj, te da okrivljenicu, na temelju odredbe članka 182. točke 1. Prekršajnog zakona, valja osloboditi od optužbe zbog **prekršaja iz članka 61. stavka 3., u svezi s člankom 61. stavkom 1. točkom 8. Zakona o stočarstvu**. Naime, nakon počinjenja djela koje se okrivljenici stavlja na teret, a prije donošenja pobijane presude, dana 1. siječnja 2019. godine stupio je na snagu Zakon o uzgoju domaćih životinja ...čijim je stupanjem na snagu prestao važiti Zakon o stočarstvu...koji je bio na snazi u vrijeme počinjenja prekršaja, pa kako djelo koje se okrivljenici stavlja na teret više nije prekršaj, jer **nema kontinuiteta kažnjive odredbe**, to je, u smislu članka 3. stavka 2. i 3. Prekršajnog zakona, primjenom blažeg propisa, okrivljenicu za predmetno djelo, valjalo **osloboditi od optužbe**.

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- Sudska praksa: Presudom VPSRH broj: GŽ-2134/18 od 14. veljače 2019. preinačena je prvostupanjska presuda na način da je okrivljenik oslobođen od optužbe zbog prekršaja iz članka 62. stavak 3. u svezi stavka 1. točke 15. Zakona o stočarstvu s obrazloženjem da okrivljenika, na temelju odredbe članka 182. točke 1. Prekršajnog zakona, valja osloboditi od optužbe zbog prekršaja iz članka **62. stavka 3., u svezi s člankom 62. stavkom 1. točkom 15. Zakona o stočarstvu**, jer djelo za koje se okrivljenik optužuje više nije propisano kao prekršaj. Naime, nakon počinjenja djela koje se okrivljeniku stavlja na teret, dana 1. siječnja 2019. godine stupio je na snagu Zakon o uzgoju domaćih životinja...čijim je stupanjem na snagu prestao važiti Zakon o stočarstvu...koji je bio na snazi u vrijeme počinjenja prekršaja, pa kako djelo koje se okrivljeniku stavlja na teret više nije prekršaj, jer **nema kontinuiteta kažnjive odredbe**, to je, u smislu članka 3. stavka 2. i 3. Prekršajnog zakona, primjenom blažeg propisa, okrivljenika za predmetno djelo, valjalo **osloboditi od optužbe**.

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- f) **Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o veterinarstvu** (N.N. br. 115/18., stupio na snagu 1. siječnja 2019., osim članaka 1., 7., 8., 9., 10., 11., 12., 13., 14., 15., 16., 17., 18. i 19. (vezano uz Zakon o Državnom inspektoratu) ovoga Zakona koji su stupili na snagu 1. travnja 2019.)
- u prekršajnim odredbama članka **177. stavku 1. točke 3., 4. i 5. brišu se** (izmijenjeni članak 177. stupio na snagu 1. travnja 2019.), jer te prekršajne odredbe propisuju postupanja protivno odredbama članaka 140., 141., i 150. ovoga Zakona, koje su također brisane, a čime se izbjegavaju problemi u preklapanju sa zakonskim odredbama iz Zakona o Državnom inspektoratu – **potrebno ispitati postojanje pravnog kontinuitet u Zakonu o Državnom inspektoratu.**

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- Sudska praksa: Presudom VPSRH, broj: 1024/2019 od 24. srpnja 2019., potvrđena je prvostupanjska presuda kojom je okrivljenica proglašena krivom zbog prekršaja iz članka **177. točke 3. Zakona o veterinarstvu** s obrazloženje, između ostalog, da je dana 1. siječnja odnosno 1. travnja 2019., dakle nakon počinjenja djela, na snagu stupio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarstvu..., kojim je brisan članak 140. Zakona o veterinarstvu, kao i kažnjive odredbe članka 177. točke 3. istog Zakona, no prekršaj okrivljenice za koji je pobijanom presudom proglašena krivom i kažnjena **ima svoj kontinuitet u članku 127. stavku 1. podstavku 1. i stavku 4. Zakona o Državnom inspektoratu**... (propisana novčana kazna od 5000,00 do 20.000,00 kuna), pa kako Zakon o veterinarstvu propisuje za to djelo znatno **niži raspon novčane kazne** (2000,00 do 6000,00 kuna), to se u smislu članka 3. stavka 2. Prekršajnog zakona, obvezno treba primijeniti propis koji je blaži za počinitelja, pa je **pravilno primijenjen Zakon o veterinarstvu** koji je bio na snazi u vrijeme počinjenja djela.

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

g) **Zakon o poljoprivredi** (N.N. br. 118/18., stupio na snagu 1. siječnja 2019.)

- u članka 169. stavka 9. Zakona, a u kojim se odredbama uređuje pečačenje i otkup **pečačenja vezano za proizvodnju brašna i Knjigu evidencije utroška brašna**, propisano je:
- „(9) Ako pravna ili fizička osoba (vlasnik) otkupi pečačenje u skladu sa stavkom 4. ovoga članka ili se objekt pečati, inspektor **ne podnosi optužni prijedlog** i ne donosi prekršajni nalog za prekršaj zbog kojeg je pečačenje predviđeno.“

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- h) **Zakon o izmjenama Zakona o hrani** (N.N. br. 115/18., stupio na snagu 1. siječnja 2019., osim članka 32. stavaka 1. i 2. koji su izmijenjeni člankom 10. ovoga Zakona koji su stupili na snagu 1. travnja 2019.)
- u prekršajnim odredbama članka **34. stavku 1. podstavak 39. briše se**, a isti je glasio: „hranu s dodanim fitosterolima, esterima fitosterola, fitostanolima i esterima fitostanola nije označila propisanim navodima prema članku 2. Uredbe (EZ) br. 608/2004“, a to iz razloga što je **navedena Uredba** Komisije (EZ) od 31. ožujka 2004. **stavljena izvan snage** Uredbom (EU) br. 1169/2011, a njena provedba i prekršajne odredbe propisane **Zakonom o informiranju potrošača o hrani**.

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- i) **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o održivom gospodarenju otpadom** (N.N. br. 14/19., stupio na snagu 15. veljače 2019., osim članka 76., članka 78. i članka 79. stavka 1. (vezano uz Zakon o Državnom inspektoratu) ovoga Zakona koji su stupili na snagu 1. travnja 2019.)
- izmijenjenim člankom 165. stavkom 1. Zakona propisano je da ako se u inspekcijskom nadzoru utvrdi da je povrijeđen ovaj Zakon i/ili propis donesen na temelju njega, **Državni inspektorat, ovlaštena osoba središnjeg tijela državne uprave i komunalno redarstvo** iz članka 142. ovoga Zakona, svaki u okviru svoje nadležnosti, izdaju prekršajni nalog, obvezni prekršajni nalog, **podnose nadležnom tijelu optužni prijedlog** ili kaznenu prijavu zbog prekršajnog ili kaznenog djela.
 - izmijenjenim prekršajnim odredbama članaka **168. i 169** Zakona predviđeno je **prekršajno kažnjavanje samo izvršnog tijela** jedinice područne (regionalne) samouprave, odnosno izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave, za razliku od ranije kada je bilo predviđeno kažnjavanje jedinice područne (regionalne) samouprave i odgovorne osobe u jedinici područne (regionalne) samouprave odnosno jedinice lokalne samouprave i odgovorne osobe u jedinici lokalne samouprave
 - Člankom 39. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (N.N. br. 33/01 do 123/17.) propisano je da izvršno tijelo jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave u općini je **općinski načelnik**, u gradu **gradonačelnik** i u županiji **župan**. Iznimno, izvršno tijelo je i zamjenik koji obnaša dužnost općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana u slučajevima propisanim ovim Zakonom.

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- j) **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o morskom ribarstvu** (N.N. br. 14/19., stupio na snagu 15. veljače 2019., osim članka 8. stavka 2. koji je izmijenjen člankom 4. ovoga Zakona i članka 61. točke 7. koja je izmijenjena člankom 31. (vezano uz Zakon o Državnom inspektoratu) ovoga Zakona koji su stupili na snagu 1. travnja 2019.)
- mijenja se članak **84. Zakona na način da se u stavku 1. točka 28 briše** budući da je navedeni prekršaj već **opisan i u članku 78. stavku 1. točki 1. Zakona**
 - izmijenjen je članak **85. Zakona na način da su izbrisani prekršaji** koji su već opisani u člancima **77. i 78. Zakona.**
 - Sudska praksa: Presudom VPSRH, broj: GŽ-156/2019 od 7. lipnja 2019 preinačen je pobijani prekršajni nalog u pravnoj oznaci djela i odluci o kazni, s obrazloženjem da je *nakon počinjenja prekršaja i donošenja pobijanog prekršajnog naloga stupio na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o morskom ribarstvu..., u kojem se sukladno odredbi članka 42. mijenja članak 85. Zakona o morskom ribarstvu..., tako da djelo okrivljenika opisano u točki 2. izreke više nije opisano u članku 85. citiranog Zakona, ali **zadržava pravni kontinuitet u odredbi članka 78. stavak 4. u svezi stavka 1. točka 1. istog Zakona,** koji propis je blaži za okrivljenika, jer propisuje blažu kaznu za fizičku osobu (od 2.000,00 do 4.000,00 kuna), koja je primijenjenim člankom **85. stavak 4. u svezi sa stavkom 1. točka 103. Zakona** o morskom ribarstvu (NN 62/17), bila propisana u iznosu od 2.000,00 do 5.000,00 kuna, pa je sukladno članku 3. PZ djelo okrivljenika pod točkom 2. izreke trebalo pravno označiti po blažem propisu kao u izreci.*

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

k) **Zakon o veterinarsko-medicinskim proizvodima** (N.N. br. 32/19., stupio na snagu 1. travnja 2019.)

- Izmjenom članka 44. stavka 1. propisuje se dulji period u kojem je dozvoljen ostanak VMP u prometu (**najdulje 12 mjeseci, ranije 3 mjeseca**), u slučaju podnošenja zahtjeva za brisanjem VMP iz upisnika, odnosno nakon protoka roka na koji je izdano odobrenje za stavljanje VMP u promet.
- izmijenjenim člankom 82. stavkom 3. Zakona propisano je da inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega obavljaju **veterinarski inspektori Državnog inspektorata**, dok su iznimno za nadzor vezan uz proizvodnju VMP i promet VMP na veliko nadležni **inspektori HALMED-a** (Agencija za lijekove i medicinske proizvode).

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

I) Zakon o izmjenama i dopuni Zakona o zaštiti životinja (N.N. br. 32/19., stupio na snagu 1. travnja 2019.)

- u članku **87. stavku 1. točka 10. briše se**, a ista je glasila: „ne omogući obavljanje inspekcijskog nadzora (članak 78. stavak 2.)“, a to iz razloga što je za isto **u Zakonu o Državnom inspektoratu** propisana prekršajna odgovornost.
- izmijenjenim člankom 75. stavkom 2. Zakona propisano je da inspekcijski nadzor u provođenju ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega provode **veterinarski odnosno poljoprivredni inspektori Državnog inspektorata** u skladu s ovlastima određenim posebnim propisima o veterinarstvu odnosno poljoprivredi.
- u tom kontekstu bitno je istaći kako je člankom 75. stavkom 3. Zakona propisano da nadzor nad provedbom općih akata iz članka 49. stavka 4. (način postupanja s divljim životinjama), članka 51. stavka 5. (uvjeti i način držanja kućnih ljubimaca) te članka 62. stavka 5. (način postupanja s napuštenim ili izgubljenim životinjama) ovoga Zakona provode **komunalni redari**, koji su temeljem članka 80. stavka 1. Zakona ovlašteni, uz ostalo, i podnositi kaznenu prijavu ili optužni prijedlog.

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

m) **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o gradnji** (N.N. br. 39/19., stupio na snagu 25. travnja 2019.)

- u prekršajnoj odredbi članka **162. stavku 5.** riječi: »3. skupine« zamijenjene su riječima: »**3.a i 3.b skupine**«, tako da ista odredba sada glasi. „(5) Novčane kazne iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka u slučaju građenja građevine iz 3.a i 3.b skupine umanjuju se **za 50 %**.“
- prema **izmijenjenom članku 4. stavku 1.** Zakona u **3.a skupinu** razvrstane su građevine za koje se ne utvrđuju posebni uvjeti, dok su u **3.b skupinu** razvrstane zgrade stambene namjene čija građevinska (bruto) površina ne prelazi 400 m² i zgrade poljoprivredne namjene čija građevinska (bruto) površina ne prelazi 600 m², za koje se ne utvrđuju posebni uvjeti.

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- Sudska praksa: Presudom VPSRH, broj: GŽ-580/2019 od 25. travnja 2019 preinačena je prvostupanjska presuda u pravnoj oznaci djela i odluci o kazni, s obrazloženjem da je dana 25. travnja 2019. godine stupio na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o gradnji... koji člankom 59. mijenja članak 162. Zakona o gradnji ...na način da se u članku 162. stavku 5. riječi »3. skupine« zamjenjuju riječima: »3.a i 3.b skupine«, a člankom 2. u cijelosti mijenja članak 4. Zakona o gradnji...na način da se... građevinama 3.a skupine smatraju građevine za koje se ne utvrđuju posebni uvjeti, dok se građevinama 3.b skupine smatraju zgrade stambene namjene čija građevinska (bruto) površina ne prelazi 400 m² i zgrade poljoprivredne namjene čija građevinska (bruto) površina ne prelazi 600 m², za koje se ne utvrđuju posebni uvjeti. Budući **da iz stanja spisa nedvojbeno proizlazi da je okrivljenica u kritičnom razdoblju izvodila radove dogradnje postojeće stambene građevine čija građevinska (bruto) površina ne prelazi 400 m² i za koje se ne utvrđuju posebni uvjeti**, valjalo je, u smislu članka 3. stavka 2. Prekršajnog zakona, primijeniti Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o gradnji, kao propis blaži za počinitelja prekršaja, jer prema novom propisu djelo okrivljenice činjenično opisano u izreci pobijane presude predstavlja prekršaj iz članka 162. stavka 5., u svezi s člankom 162. stavkom 3. i stavkom 1. točkom 3. Zakona o gradnji..., kojim je propisano da se novčane kazne iz stavaka 1., 2. i 3. ovoga članka u slučaju građenja građevine iz 3.a i 3.b skupine umanjuju za 50 %. ... kako je ovaj Sud **po službenoj dužnosti, zbog primjene blažeg propisa, pobijanu presudu preinačio u pravnoj oznaci... to je preinačio i u odluci o kazni**, budući da je navedenim člankom za počinitelja prekršaja propisana blaža novčana kazna, te okrivljenici izrekao novčanu kaznu u 50% nižem iznosu od one koju je izrekao prvostupanjski sud.

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

- n) **Zakon o slatkovodnom ribarstvu** (N.N. br. 63/19., stupio na snagu 6. srpnja 2019. osim članaka 21., 44., 46. i 47. ovoga Zakona koji stupaju na snagu 1. siječnja 2021.)
- člankom 33. stavkom 3. Zakona propisano je da je **ovlaštenik ribolovnog prava ovlašten podnijeti prekršajnu prijavu** mjesno nadležnom općinskom sudu kao oštećenik po posebnom propisu, a prema zapisniku ribočuvara, te o tome obavijestiti ribarskog inspektora u roku od 72 sata.
 - u **članku 73. stavku 6. točki 1.** novog Zakona („obavlja ribolov bez položenog ribičkog ispita i/ili nema ribičku dozvolu i/ili ne koristi dozvoljene tehnike ribolova, protivno uvjetima iz članka 18. stavka 1. ovoga Zakona“ za koji prekršaj je za ribiča i fizičku osobu propisana novčana kazna od **1000,00 do 3000,00 kuna**) **zadržan je pravni kontinuitet prekršaja iz članka 75.(84.) stavka 3. u vezi stavka 1. točke 2. ranijeg Zakona** o slatkovodnom ribarstvu (propisana novčana kazna za fizičku osobu od **1.500,00 do 6.000,00 kuna**)

4. FRAGMENTARNI PRIKAZ NOVELA POSEBNIH PROPISA IZ PODRUČJA GOSPODARSTVA

o) Zakon o turističkoj pristojbi (N.N. br. 52/19., stupio na snagu 23. svibnja 2019.)

- danom stupanja na snagu ovoga Zakona **prestao važiti Zakon o boravišnoj pristojbi** (N.N. br. 152/08., 59/09. - ispravak i 30/14.)
- izraz „boravišna pristojba“ zamjenjuje se riječima „turistička pristojba“ kao uobičajeni termin u nama konkurentnim destinacijama
- inspekcijski nadzor nad obračunom, naplatom i uplatom turističke pristojbe te prijavom i odjavom boravka turista obavlja **turistička inspekcija Državnog inspektorata** (članak 23. stavak 1. Zakona).
- Sudska praksa: Presudom VPSRH, broj:1418/17 od 10. srpnja 2019. potvrđena je prvostupanjska presuda kojom je okrivljenik proglašen krivim zbog prekršaja iz članka 26. stavka 1. točke 1. Zakona o boravišnoj pristojbi, s obrazloženjem, između ostalog, da novi Zakon o turističkoj pristojbi (*»Narodne novine«, br. 52/19.*), koji je stupio na snagu 23. svibnja 2019., dakle nakon počinjenja prekršaja i donošenja pobijane presude, **zadržava pravni kontinuitet** za predmetno djelo i nije povoljniji za počinitelja, jer člankom **28. stavkom 1. točkom 1. propisuje strožu kaznu** za predmetni prekršaj (od 2.000,00 kuna do 10.000,00 kuna za osobu koja pruža ugostiteljske usluge u domaćinstvu) pa je, sukladno članku 3. stavku 1., 2. i 3. Prekršajnog zakona, prema okrivljeniku **primijenjen propis koji je bio na snazi u vrijeme počinjenja prekršaja**.

Hvala na pažnji!

