

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-93/18-6

Odvjetničko društvo K. & P. j.t.d.
Z.

Grad Biograd na Moru
Gradsko vijeće
B. n. M.

U svezi zahtjeva podnositelja E. C. P. d.o.o. Z., kojim traži ocjenu zakonitosti članka 25. Odluke o raspolaganju i upravljanju nekretninama u vlasništvu Grada Biograda na Moru (Službeni glasnik Biograda na Moru, broj: 6/10, 8/10, 8/11, 4/12, 5/12, 4/13, 7/13 13/13, 1/14, 2/14, 3/15, 7/15), obavještavamo vas o sljedećem:

Uz zahtjev je priložen dopis gradonačelnika Grada Biograda na Moru od 30. listopada 2018., kojim ovaj poziva podnositelja na sklapanje ugovora o zasnivanju prava stvarne služnosti radi izgradnje plinskog distribucijskog sustava Grada. Budući se ne radi o pojedinačnoj odluci koja se temelji na osporenom općem aktu, sud je razmotrio prijedlog u smislu odredbe članka 83. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj: 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17.) - dalje: ZUS i na sjednici vijeća održanoj 30. studenog 2020. ocijenio da ne postoje razlozi za pokretanje postupka ocjene zakonitosti osporenih odredaba općeg akta po službenoj dužnosti.

Iz navoda zahtjeva jasno je da podnositelj osporava odredbu članka 1. Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o raspolaganju i upravljanju nekretninama u vlasništvu Grada Biograda na Moru (Službeni glasnik Biograda na Moru, broj: 7/15).

Podnositelj u bitnome prigovara načinu i visini naknade za osnivanje prava služnosti na nerazvrstanim cestama. Analizira status javnih i nerazvrstanih cesta te zaključuje da bi jedinice lokalne samouprave, kod donošenja odluke o visini naknade za osnivanje služnosti na nerazvrstanim cestama, trebale poštivati visine naknada za osnivanje prava služnosti utvrđene propisima relevantnim za javne ceste. Ističe da visina naknade od 6,00 kn/m², utvrđena Odlukom, gotovo trostruko premašuje iznos naknade od 2,40 kn/m² propisan za osnivanje prava služnosti na javnim cestama, a koji iznos se primjenjivao i u Gradu B. n. M. do donošenja Odluke. Smatra da je osporena odredba protivna Ustavu Republike Hrvatske (članci 49., 90. i 135.), Zakonu o cestama (članak 101. stavak 1. i 2.), Zakonu o zaštiti tržišnog natjecanja (članak 13.) te Odluci o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti (Narodne novine 87/14.). Predlaže sudu da osporenu odredbu Odluke ukine.

Donositelj ističe da se zapravo radi o članku 22. Odluke o raspolaganju i upravljanju nekretninama u vlasništvu Grada Biograda na Moru jer su pojedine odredbe brisane i došlo je

do prenumeracije članaka. Navodi da je Odluka donesena na 25. sjednici Gradskog vijeća Grada Biograda na Moru od 14. prosinca 2015. Međutim, na 15. sjednici Gradskog vijeća Grada Biograda na Moru od 14. ožujka 2019., donesena je Odluka o izmjeni Odluke o raspolaganju i upravljanju nekretninama u vlasništvu Grada Biograda na Moru (Službeni glasnik Grada Biograda na Moru 5/19) – dalje: Odluka o izmjeni Odluke, kojom je izmijenjen članak 25. stavak 3. (članak 22.) Odluke. Dodaje da je, neovisno o izmjeni, Odluka zakonita jer se ni u jednom od navedenih propisa ne određuje način određivanja naknade za pravo služnosti, odnosno da je ta problematika isključivo u nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Predlaže da se zahtjev odbije.

Osporena odredba je glasila:

„Na nekretninama u vlasništvu Grada Biograda na Moru može se ugovorom osnivati pravo služnosti u korist vlasnika povlasne nekretnine, nositelja prava građenja ili u korist određene osobe, u svrhu postavljanja i održavanja vodovodne i kanalizacijske mreže (vodovodni, parovodni, kanalizacijski vodovi i sl.), uređaja za prijenos i razvod električne energije (kabelski električni vodovi i sl.), telegrafsko-telefonske mreže (elektronički komunikacijski vodovi i druga oprema) i druge komunalne infrastrukture (npr. plinovod).

O osnivanju prava služnosti na nekretninama u vlasništvu Grada B. n. M. odlučuje gradonačelnik Grada uz sljedeće uvjete: - da je to nužno za odgovarajuće korištenje povlasne nekretnine, - da se time ne ograničava korištenje nekretnine u vlasništvu Grada B. n. M. (kao poslužne nekretnine), - da se isplati odgovarajuća naknada.

Za ustanovljenu služnost na zemljištu u vlasništvu Grada B. n. M. plaća se naknada za osnivanje prava služnosti u iznosu od 6,00 kn/m² godišnje, osim za služnost radi izgradnje objekata vodovoda i kanalizacije trgovačkih društava u vlasništvu ili suvlasništvu Grada B. n. M. koje se ustanovljuju bez naknade.

Na zaštitu i prestanak prava služnosti na odgovarajući način se primjenjuju odredbe Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima.“

Odlukom o izmjeni Odluke, u članku 1. propisano je: „U Odluci o raspolaganju i upravljanju nekretninama u vlasništvu Grada Biograda na Moru (Službeni glasnik Grada Biograda na Moru, broj: 6/10, 8/10, 5/11, 8/11-proč. tekst., 1/12, 4/12, 5/12, 4/13, 7/13, 13/13, 1/14, 2/14, 3/15 i 7/15) 22. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Postupak i visina naknade za osnivanje prava služnosti na nekretninama u vlasništvu Grada Biograda na Moru i kojima upravlja Grad Biograd na Moru uređuje se posebnom odlukom Gradskog vijeća Grada Biograda na Moru.“

Navedena Odluka o izmjeni Odluke, objavljena je u Službenom glasniku Grada Biograda na Moru, 5/19 i stupila je na snagu osmog dana od dana objave.

Budući da je osporeni članak Odluke u stavku 3. izmijenjen, odnosno više nije na snazi, prestale su pretpostavke za vođenje postupka ocjene zakonitosti iste.

U svezi ostalih stavaka osporene odredbe, za koje podnositelj ne daje razloge nezakonitosti, ali ih formalno osporava, valja istaknuti da sud ne nalazi nezakonitosti zbog kojih bi trebao ukinuti osporenu odredbu akta. Radi se o aktu raspolaganja i upravljanja nekretninama u vlasništvu Grada B. n. M., kao jedinice lokalne samouprave, o kojem je donositelj ovlašten odlučivati na način naveden u aktu.

Predsjednica vijeća
Dijana Vidović, v.r.