



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-7/21-6

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Ljiljane Karlovčan-Đurović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Senke Orlić-Zaninović, Gordane Marušić Babić i mr. sc. Inge Vezmar Barlek, članova vijeća te više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog po prijedlogu M. H. V. iz P., M., na sjednici vijeća održanoj 25. travnja 2022.

riješio je

Obustavlja se postupak ocjene zakonitosti Odluke o privremenoj zabrani izvođenja građevinskih radova na području Općine Kolan u 2021. ("Službeni glasnik Općine Kolan", broj: 20/20.).

Obrazloženje

1. Podnositelj je podnio obavijest sukladno odredbi članka 83. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine”, 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske 29/17. i 110/21. – dalje: ZUS), radi pokretanja po službenoj dužnosti postupka ocjene zakonitosti Odluke o privremenoj zabrani izvođenja građevinskih radova na području Općine Kolan u 2021. ("Službeni glasnik Općine Kolan", broj: 20/20., dalje: Odluka). Navedena Odluka stupila je na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku Općine Kolan", a objavljena je 30. prosinca 2020.
2. U obavijesti se poziva na odredbu članka 132. Zakona o gradnji ("Narodne novine", 153/13., 20/17., 39/19. i 125/19.). Ističe da je navedenom odredbom jasno propisano da je ovlast predstavničkog tijela jedinica lokalne samouprave da po prethodno pribavljenom mišljenju turističke zajednice općine ili grada može odlukom odrediti razdoblje iduće kalendarske godine i vrijeme u kojem se ne mogu izvoditi zemljani radovi i radovi na izgradnji konstrukcije građevine. Iako je navedeno jasno, Općina Kolan nije uzela u obzir da je Zakon o gradnji regulaciju navedene materije dao u ovlast isključivo predstavničkom tijelu jedinica lokalne samouprave, pa se zbog toga nije smjelo omogućiti načelniku Općine Kolan da u pojedinačnim slučajevima, kako je to definirano člankom 5. stavkom 2. osporene Odluke, odlučuje o izvođenju radova koji se mogu izvoditi u razdoblju trajanja privremene zabrane radova, jer je time predstavničko tijelo bez valjane zakonske osnove svoju ovlast prenijelo na

izvršno tijelo. Poziva se i na presudu Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, broj: Usoz-88/20-6 od 28. listopada 2020., koja je obavljena u "Narodnim novinama", broj: 2/21. Isto tako je naveo da članak 5. stavak 3. osporavane Odluke nema smisla, budući da se zabrana ne odnosi na građenje građevina, odnosno izvođenje radova u godini u kojoj je Odluka stupila na snagu. Kako je Odluka objavljena u "Službenom glasniku" 30. prosinca 2020. sukladno članku 8. Odluke stupila je na snagu osmog dana od objave u "Službenom glasniku". Evidentno je da je Odluka stupila na snagu u 2021. i time je u direktnoj koliziji sa člankom 5. stavkom 3. Odluke. Stoga, predlaže da se u cijelosti ukine članak 5. osporavane Odluke.

3. Iz očitovanje Općinsko vijeća Općine Kolan od 25. siječnja 2021. proizlazi da Općinsko vijeće predlaže da Visoki upravni sud svojom presudom kao nezakonite ukine članak 5. stavak 1. točka 3. i stavak 2. istog članka sporne Odluke. Moli Visoki upravni sud Republike da ne ukine Odluku u cijelosti, obzirom da naknadno donošenje iste za 2021. nije moguće, zbog ograničenja propisanog člankom 132. stavkom 1. Zakona o gradnji. Ističe da bi time nastala nepopravljiva šteta za Općinu Kolan. Naime, Općinsko vijeće Općine Kolan na temelju članka 85.a Zakona o lokalnoj i područnu (regionalnoj) samoupravni ("Narodne novine", 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 36/09., 150/11., 144/12., 123/17., 98/19. i 144/20.) svakog trenutka očekuje donošenje rješenja Vlade Republike Hrvatske o raspuštanju Općinskog vijeća Općine Kolan.

4. Međutim, unatoč svemu navedenom, valja istaknuti da je osporena Odluka o privremenoj zabrani izvođenja građevinskih radova na području Općine Kolan donesena za 2021. Odredbom članka 3. navedene Odluke propisano je da se izvođenje građevinskih radova iz članka 2. zabranjuje unutar građevinskih područja naselja Kolan, Kolanjski Gajac i Mandre u razdoblju od 12. lipnja do 12. rujna 2021.

5. S obzirom na navedeno, kako se radi o zabrani građevinskih radova u 2021., i to za razdoblje od 12. lipnja do 12. rujna 2021., isteklo je vrijeme na koje se navedena Odluka odnosi, trebalo je temeljem odredbe članka 88. stavak 2. ZUS-a, ovaj postupak obustaviti.

U Zagrebu 25. travnja 2022.

PREDSJEDNICA VIJEĆA
Ljiljana Karlovčan-Đurović