

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-18/19-15

D. S.-K.
J. S.-K.
S. B., N.
S.

Općinski načelnik Općine Primošten
P.

D. S.-K. i J. S.-K. su ovome Sudu podnijeli zahtjev za ocjenu zakonitosti Pravilnika o unutarnjem redu Jedinog upravnog odjela Općine Primošten (Službeni vjesnik Općine Primošten, broj 3/19.), - dalje: Pravilnik. Zahtjevu nije priložena pojedinačna odluka u smislu odredbe članka 84. stavka 2. u svezi s odredbom članka 83. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj: 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17.) - dalje: ZUS pa je Sud navedeni podnesak uzeo u razmatranje na temelju odredbe članka 83. stavak 2. ZUS-a.

Smatraju da je Pravilnik u suprotnosti s odredbom članka 4. stavka 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ 86/08. i 61/11.) - dalje: Zakon, jer se Pravilnik donosi na prijedlog pročelnika upravnih tijela, a Općina P. nema pročelnika još od 2013., odnosno 2014. godine, nego samo privremenog pročelnika. Predlažu Sudu da ukine Pravilnik.

Donositelj akta u svojem očitovanju od 16. travnja 2019. navodi da je Pravilnik na snazi, te je donesen u skladu s ovlastima općinskog načelnika iz članka 4. stavka 3. Zakona, koji propisuje da pravilnik o unutarnjem redu za upravna tijela općine donosi općinski načelnik. Smatra nespornim da se pravilnik donosi na prijedlog pročelnika, odnosno Pravilnik je donesen na prijedlog privremene pročelnice, a okolnost da to nije naznačeno u preambuli, smatra da nije od utjecaja na zakonitost. Očituje se i na status službenice koja je primljena u radni odnos na neodređeno vrijeme na radno mjesto pravnik, ali obavlja i poslove pročelnika te je imenovana na mjesto vršiteljice dužnosti pročelnika Jedinog upravnog odjela Općine Primošten. Navodi da je Ministarstvo uprave, Samostalni sektor za upravnu inspekciju, Služba za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave, provelo nadzor o čemu je sastavilo zapisnik klasa: 050-02/18-01/610, urbroj: 515-08-0271-18-20 od 11. travnja 2019. (dalje: Zapisnik) te će u ostavljenim rokovima postupiti prema utvrđenim mjerama Ministarstva. Predlaže sudu da zahtjev odbije.

Zapisnikom je, među ostalim, naređeno općinskom načelniku da uskladi Pravilnik sa Zakonom i Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i drugim propisima u smislu primjedbi (pogrešno pozivanje na odredbu članka 48. stavka 1. Zakona; usklađivanje odredbe članka 5. stavka 2. i 27. stavka 1. točke 7. Pravilnika sa Zakonom; usklađivanje odredbe članka 3. Pravilnika sa Zakonom o općem upravnom postupku; jedna od odredbi članka 6. i 20. Pravilnika je nepotrebna).

Općinski načelnik Općine Primošten, na prijedlog pročelnice Jedinog upravnog odjela Općine Primošten, dana 11. lipnja 2019. godine donio je Odluku o izmjeni i dopuni

Pravilnika o unutarnjem redu Jedinственog upravnog odjela Općine Primošten, objavljenu 14. lipnja 2019. u Službenom vjesniku Općine Primošten, broj 6/19., u kojoj je postupio prema naredbi i primjedbama iz Zapisnika.

Nakon toga podnositelji navode da, bez obzira na izmjene i dopune, sud treba ispitati jesu li „platni iznosi“ v.d. pročelnice u razdoblju od 2014.-2019. u skladu s važećim poslovnicaма.

U postupku ocjene zakonitosti općeg akta ovaj Sud ocjenjuje je li opći akt suglasan sa zakonom ili statutom javnopravnog tijela. Okolnost što u preambuli Pravilnika nije označeno da je donesen na prijedlog pročelnika upravnih tijela, koji nedostatak je ispravljen Izmjenama i dopunama Pravilnika, ne bi bio takvog značaja da čini Pravilnik nezakonitim.

Nadalje, podnositelji nisu označili odredbe Pravilnika niti dali valjane razloge temeljem kojih bi bila moguća ocjena zakonitosti Pravilnika u svezi plaća v.d. pročelnice. Pritom valja istaknuti da provođenje i način primjene općeg akta nije od utjecaja na ocjenu zakonitosti akta, niti je predmet odlučivanja o zakonitosti općeg akta u smislu relevantnih odredbi ZUS-a.

Slijedom izloženog sud je na sjednici vijeća održanoj 29. lipnja 2020. ocijenio da ne postoje pretpostavke za pokretanje postupka ocjene zakonitosti Pravilnika po službenoj dužnosti.

U Zagrebu, 29. lipnja 2020.

Predsjednica vijeća
Dijana Vidović, v.r.