

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-95/20-4

T. Č.
K. K.

Gradonačelnik Grada Kaštela
K. S.

Kod ovog Suda je zaprimljen zahtjev podnositeljice za ocjenu zakonitosti Pravilnika o izmjeni Pravilnika o unutarnjem redu Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo i imovinsko pravne poslove (Službeni glasnik Grada Kaštela, broj 20/19. dalje: Pravilnik/19) i Izmjena Plana prijma u službu za 2019. godinu (kratkoročni plan) objavljen u Službenom glasniku Grada Kaštela, broj 21/19.

Budući da za postupanje po zahtjevu nisu ispunjene procesne pretpostavke iz odredbe članka 83. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj: 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. – odluka Ustavnog suda RH i 29/17., dalje: ZUS) Sud je ispitao jesu li ispunjeni uvjeti za pokretanje postupka za ocjenu zakonitosti općeg akta po službenoj dužnosti.

Podnositeljica u zahtjevu navodi da je podnijela i zahtjev za ocjenu Pravilnika o izmjenama Pravilnika o unutarnjem redu Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo imovinsko pravne poslove Grada Kaštela (Službeni glasnik Grada Kaštela, broj 10/18., dalje: Pravilnik/18) kao i Izmjena Plana prijma u službu za 2018. godinu. Dostavlja podnesak upućen upravnoj inspekciji te navodi da je zatražila poništenje natječaja iz 2018. godine. Dostavlja odgovor Ministarstva uprave, Samostalnog sektora za upravnu inspekciju, nakon kojeg, navodi, da nije bilo nikakvog postupanja tako da je Grad Kaštela proveo natječaj i zaposlio nove ljude iako je u tijeku sudski postupak. Pravilnikom/19 na radnom mjestu savjetnika za izgradnju, na kojem radi, povećava se broj izvršitelja sa 4 na 8 pa pretpostavlja da se planira raspisati novi natječaj.

Donositelj akta nije dostavio očitovanje na navode zahtjeva iako je uredno pozvan dopisom od 3. kolovoza 2020.

Članak 1. osporenog Pravilnik/19 glasi:

*„U Pravilniku o unutarnjem redu Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo i imovinsko pravne poslove (“Službeni glasnik Grada Kaštela”, br. 15/13, 1/14, 6/14, 9/14, 18/14, 5/15, 13/15, 2/16, 3/16, 7/16, 8/16, 7/17, 15/17, 8/18, 10/18, 21/18 i 7/19) u članku 10.:
- kod radnog mjesta pod rednim brojem 4. Savjetnik za izgradnju iza riječi broj izvršitelja: broj “4” zamjenjuje se brojem ”8”.*

Pravilnik/19 donesen je na temelju odredbe članka 4. stavka 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 86/08., 61/11. i 4/18., dalje: ZoSNLP(R)S) kojom je gradonačelnik ovlašten donijeti pravilnik o unutarnjem redu za upravna tijela grada.

Daljnjom odredbom članka 4. stavka 4. ZoSNLP(R)S-a propisano je da se pravilnikom o unutarnjem redu utvrđuje unutarnje ustrojstvo upravnih tijela, nazivi i opisi poslova radnih mjesta, stručni i drugi uvjeti za raspored na radna mjesta, broj izvršitelja i

druga pitanja od značaja za rad upravnih tijela u skladu sa statutom i općim aktima lokalne jedinice.

Sukladno odredbi članka 4. stavka 3. ZoSNLP(R)S-a pravilnik o unutarnjem redu donosi se na prijedlog pročelnika upravnih tijela; u konkretnom slučaju Pravilnik/19 je donesen na temelju prijedloga pročelnice Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo i imovinsko pravne poslove.

Potrebni broj izvršitelja se utvrđuje planom prijma u službu, koji sukladno odredbi članka 10. stavka 1. ZoSNLP(R)S-a pripremaju pročelnici upravnih tijela u vrijeme kad se priprema nacrt proračuna lokalne jedinice za sljedeću kalendarsku godinu, i to tako da s njim bude usklađen. Prema odredbi članka 10. stavka 2. ZoSNLP(R)S-a na temelju prikupljenih prijedloga iz stavka 1. tog članka, a vodeći računa o potrebama upravnih tijela i raspoloživim financijskim sredstvima, općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan utvrđuje plan prijma u službu upravnih tijela lokalne jedinice.

Iz navedenih odredbi proizlazi da je ovlašten donositelj, imajući na umu potrebe službe i raspoloživa financijska sredstva, ovlašten utvrditi potrebni broj izvršitelja za pojedino radno mjesto. Stoga Sud ne nalazi da bi zbog povećanja broja izvršitelja za radno mjesto sa 4 na 8 opći akt bio u nesuglasju sa Zakonom.

Zbog navedenog, na sjednici vijeća održanoj 28. rujna 2020. Sud je ocijenio da nisu ispunjene pretpostavke za pokretanje postupka ocjene zakonitosti Pravilnika po službenoj dužnosti. Ocjena zakonitosti Pravilnika/18 predmet je drugog spora koji se vodi pod poslovnim brojem: Usoz-64/18.

Osporene Izmjene Plana prijma u službu za 2019. godinu (kratkoročni plan) nisu na pravnoj snazi budući da je utvrđen novi Plan prijma u službu za 2020. godinu (kratkoročni plan), objavljen u Službenom glasniku Grada Kaštela, broj 6/20. Stoga već iz tog razloga, ne ocjenjujući pravnu narav tog akta, Sud ocjenjuje da nisu ispunjeni uvjeti za pokretanje postupka.

U Zagrebu 28. rujna 2020.

Predsjednica vijeća
mr. sc. Inga Vezmar Barlek, v.r.