



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-119/20-6

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Senke Orlić Zaninović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Gordane Marušić-Babić, Ljiljane Karlovčan Đurović i Blanše Turić, članica vijeća, te sudske savjetnice Martine Barić, zapisničarke, u povodu prijedloga Udruge K. E. S. K. (K...) zastupane po opunomoćeniku odvjetniku I. P. iz Odvjetničkog društva P₁. i P₂. j.t.d., Z., radi ocjene zakonitosti općeg akta, na sjednici vijeća održanoj 23. svibnja 2022.

p r e s u d i o j e

Prijedlog se odbija.

Obrazloženje

1. Podnositelji predlažu ocjenu zakonitosti Prostornog plana uređenja Općine Konjščina- II. izmjene i dopune plana (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije, broj 32/20, dalje: Plan) tvrdeći da je donesen unatoč brojnih proceduralnih grešaka koje su prethodile donošenju.
2. U prijedlogu navode da je razlog donošenju Plana interes Općine za uređenje gospodarske zone, ali i interes privatnog poduzetnika, s kojim je Općina sklapala ugovore o uređenju međusobnih prava i obveza, pri čemu je Općina iz vlastitih resursa obavljala konzalting poslove i pregovarala s vlasnicima zemljišta, što je, smatraju nezakonito. Također je, iako to nije, u takvom obimu, bilo predviđeno u ranijoj prostorno planskoj dokumentaciji, sklapala ugovore radi izgradnje sunčanih elektrana u Poduzetničkoj zoni M. L., a govorilo se i o izgradnji spalionice, reciklažnog dvorišta i slično.
3. Ukazuju na odredbe članaka 93.-97. pročišćenog teksta Odredbi za provođenje Prostornog plana uređenja Općine Konjščina- II. izmjene i dopune, koje utvrđuju mjere zaštite krajobraznih vrijednosti, prirodnih vrijednosti i kulturnih dobara te tvrde da je Planom omogućena gradnja solarne elektrane na poljoprivrednom obradivom zemljištu, na više od 10% sveukupne obradive površine u Općini K., što je suprotno deklariranim mjerama zaštite iz spomenutih odredbi. Mišljenja su da je Plan u svojim razlozima kontradiktoran i da se mjesnim poljoprivrednicima na ovaj način onemogućuje da obrađuju svoje zemljište i osiguravaju svoju materijalnu egzistenciju. Ovo tim više, što je neposredno prije donošenja predmetnog Plana, Zaključkom Općinskog vijeća od 7. svibnja 2019. (objavljen u Službenom glasniku Krapinsko-

zagorske županije, broj 19/19), odlučilo za ograničavanje gradnje elektrana i energana. Dodaju i da donošenju Plana nije prethodila strateška procjena utjecaja na okoliš, jer je Općinski načelnik u svojoj Odluci, KLASA:350-01/20-01/3 od 26. svibnja 2020. utvrdio da ta procjena nije potrebna, pošto je vjerojatno da Plan neće imati značajan utjecaj na okoliš i da je prihvatljiv za ekološku mrežu, iako za takav zaključak nije provedena analiza niti su nadležna tijela bila upoznata sa sadržajem Plana.

4. Zbog svega navedenog predlažu obustaviti od izvršenja pobijani Plan i provesti postupak ocjene njegove zakonitosti.

5. U svojem odgovoru na prijedlog, donositelj akta ističe da je predmetni Plan na pravnoj snazi od 25. kolovoza 2020. i pri njegovu donošenju je, u svemu poštovan propisan postupak. Navodi da je na 13. sjednici Općinskog vijeća bila donesena i u Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije, broj 24/18 objavljena Odluka o izradi II. izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Općine Konjščina, nakon čega je župan K.-z. županije donio Odluku da je izrada izmjene i dopune u zajedničkom interesu te je od Zavoda za prostorno uređenje K.-z. županije zatraženo da izradi izmjene i dopune Prostornog plana uređenja Općine Konjščina, što je i učinjeno. Nakon provedene dvije javne rasprave, na kojima je sudjelovalo samo 120 od 3.794 žitelja Općine K., utvrđen je konačni prijedlog Plana te je objavljen na službenim internetskim stranicama i dostavljen nadležnim javnopravnim tijelima.

6. Vezano za navode predlagatelja o motivima donošenja Plana, donositelj ističe da je Općina u obvezi usklađivati prostorno plansku dokumentaciju radi gospodarskog razvitka svojeg područja i stvaranja prihvatljivih uvjeta za život i rad građana. Konačno, donositelj tvrdi i dokazuje da je, nakon što je, vezano za potrebu strateške procjene utjecaja na okoliš, od nadležnih tijela zatraženo mišljenje i dobiveno je Mišljenje prema kojem takva procjena nije potrebna. U odnosu na prigovor glede površine obradivog poljoprivrednog zemljišta ističe da područje Poduzetničke zone M. L. iznosi 35,21ha, što daje 1,5% ukupnog poljoprivrednog zemljišta u Općini K., s time da je ova poduzetnička zona proglašena prethodnim planovima i postoji od 1980.g., a sada je, predmetnim Planom, proširena za 17,81ha ili 0,75% ukupnog poljoprivrednog zemljišta. Predlaže odbiti prijedlog.

7. Prijedlog nije osnovan.

8. Predlagatelj nije odredio koje odredbe Plana smatra nezakonitim, već smatra da je pri donošenju došlo do proceduralnih grešaka koje Plan u cijelosti čine nezakonitim. Uz navedeno, smatra da je za proširivanje Poduzetničke zone M. L. i omogućavanja gradnje solarne elektrane trebalo provesti stratešku procjenu utjecaja na okoliš.

9. Predmetni Plan je donesen na temelju članka 109. stavka 4. i članka 110. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13,65/17,114/18, 39/19 i 98/19) i članka 35. Statuta Općine Konjščina, (Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije, broj 8/13,4/18 i 21/20).

10. Mjerodavni propisi koji reguliraju proceduru donošenja prostornih planova lokalne razine i zaštitu okoliša su: Zakon o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19, dalje: ZPU), Zakon o zaštiti okoliša („Narodne novine“, 80/13, 153/13, 78/15, 12/18, 118/18, dalje: ZZO), Zakon o energiji („Narodne novine“, broj 120/12, 14/14, 95/15, 102/15, 68/18, dalje: ZE), Uredba o procjeni utjecaja zahvata na okoliš, Prilog II., točka 2.4. („Narodne novine“, broj 61/14, 3/17, dalje: Uredba) i Uredba o strateškoj procjeni utjecaja strategije, plana i programa na okoliš („Narodne novine“, broj 3/17, dalje: Uredba SP).

11. Sunčana energija spada u obnovljive izvore energije. Prema članku 12. stavak 1. i 13. stavak 1. ZE-a učinkovito korištenje energije i korištenje obnovljivih izvora energije i kogeneracije od interesa je za Republiku Hrvatsku pa je donesena Strategija energetskeg razvoja Republike Hrvatske do 2030. s pogledom na 2050. godinu i Program njezine provedbe u desetgodišnjem razdoblju. Sukladno članku 7. ZE-a jedinice lokalne samouprave i jedinice područne (regionalne) samouprave dužne su u svojim razvojnim dokumentima planirati potrebe i način opskrbe energijom te takve dokumente usklađivati sa Strategijom energetskeg razvoja i Programom provedbe Strategije energetskeg razvoja.

12. Postupak donošenja prostornog plana lokalne razine može inicirati svatko (članak 85. stavak 1. ZPU-a), a započinje na temelju Odluke o izradi plana (članak 86. stavak 1. ZPU-a), koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave po prethodno pribavljenom mišljenju sukladno posebnim zakonima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode i ta se Odluka objavljuje, što je u konkretnom slučaju učinjeno (u Službenom glasniku Krapinsko-zagorske županije, broj 24/18), a izrada Plana je povjerena Zavodu za prostorno uređenje županije, što je, sukladno članku 27. stavku 2. ZPU-a, dopušteno. O izradi Plana je, u skladu s člankom 88. ZPU-a obaviještena javnost i okolne općine, a po izradi prijedloga Plana, održana je javna rasprava i ponovna javna rasprava, kao i javni uvid u Plan pa je, dakle, poštovana i obveza iz članka 94. i 98. ZPU te je odgovoreno na primjedbe i izrađeno je izvješće o prevedenim javnim raspravama.

13. Prema navedenom, a iz dokumentacije donositelja priložene u spisu, proizlazi da u postupanju pri donošenju predmetnog Plana nisu povrijeđene odredbe ZPU-a, niti je proširivanje poduzetničke zone i planiranja sunčane elektrane suprotno ZE-u i u skladu je sa Strategijom energetskeg razvoja Republike Hrvatske.

14. Vezano za prigovore da je u postupku donošenja Plana izostala strateška procjena utjecaja na okoliš, valja ukazati na to da je Prilogom II., točkom 2.4. Uredbe o zaštiti okoliša, koja je donesena temeljem članka 78. stavka 3. ZZO-a, propisano da su sunčane elektrane kao samostojeći objekti zahvati za koje se provodi ocjena o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš.

15. Zakon o zaštiti okoliša propisuje da nositelj zahvata, kada utvrdi da se njegov zahvat nalazi na popisu zahvata iz Priloga II. ili Priloga III. Uredbe, može zatražiti od nadležnog tijela provedbu postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš ili može odmah pristupiti izradi studije.

16. U konkretnom slučaju, zatraženo je mišljenje nadležnog tijela županije o potrebi provedbe postupka ocjene, odnosno strateške procjene utjecaja na okoliš pa je taj postupak i pokrenut, a po dobivenim mišljenjima, prema kojima postupak nije potrebno provoditi, donesena je i objavljena odluka da se procjena neće vršiti.

17. Zaključno Sud nalazi potrebnim naglasiti da, prema odredbi članka 109. stavka 4. ZPU-a, prostorni plan uređenja općine donosi općinsko vijeće. Ova ovlast spada u samoupravni djelokrug jedinice lokalne samouprave. Člankom 129.a Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, 85/10. – pročišćeni tekst) propisano je da jedinice lokalne samouprave obavljaju poslove iz lokalnog djelokruga kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a osobito poslove koji se odnose na uređenje naselja i stanovanja, prostorno i urbanističko planiranje, komunalne djelatnosti, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, tehničku kulturu, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu. Člankom 19. stavkom 1.

Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. – pročišćeni tekst, 137/15. – ispravak, 123/17. i 98/19.), između ostalog, je propisano da općine i gradovi u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima i to osobito poslove koji se odnose na prostorno i urbanističko planiranje.

18. Prema tome, jedinica lokalne samouprave ima ustavno pravo da, u skladu sa zakonom, u propisanom postupku, uređuje materiju prostornog planiranja, a što uključuje donošenje, kao i izmjene dokumenata prostornog uređenja.

19. U postupku donošenja predmetnog Plana, po ocjeni ovog Suda, nisu povrijeđene odredbe koje propisuju načela i proceduru donošenja planova pa Sud nalazi da prijedlog nije osnovan.

20. Zbog navedenog, Sud je odgovarajućom primjenom članka 57. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj 20/10, 143/12, 152/14, 94/16, 29/17, 110/21), odlučio kao u izreci.

U Zagrebu, 23. svibnja 2022.

Predsjednica vijeća
Senka Orlić-Zaninović