

Prekršajni postupak prema maloljetnim  
počiniteljima prekršaja s osvrtom na  
Direktivu EU 2016/800 Europskog parlamenta  
i Vijeća od 11. svibnja 2016.

Prezentaciju izradila

Snježana Oset, sutkinja Visokog prekršajnog suda Republike  
Hrvatske

# Sadržaj

- Konvencija o pravima djeteta
- Pekinška pravila
- Direktiva (EU) 2016/800 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2015.
- Prekršajni zakon
- Zakon o izvršavanju sankcija izrečenih maloljetnicima za kaznena djela i prekršaje

## Međunarodni dokumenti

- UN-ova Rezolucija 40/33 - Standardna minimalna pravila Ujedinjenih naroda za maloljetničko pravosuđe (Pekinška pravila, 1985.)
- Pravila Ujedinjenih naroda za zaštitu maloljetnika lišenih slobode ("Pravila iz Havane", 1990.)
- Smjernice Ujedinjenih naroda za prevenciju maloljetničke delinkvencije (Rijadske smjernice, 1990.)
- Standardna minimalna pravila UN-a za mjere alternativne institucionalnom tretmanu – Tokijska pravila, 1990)
- UN-ova rezolucija 1997/30 o organizaciji maloljetničkog pravosuđa - smjernice za postupanje prema djeci u kaznenom pravu – (Bečke smjernice, 1997)

Konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (1950.)

Europska konvencija o ostvarivanju dječjih prava (1996.)

Preporuke Odbora ministara državama članicama u području dječjih prava:

- Preporuka br. 20 (2003) o novim načinima rješavanja maloljetničke delikvencije i ulozi maloljetničkog pravosuđa
- Preporuka br. 11 (2008) o Europskim pravilima za maloljetne prijestupnike na koje se primjenjuju kazne ili mjere

Direktiva EU o postupovnim jamstvima za djecu koja su osumnjičeni ili optuženi u kaznenim postupcima (2016.)

Program Vijeća Europe „Gradimo Europu za djecu i s djecom”, Monaco 2006.

Strategija Vijeća Europe o pravima djeteta 2016. – 2021.

Rezolucija Vijeća Europe br. 2 o pravosuđu prilagođenom djeci (Lanzerot 2007.)

# Konvencija o pravima djeteta- opća načela

- Načelo nediskriminacije
- Djeca imaju pravo na život i razvoj u svim vidovima života
- Pri donošenju svih odluka ili izvršenju postupaka koji utječu na dijete, ili na djecu kao skupinu, najvažnija mora biti dobrobit djeteta
- Djeci se mora omogućiti da aktivno sudjeluju u rješavanju svih pitanja koja utječu na njihov život i dopustiti im slobodu izražavanja mišljenja.

U svrhu na koju se ova Konvencija odnosi, dijete označava svaku osobu mlađu od 18 godina ( članak 1.)

U svim akcijama koje u svezi s djecom poduzimaju javne ili privatne ustanove socijalne skrbi, sudovi, državna uprava ili zakonodavna tijela, mora se prvenstveno voditi računa o interesima djeteta ( članak 3.)

Djetetu se izravno ili preko posrednika, odnosno odgovarajuće službe, mora osigurati da bude saslušano u svakom sudbenom i upravnom postupku koji se na njega odnosi ( članak 12.)

## Obveze država stranaka

- Da niti jedno dijete ne bude podvrgnuto mučenju ili drugom okrutnom, nečovječnom ili ponižavajućem postupku ili kazni
- Uhićenje, pritvaranje ili zatvaranje djeteta obavljat će se u skladu sa zakonom, kao krajnja mjera i na najkraće moguće vrijeme
- Osobito će se svako dijete kojem je oduzeta sloboda držati odvojeno od odraslih, osim kad se odluči suprotno zbog njegove dobrobiti
- Svako dijete kojemu je oduzeta sloboda imat će pravo na neodgodivu pravnu i drugu odgovarajuću pomoć te pravo na osporavanje zakonitosti oduzimanja slobode pred sudom
- Pravo na neodgodivo donošenje odluke

- Pravo na obazrivo postupanje primjereno dobi
- Poštivanje načela zakonitosti
- Presumpcija nevinosti
- Neodgodivo i izravno obavještanje o optužbama
- Pravna i druga pomoć u pripremi i iznošenju svoje obrane
- Hitno nepristrano postupanje neovisnog tijela sudbene ili druge vlasti u nazočnosti pravnog ili drugog savjetnika te roditelja ili zakonskih skrbnika ako to nije protivno dobrobiti djeteta glede njegove dobi i stanja
- Da se ne prisiljava na davanje iskaza ili priznanje krivice



- Dijete ima pravo ispitati ili dati ispitati svjedoke optužbe i osigurati sudjelovanje i ispitivanje svjedoka u svoju korist pod istim uvjetima
- Pravo žalbe
- Pravo na besplatnu pomoć prevoditelja ako ne razumije jezik na kojemu se vodi rasprava
- Poštivanje privatnosti na svim razinama postupka
- Savjetovanje i uvjetno služenje kazne, hraniteljsko zbrinjavanje, obrazovanje i programi stručne izobrazbe te druge zamjenske mogućnosti institucionalne skrbi, kako bi se osigurao pristup primjeren njihovoj dobrobiti te u skladu s okolnostima u kojima se nalaze i počinjenom prekršaju

# Strategija Vijeća Europe o pravima djeteta 2016.-2021.

## PRAVOSUĐE PRILAGOĐENO DJETETU - ZA SVU DJECU

- Djeci se mora osigurati prilika da izraze svoje mišljenje u svakom sudskom i upravnom postupku koji se na njih odnosi
- Državama članicama Vijeća Europe pružit će se potpora u izbjegavanju i sprečavanju lišavanja slobode i kriminalizacije djece mjerama, poput produljenja postupka preusmjeravanja i pripreme za reintegraciju
- Materijalni uvjeti i režimi pritvora trebali bi se poboljšati u skladu sa standardima Vijeća Europe

# Standardna minimalna pravila Ujedinjenih naroda za maloljetničko pravosuđe (“Pekinška pravila”)

- Maloljetničko pravosuđe osniva se kao integralni dio nacionalnog razvojnog procesa svake zemlje, u sveobuhvatnom okviru socijalne pravde za sve mlade, pa tako istovremeno služi zaštiti mladih i održavanju reda i mira u društvu
- **Maloljetnik je** dijete ili mlada osoba prema kojoj se u odgovarajućem pravnom sustavu postupa drukčije nego prema odrasloj osobi počinitelju
- **Kazneno djelo je** svako ponašanje (čin ili propust) kažnjiv zakonom u odgovarajućem pravnom sustavu
- **Maloljetni počinitelj je** dijete ili mlada osoba osumnjičena za počinjenje ili osuđena za počinjenje kaznenog djela

# Ciljevi maloljetničkog pravosuđa

- **Promocija dobrobiti maloljetnika-** izbjegavanje kaznenih mjera
- **Načelo proporcionalnosti-** pravedno postupanje u odnosu na ozbiljnost kaznenog djela
- Reakcija prema maloljetnim počiniteljima treba se temeljiti na ozbiljnosti kaznenog djela i osobnim okolnostima
- Individualne okolnosti počinitelja trebaju utjecati na proporcionalnost reakcije

## Prava maloljetnika (7.)

- Pretpostavka nevinosti
- Pravo na upućenost u optužbe
- Pravo na šutnju
- Pravo na odvjetnika
- Pravo na prisutnost roditelja ili skrbnika
- Pravo na sučeljavanje i ispitivanje svjedoka
- Pravo na žalbu višem tijelu

# Istražni postupak i progon

- **Inicijalni kontakt (10)**- nakon uhićenja maloljetnika, njegovi ili njezini roditelji ili skrbnici moraju o tome biti odmah obaviješteni
- Sudac ili drugi nadležni službenik ili tijelo dužni su, bez odlaganja, razmotriti mogućnost puštanja na slobodu
- Kontakti između predstavnika zakona i maloljetnog počinitelja moraju se obavljati na način koji poštuje pravni status maloljetnika
- Inicijalni kontakt s predstavnicima zakona može duboko utjecati na maloljetnikov stav prema državi i društvu
- Pravilo 10.3 bavi se temeljnim aspektima postupaka i ponašanjem policije i drugih predstavnika zakona u slučajevima maloljetničkog kriminala

## Preusmjeravanje slučajeva iz pravosudnog sustava (11.)

- Policija, tužiteljstvo i druge službe koje se bave maloljetničkim kriminalom moraju imati mogućnost da riješe takve slučajeve, prema vlastitom nahođenju, bez službenog saslušanja, u skladu s kriterijima utvrđenim za takve situacije
- Potrebno je dobiti pristanak maloljetnika, njegovog ili njezinog roditelja ili skrbnika
- Pokretanje programa u zajednici, kao što je privremeni nadzor i vodstvo, obeštećenje žrtava
- Kada prijestup nije ozbiljne prirode i kada su već reagirali obitelj, škola ili druge ustanove neformalne društvene kontrole, ili će reagirati, na prikladan način

## Vodeća načela u donošenju presude i izreci (17.)

- Odabrana reakcija treba uvijek biti razmjerna ne samo okolnostima i težini kaznenog djela, već i okolnostima i potrebama maloljetnika i potrebama društva
- Minimalno ograničavanje osobne slobode
- Dobrobit maloljetnika vodeći je čimbenik
- Nadležno tijelo ima ovlasti u svakom trenutku prekinuti postupak



## Različite mjere izreke presude (18.)

- Nadležno tijelo mora raspolagati velikim rasponom mjera koje omogućuju fleksibilnost kako bi se izbjegla institucionalizacija
- Skrb, vodstvo i nadzor
- Uvjetna kazna
- Služenje kazne u zajednici
- Financijske kazne, nadoknade i obeštećenja
- Posrednički postupak i druge postupke
- Sudjelovanje u grupnom savjetovanju i sličnim aktivnostima

# Direktiva (EU) 2016/800 Europskog parlamenta i Vijeća

Direktiva propisuje zajednička minimalna pravila u vezi s određenim pravima djece koja su:

- (a) osumnjičenici ili optuženici u kaznenom postupku; ili
- (b) koja podliježu postupku na temelju europskog uhidbenog naloga

## Područje primjene

- Primjenjuje na djecu koja su osumnjičenici ili optuženici u kaznenom postupku do donošenja odluke o tome je li osumnjičena ili optužena osoba počinila kazneno djelo.
- Primjenjuje na djecu koja su tražene osobe od trenutka njihova uhićenja u državi članici izvršenja.
- Primjenjuju se na osobe iz koje su bile djeca kada je protiv njih pokrenut postupak, ali su u međuvremenu navršile 18 godina.
- Primjenjuje na djecu koja nisu bila osumnjičenici ili optuženici, ali su postala osumnjičenici ili optuženici tijekom policijskog ispitivanja ili ispitivanja nekog drugog tijela za izvršavanje zakonodavstva.

## Pravo na informacije –članak 4. Direktive

- Države članice osiguravaju da su djeca informirana o pravima utvrđenima u ovoj Direktivi kada ih se obavijesti da su osumnjičeni ili optuženi.
- Informacije o pravima iz člank 4. stavka 1. Direktive daju se u pisanom, usmenom ili u oba oblika, na jednostavnom i pristupačnom jeziku, informacije se bilježe koristeći postupak bilježenja u skladu s nacionalnim pravom.

# Informacije o pravima kada se dijete obavijesti da je osumnjičenik ili optuženik

- Pravo da nositelj roditeljske odgovornosti bude obaviješten- članak 5.
- Pravo na pomoć odvjetnika- članak 6.
- Pravo na zaštitu privatnosti- članak 14.
- Pravo na pratnju nositelja roditeljske odgovornosti tijekom faza postupka koje nisu saslušanja pred sudom- članak 15. stavak 4.
- Pravo na pravnu pomoć- članak 18.

## Informacije u najranijoj prikladnoj fazi postupka

- Pravo na pojedinačnu ocjenu- članak 7.
- Pravo na liječnički pregled, uključujući pravo na liječničku pomoć - članak 8.
- Pravo na ograničenje lišenja slobode i korištenje alternativnih mjera, uključujući pravo na periodično preispitivanje pritvora- članci 10. i 11.
- Pravo na pratnju nositelja roditeljske odgovornosti tijekom saslušanja pred sudom- članak 15. stavak 1.
- Pravo osobnog nazočenja suđenju- članak 16.
- Pravo na učinkovite pravne lijekove- članak 19.

## Pomoć odvjetnika- članak 6. Direktive

- Od trenutka kad su saznala da su osumnjičeni ili optuženi za počinjenje kaznenog djela, države članice djeci osiguravaju pomoć odvjetnika bez nepotrebnog odlaganja:
- (a) prije nego što su ispitana od strane policije ili drugog tijela za izvršavanje zakonodavstva ili pravosudnog tijela;
- (b) po izvršenju istražne radnje ili radnje prikupljanja dokaza, u skladu sa stavkom 4. točkom (c), od strane istražnih ili drugih nadležnih tijela;
- (c) bez nepotrebnog odlaganja nakon oduzimanja slobode;
- (d) ako su pozvana na sud nadležan za kaznene stvari, pravovremeno prije nego što se pojave pred tim sudom.

## Izuzetci od primjene stavka 3. članka 6. Direktive

- Pod uvjetom da je to u skladu s pravom na pošteno suđenje, države članice mogu odstupiti od stavka 3. ako pomoć odvjetnika nije razmjerna u svjetlu okolnosti predmeta, uzimajući u obzir težinu navodnog kaznenog djela, složenost predmeta i mjere koje bi se mogle poduzeti u pogledu takvog kaznenog djela, s time da se podrazumijeva da je najbolji interes djeteta uvijek na prvom mjestu. (članak 6. stavak 6.)



## Isključenje izuzetka od primjene članka 6. stavka 3. Direktive

- U svakom slučaju, države članice djetetu osiguravaju pomoć odvjetnika:
- (a) kada je dijete pozvano pred nadležni sud ili suca kako bi se odlučilo o pritvoru u bilo kojoj fazi postupka u okviru ove Direktive; i
- (b) tijekom pritvora.
- Države članice također osiguravaju da se oduzimanje slobode ne izriče kao kaznena presuda ako dijete nije imalo pomoć odvjetnika u smislu da je djetetu omogućeno da ostvaruje pravo na obranu na učinkovit način i u svakom slučaju, tijekom sudske rasprave.

## Obvezujući karakter Direktive EU

- Članak 288. Ugovora o funkcioniranju EU-a navodi da je direktiva obvezujuća za zemlje na koje se odnosi (jednu, nekoliko ili sve) u pogledu rezultata koji je potrebno ostvariti, dok nacionalnim tijelima prepušta odluku o obliku i načinu ostvarivanja istog.
- Kako bi direktiva imala učinak na nacionalnoj razini, zemlje EU-a moraju donijeti zakon za njezino prenošenje.
- Direktiva koja nije prenesena može imati određene učinke neposredno kada:
  - prenošenje u nacionalno zakonodavstvo nije provedeno ili je provedeno pogrešno,
  - su odredbe direktive bezuvjetne i dovoljno jasne i precizne i
  - odredbe direktive daju prava pojedincima.

Prekršajni zakon ( “Narodne Novine” broj 107/07.,  
39/13., 157/13., 110/15., 70/17. i 118/18. dalje:  
PZ/07.)

Prekršajni zakon propisuje materijalnopravne i postupovne odredbe

Za primjenu je odlučna dob počinitelja u vrijeme izvršenja prekršaja

Nisu propisane posebne prekršajnopravne odredbe koje bi se odnosile na mlađe punoljetne počinitelje prekršaja

Uz odredbe *lex specialis* primjenjuju se i odredbe općeg dijela Zakona, kada su ispunjeni uvjeti iz članka 82. stavka 3. i odredbe Zakona o kaznenom postupku i Zakona o sudovima za mladež

Uz materijalnopravne odredbe *lex specialis* primjenjuju se i odredbe posebnih zakona koje propisuju pojedine prekršaje

## Dobna granica prekršajne odgovornosti

- Člankom 9. PZ-a/07 isključena je prekršajna odgovornost djece do navršene 14. godine života,
- Maloljetnik-osoba koja je navršila četrnaest a nije navršila osamnaest godina života
- Mlađi maloljetnik- osoba koja je navršila četrnaest a nije navršila šesnaest godina života
- Stariji maloljetnik- osoba koja je navršila šesnaest a nije navršila osamnaest godina života

## Vrste sankcija ( članak 65. PZ/07.)

**Odgojne mjere:** sudski ukor, posebne obveze i upućivanje u centar za odgoj (mlađi maloljetnici i stariji maloljetnici)

**Kazne:** novčana kazna i kazna maloljetničkog zatvora ( stariji maloljetnici)

**Zaštitne mjere** (na isti način kao prema punoljetnim počiniteljima)

Odgojne mjere korespondiraju pedagoškom statusu

Kazna korespondira krivnji i pedagoškom statusu

# Načela primjene

Načelo prvenstva odgoja i podrednost kažnjavanja

Načelo proporcionalnosti

Reakcija srazmjerna težini djela i osobnim okolnostima

Proporcionalnost reakcije

Okolnosti koje se odnose na konkretnog

maloljetnog počinitelja ( društveni status, obiteljska

situacija, posljedice djela, spremnost da nadoknadi

štetu)-individualizacija sankcije

# Svrha odgojnih mjera i kazne

- Zaštita
- Briga
- Pomoć
- Nadzor
- Osiguranje opće izobrazbe
- Utjecaj na odgoj
- Razvijanje cjelokupne ličnosti
- Jačanje osobne odgovornosti

# Postupak prema maloljetnim počiniteljima prekršaja opće odredbe- članak 223. PZ/07

- Prije donošenja odluke o prekršaju mora biti ispitan uz obvezno prisustvo roditelja ili skrbnika ili stručnog radnika centra za socijalnu skrb
- Obazrivo postupanje
- Poziva se preko roditelja, odnosno zakonskog zastupnika, osim ako to nije moguće zbog potrebe hitnog postupanja
- Sud izvješćuje centar za socijalnu skrb kad su u prekršajnom postupku utvrđene činjenice i okolnosti koje upućuju na potrebu poduzimanja mjera radi zaštite prava i dobrobiti maloljetnika
- Predstavnik centra za socijalnu skrb ima pravo upoznati se s tijekom postupka, stavljati prijedloge i upozoravati na činjenice i dokaze koji su važni za donošenje ispravne odluke



- O svakom pokretanju postupka prema maloljetniku ovlaštenu tužitelj obavijestiti će nadležni centar za socijalnu skrb
- Nitko ne može biti oslobođen dužnosti svjedočenja o okolnostima potrebnim za ocjenjivanje duševne razvijenosti maloljetnika, upoznavanje njegove ličnosti i prilika u kojima živi
- Tijela koja sudjeluju u postupku prema maloljetniku i druga tijela i ustanove od kojih se traže obavijesti, izvješća ili mišljenja dužna su najhitnije postupiti
- Bez odobrenja suda ne smije se objaviti tijekom prekršajnog postupka prema maloljetniku niti odluka donesena u tom postupku
- Uvijek je isključena javnost

# Načelo svrhovitosti

## Članak 226. PZ/07

- Ako sud ustanovi da započinjanje i vođenje postupka ne bi bilo opravdano s obzirom na osobne okolnosti maloljetnika i počinjeni prekršaj.
- Ovlašteni tužitelj iz članka 109. stavka 1. točke 1. do 3. ovoga Zakona može odlučiti da ne pokrene prekršajni postupak, time da će upozoriti maloljetnika na njegovo djelo i o tome upoznati maloljetnikova roditelja, posvojitelja, skrbnika i druge osobe koje skrbe za njega.

## Postupovne odredbe općeg dijela Prekršajnog zakona

- Dovođenje- članak 129.
- Mjere opreza- članci 130. i 131.
- Uhićenje- članak 134.- nakon uhićenja, policija je dužna na traženje uhićenika u roku od 12 sati od uhićenja obavijestiti njegovu obitelj o uhićenju, roditelja ili skrbnika uhićenog maloljetnika o uhićenju će se obavijestiti neovisno o želji uhićenika
- Zadržavanje- Članak 135.
- Članak 135. stavak 2.- protiv maloljetnika zadržavanje može trajati 24 sata računajući od časa kada je zadržavanje odredio sud
- Prekršajni nalog i obvezni prekršajni nalog- Članci 228., 239.– samo protiv punoljetne osobe

# Zakon o izvršavanju sankcija izrečenih maloljetnicima za kaznena djela i prekršaje (NN 133/12.)

- Zakon uređuje izvršavanje sankcija izrečenih maloljetnicima i mlađim punoljetnicima u kaznenom postupku: odgojnih mjera, kazne maloljetničkog zatvora i sigurnosnih mjera.
- Prema odredbama ovoga Zakona izvršavaju se i sankcije izrečene maloljetnicima u prekršajnom postupku: odgojne mjere, kazna maloljetničkog zatvora i zaštitne mjere.
- Izvršavanje odgojnih mjera: posebne obveze, upućivanje u disciplinski centar, pojačana briga i nadzor, pojačana briga i nadzor uz dnevni boravak u odgojnoj ustanovi, upućivanje u odgojnu ustanovu i upućivanje u posebnu odgojnu ustanovu u nadležnosti je ministarstva nadležnog za poslove socijalne skrbi.

# Izvršavanje odgojnih mjera

- Početak izvršavanja odgojne mjere (članak 9. )
- Odluku o izrečenoj odgojnoj mjeri ili zamjeni odgojne mjere, sud za mladež, odnosno prekršajni sud će najkasnije u roku od osam dana od pravomoćnosti dostaviti centru za socijalnu skrb na čijem se području nalazi prebivalište, odnosno boravište maloljetnika
- Dostavljanje pravomoćne odluke policiji:
  - posebna obveza da se maloljetnik suzdrži od posjećivanja određenih lokala, odnosno priredaba i klona društva određenih osoba koje na njega štetno utječu, obveza da bez posebnog odobrenja centra za socijalnu skrb ne može trajnije napustiti mjesto prebivališta ili boravišta i obveza da se ne približava ili da ne uznemirava žrtvu
- Pravomoćna odluka o posebnoj obvezi upućivanja radi provjere znanja prometnih propisa u nadležnu ustanovu za osposobljavanje vozača, sud dostavlja ovlaštenoj stručnoj organizaciji

# Izvršavanje kazne maloljetničkog zatvora kao prekršajne sankcije

## Članak 62.

- Upućuje prekršajni sud ( općinski sud, općinski prekršajni sud) nadležan prema mjestu prebivališta, odnosno boravišta maloljetnika
- Izvršava se u specijaliziranom odjelu zatvora prema mjestu prebivališta, odnosno boravišta maloljetnika
- Maloljetnika se smješta s drugim maloljetnicima, odvojeno od punoljetnika
- Ukoliko nema drugih maloljetnika u zatvoru, a smještaj samog u sobi mogao bi štetno djelovati na zdravlje maloljetnika, upravitelj zatvora odmah će o tome obavijestiti nadležni sud radi odobravanja smještaja s punoljetnom osobom koja na njega neće štetno djelovati.
- Upravitelj će sudu dostaviti podatke o punoljetnoj osobi s kojom bi maloljetnik bio smješten iz kojih se može utvrditi da takav smještaj na maloljetnika neće štetno djelovati i izjavu maloljetnika o predloženom smještaju.

# Zaključak

- Prekršaji koje čine maloljetnici uglavnom su situacijskog karaktera
- Prvi cilj maloljetničkog pravosuđa je promocija dobrobiti maloljetnika
- Drugi cilj je načelo proporcionalnosti
- Prvenstvo odgoja i podrednost kažnjavanja
- Pravilna primjena zakonskog okvira preduvjet je postizanja svrhe posebnih maloljetničkih sankcija

Hvala na pozornosti

