

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Senke Orlić-Zaninović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, Mire Kovačić i Dijane Vidović, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Tatjane Ilić, zapisničarke, povodom zahtjeva B. N. iz C., u postupku ocjene zakonitosti općeg akta, na sjednici održanoj 28.veljače 2020.

p r e s u d i o j e

Zahtjev se odbija.

Obrazloženje

Podnositelj je podnio zahtjev za ocjenu zakonitosti Odluke o nerazvrstanim cestama Općine Konavle („Službeni glasnik Općine Konavle“, broj 4/18, dalje: Odluka) i Odluke o komunalnoj naknadi Općine Konavle („Službeni glasnik Općine Konavle“, broj 11/18) pa, kako se jednim zahtjevom može osporavati samo jedan opći akt, to je zahtjev u odnosu na potonju Odluku razdvojen.

Podnositelj zahtjeva osporava zakonitost članka 34. Odluke o nerazvrstanim cestama Općine Konavle („Službeni glasnik Općine Konavle“, broj 4/18) tvrdnjom da nije suglasna s odredbom članka 16. Zakona o cestama. Pojašnjava da su u popisu nerazvrstanih cesta iz članka 34. Odluke navedene čestice u njegovom vlasništvu, iako preko njih Općina K., a ni njezini prednici, nisu izgradili cestu, već su suvlasnici k.č.br. 50,52,89 i 88/2 k.o. O. sami uredili pristup svojem poljoprivrednom zemljištu, strojevima i vozilima, odnosno put je nezakonito izgradilo poduzeće K. tijekom gradnje hotela E., put nije izgrađen po mjerilima za izgradnju ceste i nije označen prometnim znakovima, nema nogostupa i ne održava se, a u privatnom je vlasništvu, ali ne spori da se po tom putu odvija dvosmjerni promet. U odnosu na k.č.br. 908/2, 908/3, 910/1, 912/2, 911/1, 909, 908/5, 907/1, 931, 932/1 i 933/2, sve k.o. O., čiji je suvlasnik, ističe da se radi o zapuštenom poljoprivrednom zemljištu preko kojeg se ne odvija nikakav promet ne vodi ni u jedan dio naselja C., nije komunalno opremljeno pa zaključuje da je riječ o pokušaju nezakonitog oduzimanja privatne imovine. Predlaže poništiti članak 34. predmetne Odluke u odnosu na čestice zemljišta kojih je suvlasnik.

U odgovoru na zahtjev donositelj akta pojašnjava da je predmetna Odluka donesena u skladu i temeljem članka 107. stavka 3. u vezi sa člankom 131. stavak 1. Zakona o cestama („Narodne novine“, broj 84/11, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, dalje: ZoC), da se njome rješava status i evidentiranje stvarnog stanja nerazvrstanih cesta u uporabi na dan stupanja na snagu ZoC-a (28. srpnja 2011.), da se radi o cesti koja je prometna i označena prometnim znakovima, o čemu je u dokaz dostavio fotografije, da je cesta u katastru upisana kao k.č.

1907/1 k.o. O., održava je komunalno društvo u vlasništvu Općine K., asfaltirana je, nalazi se u mjestu O. i ima naziv O. E. i da sam podnositelj ne spori da je izgrađena prije 40-tak godina, a zapravo postoji od 70-tih godina prošlog stoljeća. Ukazuje na nedostatke i nerazumljivost zahtjeva. Predlaže odbiti tužbu/zahtjev podnositelja.

Podnositelj u očitovanju na odgovor donositelja Odluke osporava navode donositelja, tvrdi da je odgovor izradila neovlaštena osoba, da je cesta O. E. izgrađena nelegalno još 1949.g. za potrebe saveznog sekretarijata unutrašnjih poslova i koristila se do 1969., od kada se put O. E. prestao uređivati i održavati pa su suvlasnici sami 1982. asfaltirali put i postavili rasvjetu o svom trošku. Ističe da put ne udovoljava Zakonu o sigurnosti prometa na cestama jer je opasan za pješake i promet, da je zemljište bilo u društvenom vlasništvu do 1991., a onda vraćeno vlasnicima, a dio preko kojeg prelazi put nikada nije izvlašten niti je vlasnicima plaćena naknada.

Zahtjev nije osnovan.

Osporena odredba Odluke glasi:

„VIII. PRIJELAZNE I ZAVRSNE ODREDBE

Clanak 34. Popis nerazvrstanih cesta na području Općine Konavle čini sastavni dio ove Odluke. Popis uključuje cestice zemlje koje su uknjizene u zemljsnim knjigama u vlasništvu Općine Konavle - Javno dobro u opcoj uporabi i ostalo zemljište za koje je utvrđeno da u naravi predstavlja nerazvrstanu cestu.

I. Popis nerazvrstanih cesta na području Općine Konavle po naseljima.....

2. CAVTAT S OBODOM

<i>oznaka ceste</i>	<i>duljina ceste(m)</i>	<i>Katastarske cestice preko kojih prelazi cesta</i>	<i>napomena</i>
<i>1.</i>	<i>1075</i>	<i>c.zem.1819/1,908/2,908/3,910/1,912/2,912/3,911/1,909,908/5,1848,907/1,907/2,907/3,903,902,904,905/2,905/1,919,918,931,932/1,932/6,933/2,938/1,939/1,949,950,962,961/2,959,957/2,958,970,972,969,967,974,975/1 sve k.o.Obod“.</i>	

...“.

Iz citirane odredbe osporenog članka Odluke proizlazi da prilog odredbi čini popis čestica zemljišta preko kojih prelazi cesta.

Iz sadržaja podneska stranaka proizlazi da se radi o cesti O. E. koja je u posjedovnom listu broj 215, upisana kao k.č.br. 1907/1 k.o. O., kao put površine 2971m², kao i da se radi o asfaltiranoj površini po kojoj se prometuje.

Odluka o nerazvrstanim cestama donesena je u skladu s ovlastima predstavničkog tijela iz članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19), pored ostalog, donosi odluke i druge opce akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a sto je regulirano i odredbama Statuta, prema kojem Općinsko vijeće donosi odluku o uvjetima, načinu i postupku gospodarenja nekretninama u vlasništvu Općine te odluke i druge opce akte koji su mu stavljeni u djelokrug zakonom i podzakonskim aktima (stavak 1.).

Odredbom članka 98. stavak 1. ZoC-a propisano je da su nerazvrstane ceste one ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim ovim Zakonom i drugim propisima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu ovog Zakona.

Prema odredbi članka 131. stavka 1. ZoC-a ceste koje se na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, dakle od 28. srpnja 2011., koriste za promet vozila po bilo kojoj osnovi i koje su pristupačne većem broju korisnika, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu ovoga Zakona, postaju nerazvrstane ceste, a odredba stavka 3. i 4. određuju da nerazvrstane ceste iz stavka 1. ovoga članka koje nisu upisane u zemljišnim knjigama ili u tim knjigama nije upisano njihovo stvarno stanje, upisuju se u zemljišne knjige po službenoj dužnosti na temelju prijavnog lista koji nakon evidentiranja nerazvrstane ceste, odnosno njezinog stvarnog stanja u katastru, koje zemljišnoknjižnom sudu po službenoj dužnosti dostavlja tijelo nadležno za katastar. Nerazvrstane ceste izgrađene do dana stupanja na snagu Zakona o cestama („Narodne novine“, br. 84/11.) koje nisu evidentirane u katastru ili nije evidentirano njihovo stvarno stanje, evidentiraju se u katastru na temelju geodetskog elaborata izvedenog stanja nerazvrstane ceste, a koji pribavlja i nadležnom tijelu za katastar dostavlja jedinica lokalne samouprave, odnosno pravna osoba koja je ovlaštena upravljati nerazvrstanom cestom sukladno propisima iz članka 107. ovoga Zakona i rješenja nadležnog zemljišnoknjižnog suda o provedbi prijavnog lista.

U konkretnom slučaju, iz podataka spisa proizlazi da cesta koja prelazi preko k.č. 908/2, 908/3, 910/1, 912/2, 911/1, 909, 908/5, 907/1 931, 932/1 i 933/2, sve k.o. O., u suvlasništvu podnositelja, udovoljava kriterijima za nerazvrstanu cestu prema odredbi članka 98. ZoC-a te je Općina K., odnosno po njoj ovlaštena pravna osoba, bila dužna provesti postupak iz članka 131. stavka 4. ZOC-a, kojem prethodi donošenje predmetne Odluke i uspostava Registra nerazvrstanih cesta.

Stoga odredba kojom je utvrđeno da je Popis čestica zemljišta preko kojih prelazi nerazvrstana cesta, sastavni dio te odredbe, kao i da taj Popis uključuje čestice zemlje koje su uknjižene u zemljišnim knjigama u vlasništvu Općine K. - Javno dobro u općoj uporabi i ostalo zemljište za koje je utvrđeno da u naravi predstavlja nerazvrstanu cestu, nije nesuglasna sa odredbama Zakona o cestama, temeljem kojeg je donesena.

Slijedom navedenog, ovaj Sud ocjenjuje da predmetna Odluka nije u nesuglasju s odredbama Zakona pa je odgovarajućom primjenom odredbe članka 57. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima, odlučeno kao u izreci ove presude.

U Zagrebu 28.veljače 2020.

Predsjednica vijeća
Senka Orlić-Zaninović, v.r.