

REPUBLIKA HRVATSKA  
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE  
Z A G R E B  
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-49/2012-10

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Blanche Turić, predsjednice vijeća, Mirjane Čačić, Marine Kosović Marković, Arme Vagner Popović i mr.sc. Ivice Kujundžića, članova vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Veseljke Kos, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta, pokrenutog po zahtjevu Ž. G. i A. G. iz O., zastupani po odvjetniku D. K. iz O. društva S., L., K. iz Z., na sjednici dana 31. listopada 2014.

p r e s u d i o j e

Zahtjev se odbija.

Obrazloženje

Podnositelji su temeljem članka 38. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 49/02. – pročišćeni tekst) Ustavnom sudu Republike Hrvatske podnijeli prijedlog za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom Odluke o donošenju Prostornog plana uređenja Općine Lovran (Službene novine Primorsko-goranske županije broj 38/07 od 15. listopada 2007) koju je donijelo Općinsko vijeće Općine Lovran na sjednici 27. rujna 2007.

Rješenjem Ustavnog suda Republike Hrvatske, broj: U-II-3897/2007 od 5. ožujka 2012. navedeni predmet je ustupljen na nadležno rješavanje ovom Sudu.

U prijedlogu podnositelji u bitnome navode da im u postupku donošenja osporavanog Plana nije dana mogućnost sudjelovanja i iznošenja činjenica i dokaza kako bi zaštitili svoju imovinu. Ističu da su se u tijeku postupku najprije obraćali Gradu O. u čijim granicama su bile njihove nekretnine, a poslije i Općini L. kada su saznali da je upravo za gabarite njihovih nekretnina pomaknuta granica lokalnih jedinica te da su njihove nekretnine „prešle“ u područje Općine L.. Smatraju da je Općina L. trebala najkasnije deset dana prije usvajanja Plana pismeno odgovoriti na zahtjeve i primjedbe, što međutim nije učinila. Nadalje navode da su njihove nekretnine sve do donošenja Plana predstavljale građevinsko zemljište za koje su ishodili i lokacijsku dozvolu, a poslije i uvjerenje da se nalaze u građevinskom području, u stambenom naselju i to u okviru Prostornog plana uređenja Grada O.. Temeljem prostornih dokumenata Grada O. na svim nekretninama koje se nalaze na međi s njihovim nekretninama, izgrađeni su stambeni objekti, kako u dijelu koji je sada na području Općine L., tako i u dijelu koji je ostao na području Grada O.. Kako se radi o potpuno izgrađenom području, ovakvim postupkom uništena im je imovina i pretvorena u park te su izuzete iz građevinskog područja nekretnine površine 1388 m<sup>2</sup> koje se nalaze u području izgrađenog stambenog naselja. Predlažu da se ukine osporavani Plan.

Donositelj u bitnome navodi da su u očitovanju Ustavnom sudu Republike Hrvatske detaljno opisali i dokumentirali postupak koji je prethodio usvajanju osporavanog Plana te da se podnositelji nisu uključili u izradu Plana, a što im je u postupku donošenja bilo omogućeno. Nadalje navodi da se nakon usvajanja Prostornog plana uređenja Općine Lovran, zbog potreba usklađenja Plana sa Zakonom o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, broj: 76/07), a naročito zbog potreba za korekcijama kako bi se stvorili preduvjeti za zahvate u dijelovima naselja koji su Planom definirani kao zone ugostiteljsko-turističke namjene, pristupilo donošenju Odluke o izradi izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Lovran koja je usvojena na sjednici Općinskog vijeća Općine Lovran 9. travnja 2009. i dopunjena na sjednici Općinskog vijeća 22. listopada 2009. Po provedenom postupku izrade izmjena i dopuna Plana, u koji su se, sudjelovanjem u javnoj raspravi, uključili i podnositelji prijedloga, usvojena je Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o donošenju Prostornog plana uređenja Općine Lovran objavljena u Službenim novinama Primorsko-goranske županije broj 37/10 od 24. rujna 2010. Navodi da su to posljednje izmjene i dopune

navedenog planskog dokumenta, temeljem kojeg je donijeto više urbanističkih planova uređenja pojedinih naselja i jedan detaljan plan. Iz navedenih razloga predlaže da se zahtjev odbije.

Zahtjev nije osnovan.

Podnositelji osporavaju Odluku o donošenju Prostornog plana uređenja Općine Lovran koju je na sjednici 27. rujna 2007. donijelo Općinsko vijeće Općine Lovran (Službene novine Primorsko-goranske županije broj 38/07.). Po donošenju Prostornog plana uređenja Općine Lovran, Općinsko vijeće je na sjednici 16. rujna 2010. donijelo Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o donošenju prostornog plana uređenja Općine Lovran (Službene novine Primorsko-goranske županije broj 37/10), kojom se ne mijenjaju granice građevinskih područja naselja pa je Sud pristupio ocjeni zakonitosti osporavane Odluke o donošenju Prostornog plana uređenja Općine Lovran.

Dana 1. siječnja 2014. stupio je na snagu Zakon o prostornom uređenju (Narodne novine, broj: 153/13.) kojim je u odredbi članka 198. stavka 1. propisano da dokumenti prostornog uređenja doneseni na temelju propisa koji su važili prije stupanja na snagu ovoga Zakona ostaju na snazi do donošenja prostornih planova prema ovom Zakonu, odnosno do njihova stavljanja izvan snage na temelju ovoga Zakona.

Osporavana Odluka o donošenju Prostornog plana uređenja Općine Lovran donesena je na temelju Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine, broj: 30/94., 68/98., 61/00., 32/02. i 100/04.-dalje Zakona) pa je za ocjenu zakonitosti osporavane Odluke mjerodavan taj propis.

Odredbom članka 24. stavka 1. navedenog Zakona propisano je da prostorni plan uređenja općine ili grada donosi općinsko, odnosno gradsko vijeće, po pribavljenoj suglasnosti ureda državne uprave u županiji o njegovoj usklađenosti sa prostornim planom županije.

Odredbom članka 29. a stavka 1. i 2. Zakona propisano je da se o prijedlogu prostornog plana te o prijedlogu izmjena, dopuna i stavljanju izvan snage prostornog plana provodi javna rasprava. Način i postupak provođenja javne rasprave te način i sudjelovanje tijela državne uprave, jedinica lokalne samouprave i uprave, pravnih osoba s javnim ovlastima i građana u tom postupku propisat će Vlada Republike Hrvatske.

Način i postupak provođenja javne rasprave propisan je Uredbom o javnoj raspravi u postupku donošenja prostornih planova (Narodne novine, broj: 101/98.).

Iz spisa predmeta proizlazi da su Sporazumom o promjeni granice Grada Opatije i Općine Lovran, zaključenim 10. siječnja 2006., između Grada Opatije i Općine Lovran (Službene novine, Primorsko-goranske županije broj: 39/05. i 40/05.), Općini Lovran pripojeni dijelovi područja Grada Opatije u predjelu Š., koje se nalazilo u naseljima O. i I., te u predjelu C. za L. D., koji se nalazilo na području naselja D.. Stoga, kako je došlo do promjene granice između Grada Opatije i Općine Lovran, a po uputi Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva provedena je druga ponovljena javna rasprava o prijedlogu dopune, utvrđenog Konačnog prijedloga prostornog plana uređenja Općine Lovran i to samo za dio naselja Lovran.

Dana 2. prosinca 2006. u N. L. objavljena je javna rasprava o prijedlogu dopune Konačnog prijedloga Prostornog plana uređenja Općine Lovran, samo u dijelu naselja Lovran te je u obrazloženju navedeno da se provodi za područje koje je promjenom granica pripojeno Općini Lovran te da će se svi prijedlozi i primjedbe sudionika u javnoj raspravi koji su dani u roku i na propisan način obraditi. Javna rasprava provedena je u razdoblju od 11. prosinca do 29. prosinca 2006., a tijekom javne rasprave održano je javno izlaganje 14. prosinca 2006., te su sva očitovanja, prijedlozi i primjedbe dostavljeni Općini Lovran i upisani u Knjigu primjedbi. Po proteku javne rasprave sačinjeno je Izvješće i utvrđen dopunjeni Konačni prijedlog Prostornog plana Općine Lovran.

Iz izvješća o javnoj raspravi od 15. siječnja 2007. proizlazi da je sastavljeno sukladno članku 10. stavku 1. i članku 11. stavku 1. Uredbe kojim odredbama je propisano da sve prijedloge i primjedbe koje su sudionici u javnoj raspravi dali u roku i na način određen Uredbom obrađuje nositelj izrade sa stručnim izrađivačem prostornog plana i o tome priprema izvješće o javnoj raspravi. Navedeno izvješće sadrži i popis sudionika koji su dali očitovanja, prijedloge i primjedbe, a među kojima nisu podnositelji.

Zahtjev podnositelja zaprimljen je 25. srpnja 2007., dakle nakon što je provedena javna rasprava pa proizlazi da se podnositelji nisu na propisani način i u propisanim rokovima uključili u izradu osporavanog Plana, a što im je bilo omogućeno te se prigovori podnositelja ne mogu ocijeniti osnovan. Slijedom svega navedenog ovaj Sud nalazi da je da je postupak proveden sukladno Zakonu o prostornom uređenju i Uredbi o javnoj raspravi u postupku donošenja prostornih planova.

Slijedom navedenog trebalo je odgovarajućom primjenom odredbe članka 57. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj: 20/10. i 143/12.) odbiti zahtjev kao neosnovan.

U Zagrebu 31. listopada 2014.

