

REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-3/18-9

Udruga R. U.
Z.

Grad Zagreb
Gradska skupština
Z.

1. Udruga R., U., podnijela je prijedlog za ocjenu zakonitosti Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o donošenju Prostornog plana Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba, 22/17.) – dalje: Odluka. Podnositelj navodi da su Odlukom, između ostalog, postavljene prostorno-planske odrednice za gospodarenje otpadom. Ističe da Plan gospodarenja otpadom u Gradu Zagrebu do 2015. (Službeni glasnik Grada Zagreba 21/14.) – dalje: Plan, čija se provedba nalaže Odlukom, nije bio na snazi u vrijeme donošenja Odluke. To stoga što je Plan donesen primjenom Zakona o otpadu (Narodne novine, 178/04., 111/06., 60/08., 87/09.), umjesto primjenom Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, 94/13.) koji je bio na snazi u vrijeme donošenja Plana. Stoga smatra da je Odluka donesena je na temelju Plana koji ne postoji. Prigovara i da je Stratešku studiju o utjecaju Izmjena i dopuna Prostornog plana Grada Zagreba, kao i Studiju procjene utjecaja Izmjena i dopuna Prostornog plana na okoliš, izradila ista pravna osoba, a Studija nije izrađena u skladu sa Zakonom o zaštiti okoliša, niti Uredbom o strateškoj procjeni utjecaja plana i programa na okoliš (Narodne novine, 3/17.). Smatra da Odluka nije u suglasnosti s člankom 6. Zakona o prostornom uređenju, niti je u skladu sa Zakonom o zaštiti okoliša i odredbama članaka 9., 10., 21. i 28. Zakona o održivom gospodarenju otpadom. Predlaže sudu da utvrdi nezakonitosti Odluke.

2. Prema očitovanju Grada Zagreba, Prostorni plan Grada Zagreba je opći akt koji je na pravnoj snazi, a donesen je na temelju i u skladu s odredbom članka 86. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine, 153/13.) – dalje: ZPU te je dio postupka izrade izmjena i dopuna Prostornog plana Grada Zagreba. Navodi i detaljno obrazlaže da su u postupku izrade toga akta ishođene sve prethodne suglasnosti u skladu sa zakonskim i drugim propisima, očituje se da su iz konačnog prijedloga Odluke, prihvaćanjem amandmana, brisana postrojenja za termičku obradu otpada, ali da su centri gospodarenja otpadom i spalionice otpada, građevine od državnog značaja te je lokacije navedenih građevina bilo potrebno planski uskladiti sa Zakonom o održivom gospodarenju otpadom. Navodi i da procjena utjecaja Odluke o zaštiti izvorišta na

okoliš, nije predmet prostornog plana. Zaključno, smatra da su navodi podnositelja proizvoljni, netočni i neutemeljeni te da nema osnove za pobijanje Odluke.

3. Ovaj sud je na sjednici vijeća održanoj 11. lipnja 2021. ocijenio da ne postoje razlozi za pokretanje postupka ocjene zakonitosti općeg akta po službenoj dužnosti, sukladno odredbi članka 83. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, 20/10. 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17.).

4. Sustav prostornog uređenja predmnijeva načelo integralnog pristupa te prostorni planovi objedinjuju i omogućuju provedbu razvojnih i zaštitnih potreba iz raznih sektorskih područja. Predmetni postupak izrade izmjena i dopuna Prostornog plana započeo je zbog, između ostalog, usklađivanja toga akta s izmijenjenim relevantnim propisima i u svezi održivog gospodarenja s otpadom te, s tim u svezi, osiguravanje prostora i koridora za prometnice i njihovo održavanje, energetiku i komunalnu infrastrukturu sa cjelovitim sustavom gospodarenja otpadom. Odluka je donesena temeljem odredbe članka 109. stavka 3. ZPU-a, koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka i na čiju primjenu upućuju njegove Izmjene i dopune (Narodne novine, 65/17.), a koji propis daje mogućnost planiranja i određivanja namjene na području jedinica područne (regionalne) razine. Tijelo nadležno za donošenje dokumenata prostornog uređenja dužno je planirati i lokacije građevina za gospodarenje otpadom.

5. Plan gospodarenja otpadom u Gradu Zagrebu, koji je vrijedio do 2015., odnosno njegova provedba, nije predmet Prostornog plana Grada Zagreba, odnosno Odluke. Prostornim planom stvaraju se tek prostorno-planski preduvjeti za uspostavu cjelovitog gospodarenja otpadom određivanjem mogućih lokacija građevina namijenjenih i za gospodarenje otpadom, sukladno Zakonu o održivom gospodarenju otpadom. S tim u svezi, na prostoru Grada Z. mogu se na površinama izvan građevinskih područja smjestiti i komunalne građevine u funkciji gospodarenja otpadom.

6. Cjeloviti sustav gospodarenja otpadom predviđen je kao sustav podlošan promjenama i unapređivanjima te se prostorne mogućnosti utvrđuju sukladno posebnim zakonima i propisima. Tijelo nadležno za donošenje dokumenata prostornog uređenja dužno je planirati i lokacije građevina za gospodarenje otpadom.

7. Mogućnosti smještaja Centra za gospodarenje otpadom, sukladno prostornom planu, preispitat će se u posebnom postupku prema posebnim propisima, te će se tehnološki procesi, lokacije građevina i opreme provjeriti i utvrditi u posebnim postupcima temeljem stručnih podloga. Također, i sustav prostornog uređenja podliježe kontinuiranom ažuriranju u zakonom propisanom postupku, s obzirom na razvojne potrebe.

8. S obzirom da je u postupku donošenja Odluke pribavljeno mišljenje Ministarstva zaštite okoliša i prirode, prema kojemu aktivnosti započete u svezi gospodarenja otpadom u Gradu Z. nisu u suprotnosti s ranije važećim i aktualnim Planom gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj, te je proveden postupak strateške procjene utjecaja izmjena i dopuna prostornog plana na okoliš, nema osnove za zaključak da bi Odluka bila nezakonita. Lokacije za uspostavu cjelovitog sustava za gospodarenje otpadom konačno će biti odabrane u zakonom propisanom postupku i

kroz studije izvodljivosti. Sva potrebna mišljenja i suglasnosti pribavljena su u skladu sa zakonskim ovlastima.

9. Slijedom navedenog, sud nije našao osnove za ocjenu Odluke nezakonitom.

Zagreb, 11. lipnja 2021.

Predsjednica vijeća
Dijana Vidović, v.r.