

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda mr. sc. Inge Vezmar Barlek predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Dijane Vidović, Senke Orlić Zanimović i Biserke Kalauz članova vijeća, te više sudske savjetnice Tatjane Ilić zapisničarke, u povodu zahtjeva S. L., iz B., radi ocjene zakonitosti općeg akta, na sjednici vijeća održanoj 28. listopada 2020.

r i j e š i o j e

Postupak se obustavlja.

Obrazloženje

Rješenjem Upravnog suda u Splitu poslovni broj: UsIsav-116/19-2 od 7. listopada 2019., ovom Sudu je ustupljen zahtjev podnositeljice kojim se traži ocjena zakonitosti Odluke o sufinanciranju katastarske izmjere i obnove zemljišnih knjiga za k.o. Kruševo (Službeni glasnik Grada Obrovca, broj 5/17., dalje: Odluka). Podnositeljica se u zahtjevu poziva na članak 8. stavak 14. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (Narodne novine, broj 112/18., dalje: ZoKIDN/18). Navodi da su vlasnici nekretnina u turističkom naselju M. D. upisali svoja vlasnička prava u katastar i zemljišne knjige što je bila pretpostavka za izdavanje građevinskih dozvola, priključaka na vodu, struju i dr. pa interes za buduće investitore ima samo Općina O., koja nije u proračunu predvidjela svoje sudjelovanje i sufinanciranje. Smatra da su nositelji prava na nekretninama koji su obvezani sufinancirati novu katastarsku izmjeru i obnovu zemljišnih knjiga stavljeni u neravnopravan položaj u odnosu na one nositelje prava na nekretninama kojima još nisu izdana rješenja, s obzirom da Jedinostveni Upravni odjel Grada O. više nije ovlašten donositi rješenja o sufinanciranju poslova. Predlaže Sudu da Odluku ukine.

Očitovanje na navode zahtjeva dostavio je zamjenik tajnika Grada Obrovca. Ističe da je osporena Odluka donesena na temelju odredbi članka 5. stavka 7. i 8. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (Narodne novine, broj 16/07., 152/08., 124/10., 56/13., 121/16. i 9/17., dalje: ZoDIKN/07), dok je ZoKIDN/18 na koji se podnositeljica poziva stupio na snagu tek 22. prosinca 2018., dakle godinu dana nakon donošenja Odluke. Prijelaznim i završnim odredbama ZoKIDN/18, u članku 187., propisano je da će se poslovi osnivanja i održavanja katastarskih operata započeti do stupanja na snagu tog zakona dovršiti prema odredbama ZoDIKN/07. Zaključuje da Zakon na koji se podnositeljica poziva u konkretnom slučaju nije primjenjiv, budući da ne propisuje jedinicama lokalne samouprave obvezu usklađivanja njihovih općih akata, već izričito određuje dovršetak započelih poslova prema odredbama

ranije važećeg zakona. Ističe da Odluka ni na koji način podnositeljicu ni bilo kojeg drugog nositelja prava na nekretninama, ne dovodi u neravnopravan položaj. Odluka propisuje obvezu sufinanciranja za pojedinog nositelja bez obzira na broj nekretnina pa se sve kad bi bio mjerodavan propis na koji se podnositeljica zahtjeva poziva, to je još uvijek ne bi značilo da se pri katastarskoj izmjeri i obnovi zemljišnih knjiga ne bi mijenjale granice, oblik ili površina njezine već evidentirane nekretnine ili da nije nositelj prava na nekoj drugoj nekretnini u istoj katastarskoj općini. Dakle, u tom slučaju morale bi se provesti neophodne radnje čije je troškove predujmio Grad O. Konačno, Odlukom je obveza sufinanciranja dijelom određena u fiksnom iznosu, koji ima narav predujma te koji će biti vraćen u slučaju da se naknadno utvrdi da obveznik nije nositelj prava na nekretninama; a dijelom u varijabilnom iznosu prema površini nekretnina, koji će se utvrditi nakon postupka obnove zemljišnih knjiga, što predstavlja korekciju u pravcu socijalne jednakosti. Konkretno, podnositeljica bi za kuću s okućnicom, računajući prema površini, naknadno imala platiti znatno manji iznos od nekog drugog nositelja prava na nekretninama koji ima npr. pašnjak ili oranicu, što dodatno dovodi do zaključka da nije dovedena u neravnopravni položaj. Predlaže Sudu da zahtjev kao neosnovan odbije.

Postupajući po zahtjevu Sud ocjenjuje da nisu ispunjene pretpostavke za ocjenu zakonitosti.

Odluka je donesena na temelju članka 5. stavka 7. i 8. ZoDIKN/07, koji je prestao važiti na temelju odredbe članka 192. ZoKIDN/18, stupanjem na snagu tog zakona. ZoKIDN/18 je sukladno odredbi članka 195. stupio na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama, a objavljen je 14. prosinca 2018.

Budući da je zakon na temelju kojega je Odluka donesena prestao važiti, to su prestali važiti i opći akti koji su na temelju njega doneseni, jer prijelaznim i završnim odredbama novog zakona nije propisano drugačije.

S obzirom na navedeno Sud je na temelju odredbe članka 88. stavka 2. ZUS-a riješio kao u izreci.

U Zagrebu 28. listopada 2020.

Predsjednica vijeća
mr. sc. Inga Vezmar Barlek, v.r.