

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-344/13-5

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Slavice Marić-Okičić predsjednice vijeća, Sanje Otočan, Gordane Marušić-Babić, Biserke Kalauz i Fedore Lovričević-Stojanović, članica vijeća te sudskog savjetnika Juraja Dujma, zapisničara, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po zahtjevu K. d.o.o. K., na sjednici vijeća održanoj 28. listopada 2015.

p r e s u d i o j e

Zahtjev se odbija.

Obrazloženje

K. d.o.o. iz K. podnio je ovom Sudu zahtjev za ocjenu zakonitosti članka 7. Odluke o komunalnoj naknadi na području Općine K. I. („Službeni glasnik Koprivničko – križevačke županije“ 14/07., 14/08., 16/09.) temeljeći svoj legitimitet za podnošenje zahtjeva na pojedinačnoj odluci K. – k. ž., Upravni odjel za gospodarstvo i komunalne djelatnosti od 24. rujna 2013. godine.

Podnositelj zahtjeva smatra odredbu članka 7. Odluke nezakonitom, jer je protivna odredbama članka 22. stavak 3., članka 24. stavak 1. i 3., članka 25. stavak 2. i članka 26. stavak 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 26/03. pročišćeni tekst, 82/04., 178/04., 38/09., 79/09., 153/09., 59/11., 144/12., 94/13., 147/14.). Člankom 7. navedene Odluke određene su tri zone za obračun komunalne naknade, a prva zona obuhvaća cijelo izdvojeno područje odlagališta otpada „P.“, u kojoj zoni nema stambenog prostora, čime da je nezakonito utvrđena visina komunalne naknade za navedeno odlagalište otpada, koje odlagalište od komunalne opremljenosti ima neodgovarajuću prilaznu cestu asfaltiranu u polovici profila. Poziva se na presudu ovog Suda poslovni broj: Usoz-53/2012-6 od 26. kolovoza 2013. godine. Predlaže da Sud donese presudu kojom zahtjev usvaja i ukida članak 7. Odluke o komunalnoj naknadi na području Općine K. I.

Odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine" 20/10., 143/12., 152/14.) pozvan je donositelj akta Općinsko vijeće Općine K. I. da se izjasni je li osporeni opći akt na pravnoj snazi, te da se očituje na navode zahtjeva.

Općinsko vijeće Općine K. I. očitovalo se na način da je navelo da je označena Odluka na pravnoj snazi, te da smatra da je odredba članka 7. Odluke u skladu s odredbama Zakona o

komunalnom gospodarstvu. Odlagalište otpada „P.“ u neposrednoj je blizini naselja i do odlagališta vodi pristupna cesta. Odlagalište je opskrbljeno vodom i električnom energijom, rasvjetom iz sustava općine, a na ulazu u odlagalište instaliran je solarni stup javne rasvjete, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Predlaže da Sud odbije zahtjev kao neosnovan.

Zahtjev nije osnovan.

Mjerodavne odredbe za ocjenu zakonitosti odredbe članka 7. Odluke o komunalnoj naknadi na području Općine K. I. sadržane su u Zakonu o komunalnom gospodarstvu. Odredbom članka 22. stavak 1. Zakona propisano je da je komunalna naknada prihod proračuna jedinice lokalne samouprave, a sredstva komunalne naknade namijenjena su financiranju obavljanja komunalnih djelatnosti: odvodnja atmosferskih voda, održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja i krematorija i javna rasvjeta. Prema članku 22. stavak 3. Zakona, komunalnu naknadu plaćaju vlasnici odnosno korisnici stambenog prostora, poslovnog prostora, garažnog prostora, građevinskog zemljišta koje služi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti i neizgrađenog građevinskog zemljišta. Temeljem odredbe članka 23. tog Zakona predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se obvezno utvrđuju naselja u jedinicama lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada, područja zona u gradu odnosno općini, koeficijenti zona (Kz) za pojedine zone, koeficijent namjene (Kn) za poslovni prostor i za građevinsko zemljište koji služi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za jedinicu lokalnu samoupravu, koje se potpuno ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade, opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinim slučajevima može odobriti potpuno ili djelomično oslobađanje od plaćanja komunalne naknade i izvori sredstava iz kojih će se namiriti iznos za slučaj potpunog ili djelomičnog oslobađanja od plaćanja komunalne naknade.

Prema odredbi članka 24. tog Zakona visina komunalne naknade određuje se ovisno o lokaciji nekretnine, odnosno zoni u kojoj se nalazi nekretnina, vrsti nekretnine iz članka 22. stavak 2. ovog Zakona. Sukladno članku 24. stavak 3. Zakona iznos komunalne naknade po m² obračunske površine utvrđuje se množenjem vrijednosti obračunske jedinice – boda (B), koeficijenta zone (Kz) i koeficijenta namjene (Kn). Odredba članka 25. Zakona propisuje da se vrijednost boda (B) određuje odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave do kraja studenog za slijedeću kalendarsku godinu nakon donošenja odluke o komunalnoj naknadi.

Članak 26. stavak 1 i 2. Zakona propisuje da koeficijent zone (Kz) određuje predstavničko tijelo jedinica lokalne samouprave za pojedine zone, a najviši koeficijent u I. zoni općine odnosno grada iznosi 1,00. Područja zona u gradu odnosno općini utvrđuje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ovisno o pogodnosti položaja i komunalnoj opremljenosti određenog područja prema vlastitim uvjetima i mjerilima.

Sukladno naprijed navedenim odredbama Zakona, predstavničko tijelo Općine K. I. donijelo je Odluku o komunalnoj naknadi, u kojoj je u odredbi članka 7. odredio da se u Općini utvrđuju tri zone za obračun komunalne naknade. I. zona obuhvaća cijelo izdvojeno područje odlagališta otpada „P.“, II. zona obuhvaća cijelo izdvojeno područje poslovne zone K. I., III. zona komunalne naknade obuhvaća područja – naselja K. I. osim izdvojenih područja iz stavka 1. ovog članka i naselja G., K., B. i P.

Sukladno odredbi članka 22. i članka 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave i namijenjen za financiranje i obavljanje označenih komunalnih djelatnosti. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave sukladno odredbi članka 23. Zakona donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom obvezno utvrđuje, između ostalog – područja zona u gradu odnosno općini i koeficijent zone (Kz) za pojedine zone, te koeficijent namjene (Kn) za poslovni prostor i za građevno zemljište koje služi u svrhu obavljanja

poslovne djelatnosti. Područja zona u gradu odnosno općini, sukladno članku 26. stavak 2. Zakona, utvrđuje predstavničko tijelo lokalne samouprave ovisno o pogodnosti položaja i komunalnoj opremljenosti određenog područja prema vlastitim uvjetima i mjerilima.

Osporenu Odluku donijelo je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave Općinsko vijeće Općine K. I., te je u odredbi članka 7. Odluke navedeno da se u Općini utvrđuju tri zone za obračun komunalne naknade, a u I. zonu svrstano je područje odlagališta otpada „P.“. Time je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave postupalo u granicama Zakonom date ovlasti radi utvrđivanja iznosa komunalne naknade a prema vlastitim uvjetima i mjerilima na području te Općine.

Navodi podnositelja zahtjeva o komunalnoj infrastrukturi nisu doveli u sumnju zakonitost navedene odredbe Odluke, kojom Odlukom su zone određene prema položaju i komunalnoj opremljenosti, ovisno o vlastitim uvjetima i mjerilima na području te Općine. Pozivanje podnositelja zahtjeva na presudu Visokog upravnog suda Republike Hrvatske koju dostavlja, nema utjecaja na odlučivanje u ovom postupku. Navedena presuda i rješenje odnosi se na činjenično i pravno drugačiju situaciju, u kojoj je osporenom Odlukom o komunalnoj naknadi cijelo područje Općine označeno kao jedna zona i jedan koeficijent 1,00, što je Sud ocijenio nezakonitim, a što nije slučaj sa osporenom odredbom članka 7. Odluke u ovom predmetu, gdje su utvrđene tri zone za obračun komunalne naknade.

Kako razlozi na kojima podnositelj temelji svoj zahtjev nisu doveli u sumnju zakonitost osporene odredbe općeg akta, Sud je odgovarajućom primjenom odredbe članka 57. stavak 1. Zakona o upravnim sporovima odlučio kao u izreci.

U Zagrebu 28. listopada 2015.

Predsjednica vijeća
Slavica Marić-Okičić, v.r.