

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Senke Orlić-Zaninović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, Mire Kovačić i Dijane Vidović, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Tatjane Ilić, zapisničarke, povodom zahtjeva J. H., iz H., u postupku ocjene zakonitosti općeg akta, na sjednici održanoj 28. veljače 2020.

p r e s u d i o j e

Zahtjev se odbija.

Obrazloženje

Podnositelj je podnio tužbu/zahtjev za ocjenu zakonitosti Odluke o utvrđivanju svojstva nerazvrstane ceste javnog dobra u općoj uporabi Općine Veliko Trgovišće, Općinsko Vijeće, KLASA: 023/01/18-01/418, URBROJ: 2197/05-05-19-6 od 30. siječnja 2019. godine.

Predmet je zaprimljen u Upravnom sudu u Zagrebu pod poslovnim brojem, UsI-720/19, a kako taj sud nije nadležan za odlučivanje u postupku ocjene zakonitosti općeg akta, to je dana 7. svibnja 2019. predmet ustupljen ovom Sudu.

Podnositelj zahtjeva osporava zakonitost naznačene Odluke smatrajući da se k.č.br. 1830/1 k.o. V. E., u H., površine 1344 m² i dužine 304 m, ne može svrstati u nerazvrstane ceste. Podnositelj pojašnjava da je vlasnik susjedne k.č.br. 149 k.o. V. E. i dugogodišnji korisnik k.č.br. 1830/1, a da mu u postupku utvrđivanja javnog dobra u općoj uporabi-nerazvrstane ceste nije omogućeno sudjelovanje i izjašnjavanje, a ističe i da pobijana Odluka nije obrazložena i ne sadrži pouku o pravnom lijeku. Predlaže u cijelosti poništiti predmetnu Odluku.

U odgovoru na zahtjev donositelj akta pojašnjava da je predmetna Odluka objavljena u „Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije“, broj 8/19, da je riječ o općem aktu Općinskog vijeća, da je donesena u skladu i temeljem članka 107. stavka 3. u vezi sa člankom 131. stavak 1. Zakona o cestama („Narodne novine“, broj 84/11., 22/13., 54/13., 148/13., 92/14., dalje: ZoC) i temeljem Odluke o nerazvrstanim cestama na području Općine Veliko Trgovišće („Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije“, broj 9/12. i 10/14.) da se njome rješava status i evidentiranje stvarnog stanja nerazvrstanih cesta u uporabi na dan stupanja na snagu ZoC-a (28. srpnja 2011.), da je predmetnoj Odluci prethodio javno objavljen javni poziv za uvid u geodetski elaborat izvedenog stanja nerazvrstane ceste V. E.-H., a podnositelj je uvid i izvršio te iskazao svoje primjedbe. Predlaže odbiti tužbu/zahtjev podnositelja.

Zahtjev nije osnovan.

Predmetna odluka donesena je u skladu s ovlastima predstavničkog tijela iz članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19), koje, pored ostalog, donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a što je regulirano i odredbama Statuta, prema kojem Općinsko vijeće donosi odluku o uvjetima, načinu i postupku gospodarenja nekretninama u vlasništvu Općine, kao i odluke i druge opće akte koji su mu stavljeni u djelokrug zakonom i podzakonskim aktima (stavak 1.).

Prema odredbi članka 131. stavka 1. ZoC-a ceste koje se na dan stupanja na snagu ovoga Zakona koriste za promet vozila po bilo kojoj osnovi i koje su pristupačne većem broju korisnika, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu ovoga Zakona, postaju nerazvrstane ceste, a odredba članka 132. stavka 1. ZoC-a, propisuje da će se postojeći upisi u katastru i zemljišnim knjigama javnih cesta koje su na temelju ovoga Zakona postale ceste iz članka 98. stavka 1. podstavka 1. ovoga Zakona zamijeniti po službenoj dužnosti upisom nerazvrstane ceste javnog dobra u općoj uporabi kao neotuđivog vlasništva jedinice lokalne samouprave na temelju odluke iz članka 98. stavka 2. ovoga Zakona, a riječ je o odluci predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Odredbom članka 98. stavak 1. navedenog Zakona propisano je da su nerazvrstane ceste one ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na način i pod uvjetima određenim ovim Zakonom i drugim propisima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste u smislu ovog Zakona.

Predmetna odluka je po svojoj pravnoj naravi opći akt predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a ne pojedinačna odluka koja se donosi u upravnom postupku. Stoga se na postupak njezinog donošenja ne primjenjuju odredbe Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09), kako to podnositelj pogrešno zaključuje u svojem zahtjevu.

Odluka je donesena nakon provedenog geodetskog snimanja stvarnog stanja od 12. studenog 2018., provedenog postupka javnog uvida u geodetski elaborat izvedenog stanja dana 17. prosinca 2018., u postupku redovitog donošenja na 11. sjednici Općinskog vijeća od 30. siječnja 2019. i javno je objavljena, što je sve u skladu s odredbama članka 35. ZoLP(R)S-a i Statuta Općine Veliko Trgovišće, u skladu je s odredbama članaka 123. do 133. ZoC-a i u skladu je s odredbama Zakona o katastarskoj izmjeri i katastru nekretnina („Narodne novine“, broj 16/07., 152/08., 124/10., 56/13., 121/16., 9/17.), u pogledu izrade i javnog uvida u geodetski elaborat izvedenog stanja nerazvrstane ceste.

Slijedom navedenog, ovaj Sud ocjenjuje da predmetna Odluka nije u nesuglasju s odredbama Zakona pa je odgovarajućom primjenom odredbe članka 57. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima, odlučeno kao u izreci ove presude.

U Zagrebu 28. veljače 2020.

Predsjednica vijeća
Senka Orlić-Zaninović, v.r.