

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-121/2012-8

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Ljiljane Karlovčan-Đurović, predsjednice vijeća, Eveline Čolović Tomić, Ane Berlengi Fellner, Borisa Markovića i Lidije Rostaš Beroš, članova vijeća uz sudjelovanje sudske savjetnice Franciske Dominković, zapisničara, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog po zahtjevu podnositelja T. G. iz Z., na sjednici 28. travnja 2015.,

p r e s u d i o j e

Zahtjev se odbija.

Obrazloženje

T. G. iz Z. podnio je Ustavnom sudu Republike Hrvatske temeljem odredbe članka 38. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 49/02.-pročišćeni tekst) 20. kolovoza 2010. prijedlog za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odredaba članka 10. stavka 4. i 27. Statuta Nacionalne zaklade za razvoj civilnog društva.

Rješenjem Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-II-4145/2010 od 5. ožujka 2012. navedeni predmet dostavljen je ovom Sudu na nadležno postupanje.

Podnositelj u svom prijedlogu smatra da članak 10. stavak 4. Statuta Nacionalne zaklade nije suglasan sa Zakonom o Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnog društva (Narodne novine, broj 173/2003.) a da članak 27. istog Statuta nije suglasan sa odredbom članka 89. stavak 2. Ustava Republike Hrvatske, odnosno 90. članak 2. pročišćenog teksta Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010.). Ističe da je člankom 18. stavkom 1. točkom 7. Zakona o Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnog društva propisano da Statuta Zaklade mora osobito sadržavati odredbe o donošenju odluka tijela Zaklade te o načinu objave tih odluka. Ističe da je stavkom 4. članka 10. Statuta propisano da se odluke Upravnog odbora od općeg značaja za ostvarivanje temeljne svrhe Zaklade uključujući i odluke o pokretanju postupka za predlaganje članova novog Upravnog odbora sukladno s člankom 15. stavkom 1. Statuta, objavljuje na oglasnoj ploči u sjedištu Zaklade, na internet stranici Zaklade i na drugi prikladan način. Navodi da gramatičko tumačenje članka 18. stavka 1. točke 7. Zakona o Nacionalnoj zakladi jasno upućuje na sve odluke tijela, a ne samo neke, ili kako to predviđa članak 10. stavak 4. Statuta, one od općeg značaja za ostvarivanje temeljne svrhe Zaklade. Takvom regulativom Statut Nacionalne zaklade za razvoj civilnog društva nije u

suglasnosti sa Zakonom o Nacionalnoj zakladi, prema mišljenju podnositelja. Osim toga podnositelj ističe da je Statut Nacionalne zaklade je odobren od nadležnog tijela i trenutno je objavljen na internetskoj stranici Zaklade, međutim nije jasno regulirao svoju objavu i s tim u vezi stupanje na snagu što proizlazi iz članka 27. Statuta. Naime, člankom 27. propisano je da Statut stupa na snagu nakon što ga odobri nadležno državno tijelo. Sam Statut Zaklade ne predviđa svoju objavu te stupanje na snagu nakon objave. Navodi da je Statut stupio na snagu po odobrenju nadležnog tijela bez obzira na trenutak objave, koji trenutak se niti ne može utvrditi. Ističe da je odredbom članka 89. stavak 2. Ustava Republike Hrvatske (u pročišćenom tekstu 90. stavak 2. Ustava Republike Hrvatske) propisano da propisi tijela koji imaju javne ovlasti prije stupanja na snagu moraju biti objavljeni na dostupan način u skladu sa Zakonom. Stoga smatra da odredba članka 27. Statuta nije u skladu sa Ustavnom Republike Hrvatske.

Odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10. i 143/12.) Sud je pozvao Nacionalnu zakladu za razvoj civilnog društva da dostavi očitovanje na navode zahtjeva te da se izjasni je li navedeni Statut na snazi.

Iz očitovanja upraviteljice Nacionalne zaklade za razvoj civilnog društva proizlazi da je osporeni akt na snazi ali su u međuvremenu učinjene određene izmjene te u privitku dostavlja važeći tekst koji je javno objavljen na službenim mrežnim stranicama Nacionalne zaklade za razvoj civilnog društva.

Iz navedenog je razvidno da je odredba članka 10. stavka 4. koju podnositelj osporava izmijenjena. Međutim i u izmijenjenoj odredbi članka 10. stavka 4. je propisano da se objavljuju samo odluke Upravnog odbora od općeg značaja za ostvarivanje temeljne svrhe Zaklade, a u novoj odredbi su uključene i odluke vezane uz odobravanje financijskih sredstava za razne oblike podrške Nacionalne zaklade organizacijama civilnog društva.

Stoga je i u izmijenjenoj odredbi razvidno da je Statutom propisano da se objavljuju samo one odluke od općeg značaja za ostvarivanje temeljenih svrha Zaklade uključujući i odluke vezane uz odobravanje financijskih sredstva za razne oblike podrške Nacionalne zaklade organizacijama civilnog društva, a ne sve odluke, što podnositelj zahtjeva smatra da je u nesuglasju sa Zakonom o Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnog društva budući da se prema mišljenju podnositelja, sukladno članku 18. toga Zakona trebaju se objaviti sve odluke. Odredba članka 27. ostala je promijenjena.

Zahtjev nije osnovan.

Osporeni Statut Upravni odbor Zaklade donio je na konstituirajućoj sjednici održanoj 19. studenog 2003. godine na temelju članka 6. stavka 1. Zakona o nacionalnoj Zakladi za razvoj civilnog društva (Narodne novine, broj 173/2003.), a izmjene i dopune Statuta na sjednicama održanih 27. travnja 2004., 24. svibnja 2005. i 7. srpnja 2008. godine. Ministarstvo pravosuđa, uprave i lokalne samouprave ovjerilo je da Statut sukladan Zakonu rješenjem od 24. studenog 2003. a Središnji državni ured za upravu donio je rješenje kojim odobrava upis promjene Statuta 8. lipnja 2004. te 25. srpnja 2008. Nakon toga Statut je izmijenjen još 13. rujna 2010. i 2. listopada 2014., a Ministarstvo uprave donijelo je rješenje od 16. studenog 2010. i 7. srpnja 2014. kojima odobrava upis promjene Statuta u Zakladni upisnik.

Prije promjene odredba članka 10. stavka 4. Statuta, koju osporava podnositelj zahtjeva, je glasila:

Odluke Upravnog odbora od općeg značaja za ostvarivanje temeljne svrhe Zaklade, uključujući i odluku o pokretanju postupka za predlaganje članova novog Upravnog odbora sukladno s člankom 15. stavkom 1. Statuta, objavljuju se na oglasnoj ploči u sjedištu Zaklade, na internet stranici Zaklade i na drugi prikladan način.

Nakon promjene ova odredba glasi:

Odluke Upravnog odbora od općeg značaja za ostvarivanje temeljne svrhe Zaklade, uključujući i odluke vezane uz odobravanje financijskih sredstava za razne oblike podrške

Nacionalne zaklade organizacijama civilnog društva, objavljuju se na internet stranicama Zaklade, u godišnjem izvještaju o radu i na drugi prikladan način.

Osporena odredba članka 27. Statuta glasi:

Ovaj Statut stupa na snagu nakon što ga odobri nadležno državno tijelo.

Mjerodavne odredbe za ocjenu zakonitosti osporenih odredaba Statuta su članak 6. stavak 1., članak 18. stavak 1. točka 7. i članak 20. Zakona o Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnog društva (Narodne novine, broj 173/2003.).

Prema odredbi članka 6. stavka 1. navedenog Zakona, Upravni odbor Zaklade imenuje i razrješava dužnosti predsjednika i zamjenika predsjednika Upravnog odbora, imenuje i razrješava dužnosti upravitelja Zaklade, donosi Statut Zaklade, poslovnik o svom radu, pravilnik o uvjetima i postupku za dodjelu sredstava za ostvarivanje svrhe Zaklade, odlučuje o korištenju imovine Zaklade, podnosi izvješće o radu Zaklade, Hrvatskom saboru i državnim tijelima te obavlja druge poslove sukladno sa zakonom i Statutom Zaklade.

Odredbom članka 18. stavka 1. točke 7. Zakona propisano je da Zaklada ima Statut. Statut Zaklade mora osobito sadržavati odredbe o donošenju odluka tijela Zaklade, te o načinu objave tih odluka.

Odredbom članka 20. Zakona propisano je da je upravitelj Zaklade obvezan u roku od 10. dana od dana usvajanja Statuta Zaklade podnijeti nadležnom ministarstvu Statut Zaklade na odobrenje.

U konkretnom slučaju ovlašteno tijelo Upravni odbor Zaklade donijelo je Statut i sve njegove izmjene te je podnijelo Statut i njegove izmjene na odobrenje nadležnom državnim tijelu, ranije Ministarstvu pravosuđa, uprave i lokalne samouprave, nakon toga Središnjem državnim uredu za upravu, konačno nakon toga, izmjene od 2010. i 2014., nadležnom Ministarstvu uprave.

Prema ocjeni ovoga Suda osporena odredba članka 10. stavka 4. u ranijem i sada važećem sadržaju prema kojoj se odluke Upravnog odbora od općeg značaja objavljuju na Statutom propisan način nije u nesuglasju s odredbom članka 18. stavka 1. točke 7. Zakona o Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnog društva, budući da je zakonodavac navedenom odredbom članka 18. stavka 1. točke 7. Zakona o Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnog društva dao ovlaštenje donositelju Statuta zaklade da odredi način donošenja odluka tijela Zaklade te način objave tih odluka. Iz navedenog proizlazi da je Statutom moglo biti propisano da će se objavljivati samo one odluke koje su od općeg značaja za ostvarivanje temeljne svrhe Zaklade budući da je zakonodavac propisano mogućnost da se Statutom uredi način objave odluka. Navedeno ne znači da je bilo potrebno Statutom propisati da se sve odluke koje odnosi Upravni odbor Zaklade moraju objavi, već je dovoljno da se objavljuju samo one odluke koje imaju opće značenje, dakle opći akti koje donosi Upravni odbor Zaklade, a ne i pojedinačni akti za koje je bilo dovoljno da ih se samo dostavi onima na koje se ti pojedinačni akti odnose.

Pretragom internetske stranice Nacionalne zaklade može se vidjeti da je na navedenoj stranici objavljen Statut Nacionalne zaklade za razvoj civilnog društva, Pravilnik o uvjetima i postupku za dodjelu sredstava za ostvarivanje svrhe Nacionalne zaklade, Poslovnik o načinu postupanja i izvješćivanja o korištenju financijske potpore Nacionalne zaklade, Pravilnik o uvjetima i kriterijima za sufinanciranje projekata odobrenih u okviru programa „Europa za građane“, Pravilnik o uvjetima i kriterijima za sufinanciranje projekata i programa odobrenih u okviru programa „Suradnja na Euro-Mediteranu“.

Iz svega navedenog proizlazi da je osporena odredba članka 10. stavka 4. Statuta Zaklade sukladna odredbi članka 18. stavka 1. točke 7. Zakona o Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnog društva, budući da je navedenom odredbom Statuta propisan način objave općih akata navedene Zaklade.

Što se tiče dijela prijedloga podnositelja zahtjeva da Sud utvrdi da je odredba članka 27.

Statuta u nesuglasju sa Ustavom Republike Hrvatske, valja istaći da ovaj Sud nije nadležan za ocjenu suglasnosti sa Ustavom podzakonskih propisa.

Međutim, kako je odredbom članka 20. Zakona o Nacionalnoj zakladi za razvoj civilnog društva, na temelju kojeg Zakona je ovaj Statut, donesen propisano da je upravitelj Zaklade obvezan u roku od 10 dana od dana usvajanja Statuta Zaklade podnijeti Statut Zaklade na odobrenje nadležnom državnom tijelu, navedeni Statut može stupiti na snagu tek nakon što ga odobri nadležno državno tijelo sukladno Zakonu. U konkretnom slučaju Statut je objavljen sa svim odobrenjima i datumima tih odobrenja pa je razvidno da je stupio na snagu nakon što je odobrenje dano.

Temeljem svega navedenog trebalo je odgovarajućom primjene odredbe 57. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 143/12. i 152/14.) zahtjev odbiti.

U Zagrebu 28. travnja 2015.

Predsjednica vijeća
Ljiljana Karlovčan-Đurović, v.r.