

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-97/16-3

L. R.
R.

Podneskom zaprimljenim 8. lipnja 2016., predložili ste Sudu dopunu i proširenje zahtjeva za ocjenu zakonitosti Prve izmjene i dopune Pravilnika o unutarnjem redu Ureda Gradskog vijeća i Gradonačelnika od 10. srpnja 2015., Pravilnika o unutarnjem redu Ureda Gradskog vijeća i Gradonačelnika (Službeni glasnik Grada Rovinja- Rovigno, broj 1/16) i Ispravka (Službeni glasnik grada Rovinja-Rovigno, broj 2/16) ili novi zahtjev za ocjenu zakonitosti navedenih akata po službenoj dužnosti, slijedom čega je podnesak uzet u razmatranje kao obavijest građana sukladno članku 83. stavak 2. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10., 143/12. i 152/14.) u odnosu na Pravilnik o unutarnjem redu Ureda Gradskog vijeća i Gradonačelnika (Službeni glasnik Grada Rovinja-Rovigno, broj 1/16. i 2/16.-ispravak) pod posl.brojem Usoz-97/16.

Iz Vaše obavijesti proizlazi da predlažete ovom Sudu ukidanje navedenog Pravilnika jer dovodi u nepovoljniji položaj hrvatske građane u odnosu na građane talijanske manjine određivanjem kao posebnog uvjeta poznavanje talijanskog jezika za sva radna mjesta čime je suprotan članku 55. i članku 12. Ustava Republike Hrvatske. Nadalje, primjenom slobodne ocjene donositelja nesvrhovito je izostavljena pravna struka za radno mjesto pročelnika Ureda što je očigledno učinjeno jedino iz razloga da se Vama onemogućuje javljanje na eventualni novi natječaj u slučaju poništenja rješenja o imenovanju pročelnice koji je spor u tijeku pred Upravnim sudom u Rijeci.

Navedeni Pravilnik, na prijedlog Pročelnice Ureda Gradskog vijeća i Gradonačelnika, nakon savjetovanja provedenog sa sindikalnim povjerenikom, donio je Gradonačelnik Grada Rovinja- Rovigno dana 8. veljače 2016. temeljem odredbe članka 4. stavak 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 86/08. i 61/11.) i članka 4. Odluke o ustrojstvu i djelokrugu poslova ureda i upravnih tijela Grada Rovinja-Rovigno (Službeni glasnik Grada Rovinja-Rovigno, broj 7/10.).

Navedenom odredbom članka 4. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da se službenici i namještenici primaju u službu i raspoređuju na slobodna radna mjesta utvrđena Pravilnikom o unutarnjem redu (stavak 1.), da se Pravilnik o unutarnjem redu donosi posebno za svako upravno tijelo ili kao zajednički pravilnik za više upravnih tijela lokalne jedinice (stavak 2.); da Pravilnik o unutarnjem redu za upravna tijela općine donosi općinski načelnik, za upravna tijela grada gradonačelnik, a za upravna tijela županije župan, kao i da se donosi na prijedlog pročelnika upravnih tijela (stavak 3.); da se Pravilnikom o unutarnjem redu utvrđuju unutarnje ustrojstvo upravnih tijela, nazivi i opisi poslova radnih mjesta, stručni i drugi uvjeti za raspored na radna mjesta, broj izvršitelja i druga pitanja od značaja za rad

upravnih tijela u skladu s statutom i općim aktima lokalne jedinice (stavak 4.).

Nadalje, odredbom članka 4. Odluke o ustrojstvu i djelokrugu poslova ureda i upravnih tijela Grada Rovinja-Rovigno, kojom odlukom se uređuje ustrojstvo, nazivi, djelokrug rada te opis poslova ureda i upravnih tijela Grada Rovinja-Rovigno (članak 1.), propisano je da se unutarne ustrojstvo i način rada ureda i upravnih odjela gradske uprave uređuje posebnim pravilnicima što ih donosi gradonačelnik, na prijedlog pročelnika. Iz članka 8. točka 1. iste Odluke proizlazi da je Ured Gradskog vijeća i gradonačelnika upravno tijelo Grada.

Imajući u vidu odredbu članka 4. stavak 3. i 4. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te citirane odredbe Odluke o ustrojstvu i djelokrugu poslova ureda i upravnih tijela Grada Rovinja-Rovigno neupitna je ovlast gradonačelnika za donošenje Pravilnika o unutarnjem redu upravnog tijela grada kojim se uređuje unutarne ustrojstvo upravnog tijela, naziv i opisi poslova radnih mjesta, stručni i drugi uvjeti za raspored na radna mjesta, broj izvršitelja i druga pitanja od značaja za rad upravnih tijela. Donositelj Pravilnika o unutarnjem redu je donio predmetni opći akt na prijedlog pročelnika upravnog tijela na koji se odnosi opći akt, sukladno naprijed citiranim odredbama Zakona i Odluke.

Nadalje, prema podacima spisa ne proizlazi da je postupak donošenja navedenog Pravilnika proveden protivno odredbi članka 150. Zakona o radu, budući proizlazi da je donesen nakon savjetovanja provedenog sa sindikalnim povjerenikom. Naime, Pravilnik o unutarnjem redu upravnih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave je pravni akt koji se u smislu stavka 1. navedenog članka Zakona o radu može smatrati aktom važnim za položaj radnika, odnosno aktom koji je po svom predmetu uređenja te utjecaju na položaj i prava službenika i namještenika u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi usporediv s Pravilnikom o radu iz stavka 3. točka 1. istog članka Zakona prije čijeg donošenja poslodavac ima obvezu savjetovati se s radničkim vijećem (odnosno sindikalnim povjerenikom). Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ne uređuje postupak donošenja Pravilnika o unutarnjem redu upravnih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, već samo određuje tijelo koje je ovlašteno za donošenje Pravilnika o unutarnjem redu, kao i na čiji prijedlog, te propisuje predmet uređenja, slijedom čega se pri donošenju Pravilnika o unutarnjem redu primjenjuju i mjerodavne odredbe Zakona o radu. Navedenim Pravilnikom su propisani poslovi ureda (članak 2.) unutarne ustrojstvene jedinice (članak 3. i 4.), raspored na radna mjesta i njihova sistematizacija (članci 7. do 11.). Prema Pravilniku, odnosno sistematizaciji radnih mjesta koja je sastavni dio Pravilnika (članak 10.) utvrđen je popis radnih mjesta, stručni i drugi uvjeti za raspored na radna mjesta te broj izvršitelja na pojedinom radnom mjestu, dakle obuhvaćeni svi poslovi koji se prema zakonskim propisima moraju obavljati u Gradu R. kao jedinici lokalne samouprave i shodno navedenom sistematizirani u upravnom tijelu s određenim brojem izvršitelja sa potrebnim stručnim znanjem i drugim uvjetima koji u potpunosti zadovoljava potrebe za obavljanje tih poslova.

Imajući u vidu citirane zakonske odredbe proizlazi da osporeni Pravilnik nije u nesuglasju s zakonom.

U odnosu na navode iz obavijesti, Sud ističe da za ocjenu zakonitosti općeg akta nije pravno odlučan Vaš zaključak da izostavljanje pravne struke za radno mjesto pročelnika Ureda Gradskog vijeća i Gradonačelnika ima za cilj onemogućiti da se javite na eventualni novi natječaj za to radno mjesto. Također, u odnosu na navode o neustavnosti Pravilnika Sud napominje kako je predmet objektivnog upravnog spora samo ocjena zakonitosti općeg akta sukladno odredbi članka 3. stavak 2. Zakona o upravnim sporovima, a ne i ocjena njegove ustavnosti, Sud tvrdnje o neustavnosti

osporavanog Pravilnika nije razmatrao.

S obzirom na sve naprijed navedeno, Sud je na sjednici vijeća održanoj dana 28. listopada 2016., ocijenio da u konkretnom slučaju nema osnove za pokretanje postupka ocjene zakonitosti osporenog općeg akta po službenoj dužnosti.

U Zagrebu 28. listopada 2016.

Predsjednik vijeća
Arma Vagner Popović, v.r.