

**U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E**

**P R E S U D A**

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Senke Orlić-Zaninović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, Mire Kovačić i Dijane Vidović, članica vijeća te sudske savjetnice Tatjane Ilić, zapisničarke, povodom zahtjeva P. T. iz S., radi ocjene zakonitosti općeg akta, na sjednici vijeća održanoj 25. svibnja 2020.

*p r e s u d i o j e*

Zahtjev se odbija.

Obrazloženje

Podnositeljica zahtjeva je zatražila ocjenu zakonitosti Odluke o ustrojstvu i djelokrugu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Smokvica („Službeni glasnik Općine Smokvica“, broj 5/19, dalje: Odluka) i Pravilnika o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Smokvica („Službeni glasnik Općine Smokvica“, broj 4/17).

Zahtjevi su razdvojeni u zasebne sudske predmete te će se o spomenutom pravilniku postupak voditi pod poslovnim brojem Usoz-32/20.

U prilogu svojeg zahtjeva predlagateljica je priložila pojedinačnu odluku Jedinstvenog upravnog odjela Općine Smokvica kojom je stavljena na raspolaganje, jer je njezino prijašnje radno mjesto ukinuto.

Osporava članak 9. Odluke s obrazloženjem da je kontradiktoran članku 3. ove Odluke, jer je u članku 9. navedeno da se unutar upravnih tijela mogu ustrojiti unutarnje ustrojstvene jedinice i to odsjeci koji se određuju Pravilnikom o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela, što je suprotno sadržaju članka 3. kojim je ustrojen Jedinstveni upravni odjel Općine Smokvica. Mišljenja je da se iz odredbe članka 9. može zaključiti da u Općini Smokvica ima više upravnih tijela čije su ustrojstvene jedinice odsjeci, iako u tekstu Odluke odsjeci i njihov djelokrug nisu određeni, što drži suprotnim članku 35. Zakona o lokalnoj i područnoj regionalnoj samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17 i 98/19, dalje: ZLPRS).

Predlaže ukinuti pobijanu Odluku.

U očitovanju na zahtjev podnositeljice donositelj Odluke, Općinsko vijeće Općine Smokvica ističe da je Odluka važeća, donesena je nakon provedenog nadzora od strane Ureda državne uprave u D.-n. županiji, a članak 9. ispravljen Odlukom o ispravci Odluke, KLASA:011-01/19-01/01, URBROJ:2183/04-03/19-160 od 18. prosinca 2019. te će biti objavljen u službenom glasilu. Člankom 3. Odluke ustrojen je Jedinstveni upravni odjel, a člankom 9. omogućeno je ustrojavanje odsjeka unutar tog jedinstvenog upravnog odjela, što

se uređuje Pravilnikom o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela. Mišljenja je da nije bilo potrebno Odlukom precizirati djelokrug odsjeka.

Zahtjev nije osnovan.

Odredbе članka 9. i 3. Odluke glase:

„Članak 9.

*Unutar upravnih tijela mogu se ustrojiti unutarnje ustrojstvene jedinice. Unutarnje ustrojstvene jedinice su odsjeci u kojima se obavlja dio upravnih, odnosno stručnih poslova iz nadležnosti upravnih tijela a određuju se Pravilnikom o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela.*

Članak 3.

*Radi obavljanja poslova iz samoupravnog djelokruga Općine Smokvica ustrojava se Jedinstveni upravni odjel Općine Smokvica.“.*

Sukladno odredbi članka 35. stavak 1. točka 4. ZLPRS-a predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave uređuje ustrojstvo i djelokrug svojih upravnih tijela. Prema članku 53. stavku 1. ovog zakona upravna tijela na razini lokalne samouprave mogu biti odjeli i službe. Ovaj zakon nema odredbi o ustrojbenim jedinicama odjela ili službi.

Sustav organizacije upravnih tijela na državnoj razini propisuje Zakon o sustavu državne uprave („Narodne novine“, broj 66/19) i Zakon o ustrojstvu i djelokrugu ministarstva i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 93/16,104/16,116/18 i 127/19), a dodatno razrađuje Uredba o općim pravilima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 70/19, dalje:Uredba). Prema članku 10. Uredbe u tijelima državne uprave je moguće ustrojiti unutarnje ustrojstvene jedinice niže razine kao što su odsjeci i to za obavljanje poslova državne uprave manje složenosti te za obavljanje općih tehničkih i pomoćnih poslova. Odsjek se može ustrojiti s najmanje četiri izvršitelja, uključujući voditelja.

Međutim, na razini lokalne samouprave nema propisa koji detaljnije razrađuje unutarnji ustroj upravnih tijela, već je to u domeni samoupravnog prava jedinice lokalne samouprave da uređuje ustrojstvo i djelokrug svojih upravnih tijela i pripada izvornoj ovlasti predstavničkog tijela te jedinice, kako to propisuju odredbe članka 35. stavak 1. točka 4. i članka 53. ZLPRS-a.

Odredbom članka 53. stavka 2. ZLPRS-a propisano je da se u općinama i gradovima može ustrojiti jedinistveni upravni odjel za obavljanje svih poslova iz samoupravnog djelokruga.

Prema tome Općinsko vijeće Općine Smokvica je temeljem članka 35. stavka 1. točke 4. i članka 53. ZLPRS-a i čl. 31. Statuta Općine Smokvica („Službeni glasnik Općine Smokvica“, broj 3/09, 22/13 i 6/18), na sjednici održanoj 2. prosinca 2019., donijelo predmetnu Odluku, kojom je ustrojilo jedinistveni upravni odjel (članak 3. Odluke).

Spornom odredbom članka 9. Odluke propisana je mogućnost ustrojavanja odsjeka kao nižih ustrojbenih jedinica upravnog tijela za obavljanje dijela upravnih, odnosno stručnih poslova iz nadležnosti upravnog tijela, što nije suprotno odredbi članka 35. stavak 1. točka 4. i članka 53. ZLPRS-a i definira djelokrug odsjeka, dok će opise poslova radnih mjesta, njihove nazive, stručne i druge uvjete urediti Pravilnik o unutarnjem redu što je i svrha takvog akta

prema članku 4. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 86/08, 61/11, 04/18).

Okolnost da se u članku 9. Odluke potkrala greška, jer je upravno tijelo navedeno u množini, a koja greška je kasnije ispravljena, ne dovodi do nezakonitosti tog članka Odluke.

Slijedom svega navedenog, ovaj Sud nalazi da je predmetna Odluka sukladna zakonu temeljem kojeg je donesena pa je pozivom na odgovarajuću primjenu odredbe članka 57. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj 20/10, 143/12, 152/14, 94/16, 29/17) odlučeno kao u izreci.

U Zagrebu, 25. svibnja 2020.

Predsjednica vijeća  
Senka Orlić-Zaninović, v.r.