

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-14/2016-5

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Ane Berlengi Fellner, predsjednice vijeća, Marine Kosović Marković, Arme Vagner Popović, Mirjane Čačić i mr.sc. Inge Vezmar Barlek, članica vijeća, te više sudske savjetnice Ljerke Morović Pavić, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po zahtjevu D. A. i G. N. A., oboje iz Z., na sjednici vijeća održanoj 28. listopada 2016.,

r i j e š i o j e

Zahtjev se odbacuje.

Obrazloženje

Podnositelji su podnijeli zahtjev za ocjenu zakonitosti Općih uvjeta poslovanja s korisnicima (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj: 4/15.). Razlozi zahtjeva posebno se ne iznose zbog načina na koji je riješen ovaj upravni spor.

Zahtjev nije dopušten.

Opće uvjete poslovanja s korisnicima donio je Z. h. d.o.o., Podružnica Č., odnosno voditeljica podružnice Č. dana 2. ožujka 2015., pozivom na odredbu članka 295. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine, broj 35/05., 41/08. i 125/11.), članak 24. stavak 4. Zakona o zaštiti potrošača (Narodne novine, broj 41/14.) i članak 6. Odluke o javnoj usluzi prikupljanja miješanog komunalnog otpada, biorazgradivog komunalnog otpada i odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada u Gradu Zagrebu (Službeni glasnik Grada Zagreba, 16/14.), a sukladno Odluci klasa: ZGH-01-14-609, urbroj: 01-01-02-14-01 od 28. studenog 2014.

Opći uvjeti poslovanja predstavljaju u pravilu opće uvjete ugovora koji su prema odredbi članka 295. Zakona o obveznim odnosima, ugovorne odredbe sastavljene za veći broj ugovora koji jedna ugovorna strana (sastavljač) prije ili u trenutku sklapanja ugovora predlaže drugoj ugovornoj strani, bilo da su sadržani u formularnom (tipskom) ugovoru bilo da se na njih ugovor poziva.

Opći uvjeti ugovora dopunjuju posebne pogodbe utvrđene među ugovarateljima u istom ugovoru i u pravilu obvezuju kao i ove te se moraju objaviti na uobičajeni način.

Prema uvriježenom stajalištu ovog Suda, opći akt određen je sadržajem, donositeljem i objavom.

Po svom sadržaju opći akt odnosi se na unaprijed neodređen broj adresata i uređuje određene

odnose na općenit način.

Donositelj općih akata za jedinice lokalne samouprave je njihovo predstavničko tijelo, a opći akti prije nego što stupe na snagu moraju biti objavljeni u skladu sa zakonom.

Opći uvjeti poslovanja s korisnicima su temeljem odredbe članka 30. stavka 7. toč. 7. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 94/13.) sastavni dio odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave o načinu pružanja javnih usluga prikupljanja miješanog komunalnog otpada i prikupljanja biorazgradivog komunalnog otpada.

Gradska skupština Grada Zagreba je odredbom članka 6. toč. 8. Odluke o javnoj usluzi prikupljanja miješanog komunalnog otpada, biorazgradivog komunalnog otpada i odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada u Gradu Zagrebu obvezala davatelje usluge da na službenim internetskim stranicama, prije primjene predmetne odluke, objavi opće uvjete poslovanja s korisnicima. Ovu odredbu Sud je ukinuo presudom broj Usoz-104/16. Navedeno iz razloga što je propisivanje općih uvjeta poslovanja s korisnicima u pogledu javne usluge prikupljanja komunalnog otpada, Zakonom propisano u nadležnost predstavničkog tijela. Predstavničko tijelo na temelju ovog Zakona, niti na temelju kojeg drugog zakona, nije ovlašteno ustupati nadležnost propisivanja općih akata ili dijelova općih akata.

Odredbom članka 85. stavka 1. točke 1. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10., 143/12. i 152/14.) propisano je da će Visoki upravni sud rješenjem odbaciti zahtjev za ocjenu zakonitosti i o tome obavijestiti podnositelja ako utvrdi da akt koji se zahtjevom osporava nije opći akt.

Budući da osporeni akt, prema svom donositelju, ne predstavlja opći akt to je temeljem odredbe članka 85. stavka 1. točke 1. Zakona o upravnim sporovima odlučeno kao u izreci.

U Zagrebu 28. listopada 2016.

Predsjednica vijeća
Ana Berlengi Fellner, v.r.