

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Dijane Vidović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, mr.sc. Inge Vezmar Barlek, Senke Orlić Zaninović i Mire Kovačić, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Tatjane Ilić, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom po zahtjevu I. P. iz P., kojeg zastupaju opunomoćenici odvjetnici u Odvjetničkom društvu B.&M. D., V., na sjednici vijeća održanoj 25. svibnja 2020.

r i j e š i o j e

Zahtjev se odbacuje.

Obrazloženje

Podnositelj je podnio zahtjev za ocjenu zakonitosti općeg akta, podredno obavijest građanina, protiv Odluke o pojedinačnim zahtjevima za oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa u sklopu postupka legalizacije uključujući i pravo nadzora u tri pojedinačna predmeta, donositelja Općinskog vijeća Općine Primošten, klasa: 363-05/13-01/1, urbroj: 2182/02-01-18-11 od 8. lipnja 2018. (dalje: Odluka).

Navodi da tim općim aktom donositelj rješava pojedinačne upravne postupke, u kojima je nadležno upravno, a ne predstavničko tijelo, koje za to nema ovlasti. Ističe da mu je onemogućeno sudjelovanje u postupku, pravo žalbe te da Odluka nije donesena u skladu s odredbom članka 20. stavak 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Na temelju Odluke doneseno je rješenje kojim mu je određen komunalni doprinos, iako ispunjava uvjete za oslobođenje od plaćanja istog. Predlaže obustavu izvršenja Odluke te da ju sud ukine kao nezakonitu.

Donositelj osporene Odluke, Općinsko vijeće Općine Primošten, nije se očitovalo na poziv Suda ali je očitovanje dao načelnik Općine Primošten. Navodi da je Odluka utemeljena na Odluci o komunalnom doprinosu Općine Primošten (Službeni vjesnik Općine Primošten 17/13, 7/13, 1/14, 2/14, 3/14 i 6/17), koja je bila predmetom ocjene zakonitosti pred ovim sudom i ocijenjena zakonitom, pri čemu se poziva na presude Visokog upravnog suda, poslovni broj: Usoz-381/13 od 29. travnja 2014. i Usoz-365/13 od 27. veljače 2015. Dalje navodi da, sukladno odredbi članka 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu, predstavničko tijelo jedinica lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu, kojom između ostalog utvrđuje opće uvjete i razloge zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, a osporena Odluka sukladna je i odredbi članka 31. toga Zakona. U nastavku se očituje o osnovanosti

pojedinačnog zahtjeva podnositelja za oslobođenje od plaćanja komunalnog doprinosa. Smatra da se radi o „presuđenoj stvari“. Predlaže da se zahtjev odbije.

Zahtjev nije dopušten.

Predmet upravnog spora je, prema odredbi članka 3. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“ 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17.) - dalje: ZUS, i ocjena zakonitosti općeg akta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koja ima javnu ovlast i pravne osobe koja obavlja javnu službu.

Općine i gradovi donose opće akte iz samoupravnog djelokruga lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju prava građana, a koja nisu Ustavom ili zakonom dodijeljena državnom tijelu, a osobito se odnose na uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području te ostale poslove sukladno posebnim zakonima - članak 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17. i 98/19.) – dalje: Zakon.

Sukladno odredbi članka 73. stavak 1. i 2. Zakona, predstavničko tijelo općine, grada i županije u svom samoupravnom djelokrugu donosi odluke i druge opće akte, u skladu sa svojim statutom. Prije nego što stupi na snagu opći akt, obavezno se objavljuje u službenom glasilu jedinice.

Slijedom navedenoga, pretpostavke da se neki akt jedinice lokalne samouprave smatra općim aktom, čime njegova zakonitost podliježe ocjeni Visokog upravnog suda u upravnom sporu, određene su prema donositelju akta - općinsko vijeće kao predstavničko tijelo, javnoj objavi prije stupanja na snagu i sadržaju - reguliranje pitanja iz samoupravnog djelokruga, na općenit način u odnosu na prava neodređenog kruga adresata.

Sud je ocijenio da se predmetni akt ne može smatrati općim aktom jedinice lokalne samouprave jer ne regulira samostalno određeno pitanje iz samoupravnog djelokruga na općenit način u odnosu na prava neodređenog kruga adresata, u skladu sa Zakonom i posebnim zakonom. Ovakvo stajalište izraženo je u odluci ovoga suda, poslovni broj: Usoz-21/2014-4 od 29. travnja 2014.

Valja posebno istaknuti da, sukladno odredbi članka 31. stavak 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ („Narodne novine“ 36/95., 109/95., 21/96., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 26/03., 82/04., 110/04., 178/04., 38/09., 79/09., 49/11., 144/12., 147/14.), koji je relevantan u konkretnom slučaju, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se obvezno utvrđuje: – područja zone u gradu, odnosno općini, ovisno o pogodnosti položaja određenog područja i stupnju opremljenosti objektima i uređajima komunalne infrastrukture, – jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po vrsti objekata i uređaja komunalne infrastrukture i po pojedinim zonama, određena u kunama po m<sup>3</sup> građevine, – način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa, – opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa i – izvore sredstava iz kojih će se namiriti iznos za slučaj potpunog ili djelomičnog oslobađanja od plaćanja komunalnog doprinosa.

Dakle, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi i odluku o općim uvjetima i razlozima zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa (alineja 4. citirane zakonske odredbe). Rješenje o komunalnom doprinosu, u svakom pojedinačnom slučaju, donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za komunalno gospodarstvo, na temelju

odluke o komunalnom doprinosu iz članka 31. stavka 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu, u postupku pokrenutom po zahtjevu stranke ili po službenoj dužnosti (članak 32. stavak 2.). Protiv toga rješenja dopušten je redovni pravni lijek.

Slijedom navedenog, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o općim uvjetima i razlozima zbog kojih se može odobriti djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa, dok u postupku pokrenutom po zahtjevu stranke ili po službenoj dužnosti ( dakle i o pojedinačnom zahtjevu za oslobodjenje od plaćanja komunalnog doprinosa za nezakonito izgrađene građevine u postupku legalizacije) rješava mjerodavno upravno tijelo u skladu s ovlastima iz Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“ 47/09.) i posebnim propisima.

S obzirom na izloženo, zahtjev za obustavu izvršenja osporavanog akta je bespredmetan.

Trebalo je stoga, temeljem odredbe članka 85. stavka 1. točke 1. ZUS-a, koja propisuje da će Visoki upravni sud rješenjem odbaciti zahtjev za ocjenu zakonitosti ako utvrdi da akt koji se zahtjevom osporava nije opći akt, riješiti kao u izreci.

U Zagrebu, 25. svibnja 2020.

Predsjednica vijeća  
Dijana Vidović, v.r.