

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-97/17-19

J. Ć.
S.

L. A.
S.

S. M.
S.

Općinsko vijeće Općine Marina
M.

J. Ć. iz S., L. A. iz S. i S. M. iz S. podnijeli su zahtjev za pokretanje postupka ocjene zakonitosti Odluke o donošenju Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja općine Marina („Službeni glasnik Općine Marina“, 20/17.).

Pravni interes za podnošenje zahtjeva podnositelji temelje na činjenici da su vlasnici nekretnine čestice zemlje 20796/18 k.o. V., odnosno suvlasnici zemljišta obuhvaćenog osporavanim općim aktom. Navode da je njihova nekretnina od 2002. bila u statusu izgrađenog dijela građevinskog područja naselja, položena unutar građevinskog područja naselja – V., ali je osporavanim općim aktom „izbačena“ iz građevinskog područja. Smatraju da je osporavani opći akt nezakonit i osporavaju ga u cijelosti.

Ako Sud smatra da podneseni zahtjev ne udovoljava propisanim pretpostavkama za pokretanje postupka ocjene zakonitosti općeg akta u smislu članka 83. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. – odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske i 29/17.; u daljnjem tekstu: ZUS), predlažu ocjenu zakonitosti osporavanog akta po službenoj dužnosti na temelju članka 83. stavka 2. ZUS-a.

Budući da uz zahtjev nije dostavljena pojedinačna odluka koja se temelji na osporavanom općem aktu, zahtjev valja smatrati inicijativom za pokretanje postupka po službenoj dužnosti na temelju članka 83. stavka 2. ZUS-a.

Sud je pozvao donositelja osporavanog općeg akta na očitovanje o prijedlogu.

Donositelj akta u očitovanju, prije svega, navodi da podnositelji nemaju pojedinačnu odluku koja bi bila utemeljena na osporavanom općem aktu slijedom čega predlaže odbacivanje zahtjeva.

Ako bi Visoki upravni sud prihvatio zahtjev podnositelja kao obavijest građana u smislu članka 83. stavka 2. ZUS-a te pokrenuo postupak ocjene zakonitosti po službenoj

dužnosti, donositelj osporavanog općeg akta naglašava da je osporavani akt u skladu s mjerodavnim zakonima, a sve navode podnositelja zahtjeva smatra neosnovanima.

Osporavanu Odluku o donošenju Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Marina donijelo je Općinsko vijeće Općine Marina na sjednici održanoj 20. srpnja 2017. na temelju članka 109. Zakona o prostornom uređenju ("Narodne novine" 153/13.) i članka 30. Statuta Općine Marina („Službeni glasnik Općine Marina“, 11/14. i 20/15.). Odluka je objavljena 26. srpnja 2017. u „Službenom glasniku Općine Marina“, 20/17.

Podneskom od 10. prosinca 2019. podnositelji su obavijestili Sud da je 21. listopada 2019. Općina Marina stavila na javnu raspravu Prijedlog Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Marina, a koje izmjene se odnose na Prostorni plan uređenja Općine Marina koji je predmet osporavanja u ovom postupku. Ističu da je Općina Marina pokrenula postupak kojemu je „očito namjera da se nepravda nanescena donošenjem osporavanog općeg akta ispravi“. Stoga podnositelji mole Sud odgodu postupanja u ovom predmetu od 90 dana.

Podneskom od 19. svibnja 2020. podnositelj L. A. obavijestio je Sud da je donesena odluka o utvrđivanju Konačnog prijedloga Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Marina, kojom je posebnom upravnom odjelu naloženo ishodenje potrebnih suglasnosti nadležnog ministarstva i Županije. S obzirom na djelomičnu blokadu rada upravnih tijela (radi pandemije koronavirusa), postupak još nije okončan, ali je izvjesno da će biti u cijelosti proveden, čime bi stupila na snagu Izmjena osporavanog Prostornog plana uređenja, a koja bi bila u korist podnositelja prijedloga jer u svom grafičkom i tekstualnom dijelu predviđa dopunu građevinskog područja i to upravo onih čestica koje su predmet ovog objektivnog upravnog spora. Podnesku je priložen Zaključak o utvrđivanju Konačnog prijedloga izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Marina, klasa: 350-02/17-20/10, urbroj: 2184/02-03/01-20-111 od 28. siječnja 2020.

Podneskom od 13. listopada 2020. podnositelj L. A. obavijestio je Sud da je Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja uskratilo suglasnost na Konačni prijedlog izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Marina iz formalnih razloga te da će nedostaci biti otklonjeni, a Konačni prijedlog usvojen. Stoga od Suda moli rok od 60 dana u kojemu bi nedostaci trebali biti otklonjeni.

Dana 27. listopada 2020. Općinski načelnik Općine Marina uputio je ovom Sudu podnesak u kojemu se navodi da u vezi sa zahtjevom za pokretanje postupka za ocjenu zakonitosti Odluke o donošenju Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Marina, obavještava Sud da je Općina Marina u postupku nagodbe sa strankama budući da će se njihovi zahtjevi uvažiti novim izmjenama Plana koje su u tijeku.

Polazeći od razloga kojima su podnositelji obrazložili prijedlog, a imajući na umu višekratna obraćanja stranaka ovome Sudu s ciljem odgode odlučivanja u ovom predmetu do donošenja općeg akta kojim je predviđena izmjena osporavanog općeg akta na način s kojim bi podnositelji zahtjeva bili zadovoljni, na sjednici vijeća održanoj 22. veljače 2021. Sud nije našao razloga za ocjenu zakonitosti osporavanog općeg akta po službenoj dužnosti.

Neovisno o navedenom, sve dok je osporavani opći akt na snazi, ne postoji pravna zapreka za podnošenje novog prijedloga (iz istih ili drugih razloga). S druge strane, stupanjem na snagu općeg akta kojim bi prestao važiti osporavani opći akt, nastaju procesne pretpostavke za osporavanje novog općeg akta zbog njegove (eventualne) nesuglasnosti sa zakonom.

U Zagrebu 22. veljače 2021.

Predsjednica vijeća
dr. sc. Sanja Otočan, v.r.