

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-138/15-7

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Ane Berlangi Fellner, predsjednice vijeća, mr.sc. Inge Vezmar Barlek, Marine Kosović Marković, Arme Vagner Popović i Mirjane Čačić, članica vijeća, te više sudske savjetnice Marine Zagorec, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom u povodu zahtjeva B. S. iz Š., na sjednici vijeća održanoj 30. studenoga 2015.

p r e s u d i o j e

Zahtjev se odbija.

Obrazloženje

Podnositelj je dana 24. kolovoza 2015. podnio zahtjev za ocjenu zakonitosti Odluke o lokacijama i uvjetima za održavanje javnih skupova i manifestacija na području Grada Š. kod kojih, pri održavanju, postoji mogućnost prekoračenja dopuštene razine buke (Službeni glasnik Grada Šibenika, broj 6/12.).

Zahtjev je podnesen pozivom na odredbu članka 83. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10., 143/12. i 152/14.), a pojedinačni akt na kojem podnositelj temelji svoj zahtjev je Zaključak gradonačelnika grada Š. o određivanju maksimalne razine buke u vrijeme održavanja glazbene manifestacije, klasa: 335-01/15-01/57, urbroj: 2182/01-10-15-2 od 22. srpnja 2015.

Podnositelj smatra da je osporena odluka donesena protivno odredbi članka 10. Zakona o zaštiti od buke (Narodne novine, broj 30/09., 55/13. i 153/13.), jer je donesena bez multidisciplinarnog stručnog elaborata temeljem kojeg bi se utvrdilo na kojim lokacijama postoji mogućnost prekoračenja dopuštenih razina buke za vrijeme održavanja javnih događanja. Ističe da je Odluka donesena proizvoljno i da je bilo nužno u skladu sa zakonom prethodno utvrditi postoji li mogućnost prekoračenja dopuštenih razina buke i tek tada, ukoliko takva mogućnost postoji, donijeti Odluku. Smatra da je Odluka donesena protivno članku 1. Zakona o zaštiti od buke, a to je zaštita zdravlja ljudi. Ističe da je odredba članka 3. Odluke suprotna članku 6. Zakona o zaštiti od buke, jer gradonačelnik mora poštivati, odnosno provoditi a ne uvažavati zakonske odredbe. Navodi

da temeljem osporene odluke gradonačelnik Grada Š. svaki petak u vremenu od 21 do 24 sata u ulici B. P. donosi zaključak o određivanju maksimalne razine buke u vrijeme održavanja glazbene manifestacije bez potrebne stručne podloge, zbog čega je u više navrata tražio da bude izvršen nadzor buke. Izvršenim nadzorom utvrđeno je da, čak i kada je razina buke u ulici B. P. unutar granica dopuštenih zaključkom, razina buke u boravišnim prostorima nije unutar dopuštenih granica. Ističe da se primjenom osporenog općeg akta ugrožava njegovo pravo na zdravlje i predlaže da Sud zahtjev uvaži i osporeni akt ukine. Dostavlja i izvještaj o mjerenju razine buke dana 24. srpnja 2015.

Odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima, donositelj osporenog općeg akta pozvan je da dostavi očitovanje na navode zahtjeva.

Gradsko vijeće Grada Š. nije se očitovalo u svezi s podnesenim zahtjevom, a u sudu je zaprimljen podnesak klasa: 740-08/15-01/14, urbroj: 2182/01-07/4-152 od 27. listopada 2015. kojim Gradonačelnik Grada Š. izvještava sud da je osporena odluka donesena u zakonom predviđenoj proceduri te je u skladu s odredbom članka 79. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi dostavljena Uredu državne uprave u Š.-k. županiji na nadzor.

Zahtjev nije osnovan.

Odluku o lokacijama i uvjetima za održavanje javnih skupova i manifestacija na području Grada Š. kod kojih, pri održavanju, postoji mogućnost prekoračenja dopuštene razine buke donijelo je Gradsko vijeće Grada Š. 10. srpnja 2012. Odluka je donesena na temelju odredbe članka 10. Zakona o zaštiti od buke (Narodne novine, broj 30/09.).

Odredbom stavka 1. navedenog članka Zakona, propisano je da radi zadovoljavanja potrebe za održavanjem javnih skupova i organiziranja razonode, zabavnih i športskih priredbi i drugih aktivnosti na otvorenom ili u zatvorenom prostoru za stanovništvo i goste, kada postoji mogućnost prekoračenja dopuštenih razina buke, jedinica lokalne samouprave odlukom predstavničkih tijela određuju ulice, dijelove ulica i naselja, trgove i druge lokacije u kojima je moguće prekoračiti dopuštene razine buke. Istom odlukom određuju se i putovi za dolaženje i odlaženje sudionika navedenih događaja. Prema odredbi stavka 2. ovog članka Zakona, buka koja nastaje uslijed događanja iz stavka 1. ne smije u drugim ulicama ili dijelovima ulica, u ostalim dijelovima istog naselja i drugim naseljima, prelaziti dopuštene granice.

Kasnije izmjene Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o zaštiti od buke (Narodne novine, broj 55/13. i 153/13.), nisu mijenjale navedenu odredbu članka 10. Zakona o zaštiti od buke.

Osporenom odlukom predstavničko tijelo odredilo je lokacije u gradu Š. na kojima je radi zadovoljavanja potrebe za održavanjem javnih događanja dozvoljeno prekoračenje dopuštenih razina buke (članak 2. Odluke).

Također su određeni i putevi za dolaženje i odlaženje sudionika javnih skupova i manifestacija (članak 4. Odluke), dok je odredbom članka 5. ove odluke propisano da prekoračenje buke na javnom događanju ne može trajati duže od šest sati i mora prestati najkasnije u 3,00 sata u razdoblju od 1. lipnja do 30. rujna, a u razdoblju od 1. listopada do 31. svibnja najkasnije u 1,00 sati.

Odredbom članka 3. osporene Odluke propisano je da je organizator javnog događanja dužan pismeni zahtjev za odobrenje prekoračenja dopuštenih razine buke dostaviti odgovarajućem upravnom odjelu Grada Š. najmanje sedam dana prije dana održavanja javnog događanja, a u zahtjevu se navodi datum i lokacija održavanja javnog događanja te procjena visine i trajanja prekoračenja buke pri njegovom održavanju. Prema navedenoj odredbi o zahtjevu odlučuje gradonačelnik zaključkom kojim se u slučaju odobrenja prekoračenja dopuštenih razina buke određuju uvjeti i trajanje prekoračenja. Kod donošenja zaključka, prema odredbi stavka 4. članka 3. osporene odluke, gradonačelnik će uvažavati i zakonske odredbe o zaštiti zdravlja ljudi uzrokovane bukom, te će na određenim prostorima pretežno stambene namjene dopuštati samo ona događanja i

aktivnosti koje imaju umjereno prekoračenje dopuštene razine buke.

Protivno navodima podnositelja zahtjeva, obveza izrade strateških karata buke i akcijskih planova, odredbom članka 7. Zakona o zaštiti od buke propisana je za naseljena područja koja imaju više od 100.000 stanovnika. Budući da Grad Š. prema popisu stanovništava iz 2011. broji 46.332 stanovnika navedena zakonska obveza ne odnosi se na grad Š..

Slijedom navedenog, prema ocjeni Suda, osporena odluka donesena je od strane nadležnog tijela u propisanom postupku, sukladno mjerodavnim odredbama materijalnog propisa, zbog čega je Sud zahtjev ocijenio neosnovanim.

Iz navedenih razloga, odgovarajućom primjenom odredbe članka 57. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima, odlučeno je kao u izreci.

U Zagrebu 30. studenog 2015.

Predsjednica vijeća
Ana Berlangi Fellner, v.r.