



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-24/21-5

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Gordane Marušić-Babić, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Senke Orlić-Zaninović, Ljiljane Karlovčan-Đurović i mr. sc. Inge Vezmar Barlek, članova vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta u povodu zahtjeva Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine, Z., na sjednici vijeća održanoj 5. srpnja 2022.

r i j e š i o j e

Postupak se obustavlja.

Obrazloženje

1. Podnositelj zahtjeva je na temelju članka 82. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj: 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19. i 144/20.) te članka 83. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine", broj: 20/10., 143/12., 152/14., 94/16., 29/17. i 110/21. – dalje: ZUS), podnio zahtjev za ocjenu zakonitosti Odluke o komunalnim djelatnostima koje obavlja U. d.o.o. V. ("Službeni glasnik Grada Valpova", broj: 2/13. i 3/15.) i Odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti U. d.o.o. V. ("Službeni glasnik Grada Valpova", broj: 14/20.).
2. Budući da je navedenim zahtjevom podnositelj zatražio ocjenu zakonitosti dva opća akta Gradskog vijeća Grada Valpova, predmetni zahtjevi su razdvojeni te je zahtjev za ocjenu Odluke o povjeravanju komunalnih djelatnosti U. d.o.o. V. zaveden pod poslovnim brojem Usoz-24/21, dok se postupak za ocjenu zakonitosti Odluke o komunalnim djelatnostima koje obavlja U. d.o.o. V. vodi u predmetu pod poslovnim brojem Usoz-23/21.
3. Podnositelj u zahtjevu u bitnome navodi da je osporavana Odluka donesena protivno odredbi članka 34. stavka 2. točke 4., članka 35. i 36. Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine", broj: 68/18., 110/18. i 32/20.-dalje: ZKG), budući da je osnivač i jedini član društva U. d.o.o. trgovačko društvo D. d.o.o., dok se na temelju odredbe članka 35. ZKG obavljanje komunalnih djelatnosti može povjeriti trgovačkom društvu u kojem jedinica lokalne samouprave, odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničke organizacije ima sve dionice, odnosno udjele, iz čega bi proizlazilo da nije omogućeno povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti

trgovačkom društvu čiji osnivač je drugo trgovačko društvo čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave. Navodi da je stoga donesena odluka o obustavi od primjene predmetnog općeg akta sukladno članku 80. i 80b. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

4. Donositelj osporavanog općeg akta, Gradsko vijeće Grada Valpova, iako uredno pozvan odgovarajućom primjenom odredbe članka 32. ZUS-a, nije dostavio Sudu očitovanje na zahtjev.

5. Osporavana Odluka donesena je na sjednici Gradskog vijeća Grada Valpova 18. prosinca 2020., na temelju članka 34. ZKG i članka 16. Statuta Grada Valpova ("Službeni glasnik Grada Valpova", broj: 8/01., 2/06., 4/09., 2/13., 7/13., 10/17.-pročišćeni tekst, 1/18., 3/19. i 3/20.).

6. Prema članku 34. ZKG-a trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju u kojem više jedinica lokalne samouprave obavljanje jedne ili više komunalnih djelatnosti organizira zajednički (stavak 1.). Odluka iz stavka 1. ovoga članka sadrži: tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti, komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava, rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i obveze društva prema osnivaču.

7. Osporavanom Odlukom određuju se komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava trgovačkom društvu U. d.o.o. za komunalne djelatnosti i graditeljstvo V., koje je osnovao grad V. za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Grada V., na neodređeno vrijeme, odnosno dok je ta Odluka na snazi i dok je trgovačko društvo registrirano za obavljanje povjerenih komunalnih djelatnosti (članak 1. i 3.), a koje djelatnosti su taksativno navedene u članku 2. Odluke. Odlukom je određen način obavljanja tih djelatnosti (sukladno Odluci, posebnim propisima kojima se regulira obavljanje pojedine komunalne djelatnosti i odlukama Gradskog vijeća i načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo sukladno zakonu koji uređuje komunalno gospodarstvo), te je propisano da će se obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti urediti programom održavanja komunalne infrastrukture kojim se uređuje način, normativi i ostali uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti, kao i obveza podnošenja izvješća jednom godišnje, po pozivu gradonačelnika (članak 2. i 4.), dok će se međusobna prava i obveze između Grada Valpova i trgovačkog društva urediti ugovorom (članak 5.).

8. Uvidom u "Službeni glasnik Grada Valpova" broj: 5/21. utvrđeno je da je Gradsko vijeće Grada Valpova, na temelju članka 34. ZKG-a i članka 16. Statuta Grada Valpova na sjednici održanoj 30. lipnja 2021. donijelo novu Odluku o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu U. d.o.o., kojom se određuju komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava trgovačkom društvu U. d.o.o. za komunalne i stambene djelatnosti i graditeljstvo V., koje je osnovao Grad V. za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Grada V. i prigradskih naselja.

9. Navedenom Odlukom se obavljanje komunalnih djelatnosti na području Grada V. povjerava i uređuje u potpunosti i na identičan način kao i osporavanom Odlukom, te ista u cijelosti regulira istu materiju u sedam članaka identičnog sadržaja.

10. S obzirom da je nova Odluka o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti trgovačkom društvu U. d.o.o. stupila na snagu 10. srpnja 2021., imajući u vidu njen sadržaj, odnosno način na koji je određeno obavljanje komunalnih djelatnosti te povjeravanje obavljanja tih djelatnosti istom trgovačkom društvu i koja je donesena na

temelju iste pravne osnove, ovaj Sud nalazi da osporavana Odluka o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti U. d.o.o. V. ("Službeni glasnik Grada Valpova", broj: 14/20.) više nije na snazi, pa nema pravne mogućnosti ocijeniti njegovu zakonitost.

11. Slijedom navedenog, prema ocjeni ovoga Suda, prestale su postojati pretpostavke za vođenje postupka, te je temeljem odredbe članka 88. stavka 2. ZUS-a postupak trebalo obustaviti.

U Zagrebu, 5. srpnja 2022.

Predsjednica vijeća
Gordana Marušić-Babić