

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Senke Orlić-Zaninović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, mr. sc. Inge Vezmar Barlek, Lidije Vukičević i Dijane Vidović, članica vijeća, te više sudske savjetnice Tatjane Ilić, zapisničarke, povodom zahtjeva M. P.-T. iz Z. R., R., radi ocjene zakonitosti općeg akta, na sjednici vijeća održanoj 28. rujna 2020.

p r e s u d i o j e

Zahtjev se odbija.

Obrazloženje

Podnositeljica je zahtjevom od 6. lipnja 2019., kojem je priložila rješenje o utvrđivanju obveze komunalne naknade, osporila odredbe članka 7. i 8. Odluke o komunalnoj naknadi Općine Rogoznica („Službeni vjesnik Općine Rogoznica“, broj 3/18, dalje: Odluka).

U zahtjevu navodi da je spornim odredbama Odluke naselje R. stavljeno u prvu zonu uređenosti i vrednovano koeficijentom 1 kao najuređeniji i najopremljeniji dio teritorija Općine, iako nema ni minimum infrastrukture jer nema asfaltirane sve pristupne putove, nema kanalizacije, nema uređene zelene javne površine, niti rasvjete na svim pristupnim putovima, a u turističkoj sezoni nema ni vode. Navodi i da na ovom dijelu Općine R. nema uređene plaže, nogostupa, slivnika ni rubnjaka, jedini asfaltirani put je svega 4 metra širok, na njemu se odvija sav promet, a nije čak ucrtana ni horizontalna signalizacija. Tvrdi da je takvo stanje od 2001. od kada se ništa nije promijenilo. Konačno zaključuje da sporne odredbe nisu suglasne odredbi članka 96. Zakona o komunalnom gospodarstvu te ih predlaže po službenoj dužnosti ukinuti.

Donositelj akta, Općinsko vijeće Općine Rogoznica osporava navode da područje Z. R. unutar kojeg se nalazi R. nije komunalno opremljeno te u prilog dokaza svojih tvrdnji dostavlja dokumentaciju iz koje proizlazi koliko je u posljednjih deset godina uloženo u komunalnu infrastrukturu te posebno napominje da je u uređenje plaže u Z. R. utrošeno preko 5 milijuna kuna, a konstantno se održavaju nerazvrstane ceste i javna rasvjeta te zaključuje da je na području Općine R. upravo naselje Z. R. najbolje opremljeno komunalnom infrastrukturom.

Zahtjev nije osnovan.

Predmetnu odluku donijelo je Općinsko vijeće Općine Rogoznica na temelju članka 95. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18) i članka 29. Statuta Općine Rogoznica („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“, broj 5/09, 5/13, 13/13-pročišćeni tekst i 2/18).

Sporne odredbe Odluke glase:

„ Članak 7.

Komunalna naknada naplaćuje se na cijelom području općine Rogoznica, koje obuhvaća slijedeća naselja:

Zečevo, Rogoznica, Podglavica, Zatoglav, Kanica, Ražanj, Stivašnica, Dvornice, Oglavci, Jarebinjak, Ložnice, Sapina Docca i Podorljak.

Na području Općine Rogoznica, za plaćanje komunalne naknade, utvrđuju se slijedeće zone:

- I. zona: obuhvaća naselja i dijelove naselja: Rogoznica, Zečevo Rogozničko (Lozica, Hrvojeva,

Podgruda, Put magistrale, Rtić i Stara Draga), Ražanj, Stivašnica, Dvornica-Uvala Sićenica, Kanica (osim Runcini, Zaseo, Kljukače), Oglavci-Podvornica, Podglavica (Āelina, Put Kapele,

Stupin, Magistrala, Źdrilo, Prodanica, Podvornica) i Zatoglav (Uvala luka i Zatoglav).

- II. zona: obuhvaća naselja i dijelove naselja koja nisu obuhvaćena I. zonom:

Dvornica (Krugljica, Kraljevići, Moljargovi, Donji Modrić, Gornji Modrić, Taraševi, Bućinovi,

Salića Kosa, Gornja Dvornica, Āikarina Draga, Zaseo, Dvornice, Donja Dvornica), Jarebinjak,

Kanica (Runcini, Zaseo i Kljukače), Ložnice, Oglavci (Peleš, Oglavci i Supljak), Podglavica (Mahala i Podglavica), Podorljak, Sapina Docca, Zatoglav-Selo Luka, Zečevo Rogozničko-Selo

Zečevo Rogozničko.

Članak 8.

Koeficijent zone (Kz) utvrđuje se kako slijedi:

- I. zona, Kz = 1,00

- II. zona, Kz = 0,90.“.

Prema odredbi članka 92. ZKG-a komunalna naknada se plaća za stambeni prostor, garažni prostor, poslovni prostor, građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište, a plaća ju vlasnik ili korisnik navedenih prostora odnosno zemljišta, pod uvjetom da se oni nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

U konkretnom slučaju nije sporno da se na području Zečeva Rogozničkog, u kojem podnositeljica zahtjeva ima stambeni prostor i garažu, obavlja djelatnost održavanja nerazvrstanih cesta i javne rasvjete, ali podnositeljica zahtjeva smatra da je to nedostavno za zoniranje ovog područja u I. zonu opremljenosti.

Prema članku 96. ZKG-a se područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju s obzirom na uređenost i opremljenost područja komunalnom infrastrukturom pa je tako, prva zona područje koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom te je i koeficijent zone (Kz) najviši za prvu zonu i iznosi 1,00.

Prema članku 95. ZKG-a predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ovlašteno je donijeti odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju područja zone u kojima se komunalna naknada naplaćuje, koeficijent zone i koeficijent namjene, rok plaćanja i uvjeti oslobođenja od plaćanja ove obveze.

Prema tome jedinica lokalne samouprave samostalno, ali po kriteriju opremljenosti određuje koeficijent pojedine zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, što je predmetnom Odlukom i učinjeno.

Iz kartografskog prikaza Prostornog plana uređenja Općine Rogoznica („Službeni vjesnik Općine Rogoznica“, br.3/18) proizlazi da je područje Z. R. područje izgrađene komunalne infrastrukture (voda, javna rasvjeta, lokalne ceste) unutar područja se nalazi uređena obala. Riječ je o naselju u sastavu Općine, udaljenom 2 km od mjesta R. Jedno je od najprostranijih naselja općine R., sa istočne strane nastavlja se na R. i proteže se od uvale L. do uvale P.

Iz privremenih situacija i podmirenih faktura koje je donositelj akta priložio spisu vidljivo je kontinuirano ulaganje u smislu uređenja komunalnom opremljenosti ovog naselja Općine R. pa je tako izvršeno uređenje plaže, održavaju se nerazvrstane ceste, održava se i proširuje područje javne rasvjete te ostalih uređaja i mreže komunalne infrastrukture, što, po ocjeni Suda, opravdava zoniranje u I. zonu opremljenosti za potrebe naplate komunalne naknade.

Osim toga odredba članka 96. ZKG-a ne određuje što se sve u smislu komunalne opremljenosti smatra najboljom uređenošću i najboljom opremljenošću komunalnom infrastrukturom, već to ovisi o usporedivosti nivoa opremljenosti i uređenosti zona u konkretnoj jedinici lokalne samouprave, a područje Z. R. je, shodno podacima o razgranatosti komunalne infrastrukture iz Prostornog plana uređenja Općine R., najbolje opremljeno komunalnom infrastrukturom.

Zbog navedenog je ocjenjeno da pobijana Odluka nije suprotna odredbama Zakona u suglasnosti s kojima i temeljem kojih je donesena pa je zahtjev podnositeljice valjalo odbiti, pozivom na odgovarajuću primjenu odredbe članka 57. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj: 20/10, 143/12, 152/14, 94/16, 29/17).

U Zagrebu, 28. rujna 2020.

Predsjednica vijeća
Senka Orlić-Zaninović, v.r.