

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-56/14-3

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Lidije Vukičević, predsjednice vijeća, Sanje Štefan, Jasminke Jenjić, mr.sc. Mirjane Juričić i Lidije Rostaš-Beroš, članice vijeća te više sudske savjetnice Veseljke Kos, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom povodom zahtjeva prim. E. G.-S. dr. med. iz Z., koju zastupa L. P., odvjetnica iz O. društva G. i M. d.o.o., na sjednici 12. prosinca 2014.,

r i j e š i o j e

Zahtjev se odbacuje.

Obrazloženje

Podnositeljica je Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske podnijela zahtjev za ocjenu zakonitosti Pravilnika o stavljanju izvan snage Pravilnika o stjecanju statusa specijaliste iz uže specijalnosti (Narodne novine, broj 145/13.) kojeg je donio ministar zdravlja prof.dr.sc. Rajko Ostojić, dr.med. dana 6. prosinca 2013. godine. U svom zahtjevu tužiteljica navodi da je temeljem članka 2. stavka 2. Pravilnika o stjecanju statusa specijaliste iz uže specijalnosti (Narodne novine, broj 128/06., 26/07. i 150/08.) stekla uvjete za priznavanje statusa specijalista iz uže specijalnosti intenzivne medicine temeljem priznavanja naziva primariusa, prema kojim odredbama se status specijaliste iz uže specijalnosti može priznati doktorima medicine specijalistima, istaknutim stručnjacima koji se bave određenom propisanom užom specijalnošću 10 godina, koji imaju akademski stupanj doktora znanosti te priznati naziv primariusa. Navodi da je 20. prosinca 2013. godine podnijela zahtjev Ministarstvu zdravlja za priznavanje statusa specijaliste iz uže specijalnosti intenzivne medicine temeljem priznavanja naziva primariusa, zajedno s priložima iz kojih je vidljivo da ispunjava sve uvjete za priznavanje tog statusa. Dana 4. travnja 2014. godine Ministarstvo zdravlja je donijelo upravni akt, rješenje, klasa: UP/I-131-04/13-02/96, urbroj: 534-07-1-02/3-14-2 kojim se odbija zahtjev podnositeljice zahtjeva za priznanjem statusa specijaliste iz uže specijalnosti intenzivne medicine. Zahtjev je odbijen iz razloga što je ocijenjeno da nisu ispunjeni uvjeti propisani Pravilnikom o stavljanju izvan snage Pravilnika. Smatra da joj je takvom odlukom povrijeđeno stečeno pravo na priznanje statusa specijaliste iz uže specijalnosti intenzivne medicine, pravo na jednako postupanje, načelo pravne sigurnosti te je time onemogućena u napredovanju.

Tužiteljica dalje iznosi razloge zbog kojih smatra da je Pravilnik o stavljanju izvan snage Pravilnika odnosno sve njegove odredbe (članak 1., članak 2. i članak 3.) protuzakonit u odnosu na odredbe Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, broj 150/211., 12/13.) i povezano sa člankom 90. Ustava Republike Hrvatske. Pravilnik je donesen od strane ministra zdravlja temeljem ovlasti dane Zakonom o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 150/08., 155/09., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 154/11., 12/12., 35/12., 70/12., 164/12., 82/13.) te citiranim člankom 18. Zakona o sustavu državne uprave, te se na njega primjenjuju odredbe Zakona o sustavu državne uprave uključujući i obvezu da Pravilnici stupaju na snagu najranije osmog dana od dana objave. Pravilnik o stavljanju izvan snage Pravilnika je objavljen u Narodnim novinama 6. prosinca 2013. godine, a stupio je na snagu 7. prosinca 2013. godine, pa je evidentno prekršen članak 19. stavak 4. Zakona o sustavu državne uprave koji određuje da pravilnici stupaju na snagu najranije osmog dana od dana objave. Nadalje se poziva na odredbu članka 90. stavak 3. Ustava Republike Hrvatske te Odluku Ustavnog suda Republike Hrvatske U-I/3845/2006 od 23. siječnja 2013. godine (Narodne novine, broj 12/13.), kao i odredbe članka 212. Zakona o zdravstvenoj zaštiti koji propisuje da je ministar dužan donijeti podzakonske propise na čije je donošenje tim Zakonom ovlašten u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu tog Zakona. Iznimno od te obveze članak 214. propisuje da će do stupanja na snagu tih podzakonskih propisa ostati na snazi među ostalim tada važeći Pravilnik. Time Zakon o zdravstvenoj zaštiti

polazi od pretpostavke da će to područje biti bez prekida uređeno, odnosno da će osim postupka iz članka 142. stavka 2. Zakona postojati mogućnost stjecanja statusa uže specijalizacije temeljem Pravilnika kojeg donosi ministar. Zakon ne dopušta situaciju u kojoj takav Pravilnik ne postoji, a posebno ne svjesnu odluku o njegovom stavljanju izvan snage bez donošenja drugih odgovarajućih propisa. Ujedno iznosi shvaćanje da je takvo postupanje ministra suprotno kodeksu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, propisa i drugih akata koje je donijela Vlada Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 140/09.). Ovdje upućuje na Odluku Ustavnog suda Republike Hrvatske U-III/1304/2013 od 16. srpnja 2013. godine (Narodne novine, broj 99/13.).

Slijedom navedenih razloga u zahtjevu, a koji se zbog načina na koji je ovaj postupak riješen posebno ne iznose, predlaže Sudu da ukine Pravilnik o stavljanju izvan snage navedenog Pravilnika.

Zahtjev nije dopušten.

Prema odredbi članka 3. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10. i 143/12.) predmet upravnog spora je i ocjena zakonitosti općeg akta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koje imaju javne ovlasti i pravne osobe koja obavlja javnu službu (dalje u tekstu: opći akt).

Odredbom članka 129. podstavka 2. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/10. – pročišćeni tekst) propisano je da Ustavni sud odlučuje o suglasnosti drugih propisa s Ustavom i Zakonom.

Drugim propisom smatraju se eksterni, općenormativni i pravno obvezujući akti koje donose tijela državne vlasti radi uređenja pojedinih pitanja, izvršenja ili provedbe zakona, odnosno provedbe drugog propisa više pravne snage koji uređuje odnose na općenit način i koji djeluje prema svima koji se nađu u pravnoj situaciji da se na njih akt ima primijeniti.

Osporeni Pravilnik o stavljanju izvan snage Pravilnika o stjecanju statusa specijaliste iz uže specijalnosti (Narodne novine, broj 145/13.) donijet je na temelju zakonskog ovlaštenja iz članka 142. stavak 3. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 150/08., 71/10., 139/10., 22/11., 84/11., 12/12., 35/12., 70/12., 144/13. i 82/13.) kojim je propisano da će se iznimno od stavka 2. tog članka status uže specijalizacije priznati pod uvjetima koje Pravilnikom utvrđuje ministar.

Iz navedenog proizlazi da se radi o drugom propisu kojeg je ocjena u nadležnosti Ustavnog suda Republike Hrvatske.

Odredbom članka 85. stavka 1. točke 2. Zakona o upravnim sporovima propisano je da će Visoki upravni sud Republike Hrvatske rješenjem odbaciti zahtjev za ocjenu zakonitosti i o tome obavijestiti podnositelja ako utvrdi da je akt koji se zahtjevom osporava propis kojeg je ocjena zakonitosti u nadležnosti Ustavnog suda Republike Hrvatske.

S obzirom na navedeno, trebalo je temeljem odredbe članka 85. stavka 1. točke 2. Zakona o upravnim sporovima, zahtjev odbaciti.

Vezano za troškove postupka valja istaći da je odredbom članka 17. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 143/12.) propisano da svaka stranka podmiruje svoje troškove.

U Zagrebu 12. prosinca 2014.

Predsjednica vijeća
Lidija Vukičević, v.r.