

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-79/19-8

M. P. T.
R., Z. R.

Povodom Vaše inicijative za pokretanje postupka ocjene zakonitosti članka 8. i 9. Odluke o komunalnom doprinosu Općine Rogoznica („Službeni vjesnik Općine Rogoznica“, broj 3/18, dalje: Odluka) u kojem, u svoje ime i u interesu skupine osoba povezanih zajedničkim interesom, tvrdite da su odredbe članaka 8. i 9. Odluke protivne odredbama članaka 76. stavak 1., 79. i 80. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, broj 68/18, dalje ZKG), jer je dio područja Općine R., naselje Z. R. unutar kojeg se nalazi R., uvršteno u II. zonu za plaćanje komunalnog doprinosa, a smatrate da komunalna opremljenost tog naselja ne opravdava takvo zoniranje.

U prijedlogu navodite da se komunalno gospodarstvo temelji na načelima solidarnosti, razmjerne koristi i neprofitnosti te da je donositelj Odluke dužan u donošenju i provođenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture poštovati javni interes i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji ne šteti javnom interesu. Budući da je komunalni doprinos javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na cijelom području Općine, u odnosu na položajnu pogodnost građevinskog zemljišta u naselju, smatrate da zone plaćanja doprinosa nisu zakonito utvrđene i da naselje Z. R. s obzirom na uređenost i opremljenost komunalnom infrastrukturom treba svrstati u III. zonu.

Donositelj akta, iako pozvan, nije dostavio očitovanje na prijedlog ocjene zakonitosti predmetne Odluke te je Sud utvrdio da je Odluka sa svojom izmjenom i dopunom („Službeni vjesnik Općine Rogoznica, broj 1/19), kojom je izmijenjen stavak 1. članka 19. Odluke, na pravnoj snazi.

Sud ocjenjuje da u odredbama članaka 8. i 9. Odluke nema elemenata nesuglasnosti s odredbama članaka 76. stavak 1. ZKG-a koji propisuje da je komunalni doprinos novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine i glavni je izvorni prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos je dužan platiti vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa te opće uvjeti i razloge zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobođanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave tako da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću

zonu te je zakonom uređen i maksimalni iznos jedinične vrijednosti za I. zonu, a zone za plaćanje komunalnog doprinosa određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone u jedinici lokalne samouprave.

Položaj područja zone u jedinici lokalne samouprave određuje se s obzirom na:

1. udaljenosti od središta u naselju
2. mrežu javnog prijevoza
3. dostupnost građevina javne i društvene namjene
4. dostupnost građevina opskrbe i usluga
5. prostorne i prirodne uvjete (prostorna atraktivnost, zona visoke, srednje ili niske gustoće stanovanja, zaštićene kulturno-povijesne cjeline, opći mikroklimatski uvjeti, negativni utjecaji na okoliš – zrak, voda, tlo, buka).

Osporeni članci 8. i 9. Odluke glase:

„Članak 8.

Zone za plaćanje komunalnog doprinosa se određuju s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položaj područja zone (udaljenost od središta u naselju, mrežu javnog prijevoza, dostupnost građevina javne i društvene namjene, dostupnost građevina opskrbe i usluga, te prostorne i prirodne uvjete).

Na području Općine Rogoznica određuju se slijedeće zone za plaćanje komunalnog doprinosa, sukladno Prostornom planu uređenja Općine Rogoznica – grafički prikaz građevinskog područja naselja, koji je sastavni dio ove Odluke:

I. ZONA

Prva zona za naplatu komunalnog doprinosa obuhvaća građevinska područja cijele Općine Rogoznica u pojasu, od obale do granice 100 m od morske obale, koja granica je prikazana na kartografskim prikazima Granice građevinskih područja, a koji su sastavni dio Prostornog plana uređenja Općine Rogoznica, a odnosi se na građevinske čestice koje su većim dijelom svoje površine u navedenom pojasu.

II. ZONA

Druga zona za naplatu komunalnog doprinosa obuhvaća građevinska područja iznad pojasa od 100, od morske obale, koja granica je prikazana na kartografskim prikazima Granice građevinskih područja, a koji su sastavni dio Prostornog plana uređenja Općine Rogoznica, a odnosi se na građevinske čestice koje su većim dijelom svoje površine u navedenom pojasu, i to:

- *Naselje Zečevo Rogozničko (osim zaseoka Peleš i Zečevo),*
- *Naselje Rogoznica,*
- *Naselje Poglavica (osim zaseoka Mocira, Podglavica i Mahala),*
- *Naselje Zatoglav (osim zaseoka Selo Luka),*
- *Naselje Kanica (osim zaseoka Kljukaše, Bućinovi i Zaselo),*
- *Naselje Ražanj,*
- *Naselje Stivašnica (osim zaseoka Ploča),*
- *Naselje Podglavica – ulica Podvornica,*
- *Naselje Oglavci – ulica Podvornica*

III. ZONA

Treća zona za naplatu komunalnog doprinosa obuhvaća građevinska područja naselja, a odnosi se na građevinske čestice koje su većim dijelom svoje površine u navedenom pojasu, i to:

- *Naselje Oglavci,*

- Naselje Jarebinjak,
- Naselje Ložnice,
- Naselje Sapina Doca,
- Naselje Podorljak,
- Naselje Dvornica,
- Zaseok Zečevo,
- Zaseok Peleš,
- Zaseok Podglavica,
- Zaseok Mocira,
- Zaseok Mahala,
- Zaseok Selo Luka,
- Zaseok Ploca,
- ostalo izvan građevinsko područje Općine Rogoznica.

JEDINIČNA VRIJEDNOST KOMUNALNOG DOPRINOSA

Članak 9.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po m građevine po pojedinim zonama, sukladno pojedinoj namjeni, određena u kunama iznosi, kako slijedi:

građevina	ZONE		
	I. ZONA [kn/m3]	II. ZONA [kn/m3]	III. ZONA [kn/m3]
1. STAMBENA			
1.1. Građevine za stanovanje do 300 m ³	40,00	30,00	10,00
1.2. Građevine za stanovanje od 301 m ³ do 600 m ³	60,00	40,00	10,00
1.3. Građevine za stanovanje od 601 m ³ do 900 m ³	100,00	80,00	20,00
1.4. Građevine za stanovanje od 901 m ³ i više	138,00	138,00	30,00
1.5. Pomoćne građevine (garaže uz građevinu za stanovanje, spremišta i drvarnice do 50 m ² za koje je izdana građevna dozvola)	40,00	30,00	10,00
2. POSLOVNA			
2.1. Trgovačka, sportsko-rekreativna, uslužne djelatnosti osim turističke namjene	70,00	60,00	20,00
2.2. Turizam i ugostiteljstvo (kampovi, hoteli, odmarališta, marine, restorani, barovi, noćni klubovi i sl.)	60,00	60,00	20,00
2.3. Javne građevine (vrtići, škole, sportske dvorane, društveni domovi, domovi zdravlja, domovi umirovljenika i sl.)	40,00	40,00	20,00
2.4. Građevine za smještaj vozila (jednoetažne i više etažne garaže)	50,00	40,00	10,00
2.5. Infrastrukturne građevine (antene mobilne telefonije, vjetroelektrane i sl.)	100.000,00 kn/kom	100.000,00 kn/kom	100.000,00 kn/kom
2.6. Golf igrališta	1.000.000,00 kn/igralištu	1.000.000,00 kn/igralištu	1.000.000,00 kn/igralištu
3. PROIZVODNA			

<i>3.1. Gospodarske građevine za proizvodnju</i>	<i>60,00</i>	<i>30,00</i>	<i>5,00</i>
<i>3.2. Gospodarske građevine isključivo za poljoprivrednu djelatnost (staklenici, farme, vinogradarski podrumi, uljare i sl.)</i>	<i>40,00</i>	<i>20,00</i>	<i>5,00</i>

„•

Naselje Z. R. se nalazi dva kilometra udaljeno od centra R., prema prostornom planu uređenja Općine Rogoznica („Službeni vjesnik Općine Rogoznica“, broj 3/18) nalazi se unutar zaštićenog obalnog područja (ZOP) općine R. te je s obzirom na ostale kriterije iz članka 80. stavka 2. ZKG-a i udaljenost građevinskog područja naselja od morske obale svrstano u zonu II. za plaćanje komunalnog doprinosa za koje je jedinična cijena za stambene objekte niža od jedinične cijene za stambene objekte u I. zoni.

Zbog svega navedenog, Sud je, na temelju odredbe članka 83. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj 20/10, 143/12, 152/14, 94/16, 29/17), odlučio obavijestiti vas da povodom Vaše inicijative nema uvjeta za pokretanje postupka ocjene zakonitosti predmetne Odluke.

U Zagrebu, 29. lipnja 2020.

Predsjednica vijeća
Senka Orlić-Zaninović, v.r.