



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-86/20-6

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Senke Orlić-Zaninović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Dijane Vidović, Gordane Marušić-Babić i Ljiljane Karlovčan-Đurović, članica vijeća, te više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u povodu prijedloga D. M., F. A. M., S... N., radi ocjene zakonitosti općeg akta, na sjednici vijeća održanoj 25. travnja 2022.

p r e s u d i o j e

Prijedlog se odbija.

Obrazloženje

1. Podnositeljica predlaže ocjenu zakonitosti Detaljnog plana uređenja područja „Fakinija – Cesta Contessa“ (Službene novine Grada Novigrada-Cittanova 10/02., 5/10.-pročišćeni tekst i 5/17., dalje: Plan) jer je nezadovoljna odredbama koje omogućuju gradnju na granici građevinske parcele, što drži da je u suprotnosti s odredbama Zakona o gradnji i drugim propisima koji definiraju gradnju. Predlaže ukinuti osporeni Plan u odnosu na česticu k.č.br. 3179/23 k.o. N.
2. Donositelj akta ističe da je Predmetni Plan na pravnoj snazi i pri njegovu donošenju je, u svemu poštovan propisan postupak. Uvjeti gradnje na granici parcela predviđeni su izmjenom Plana 2017. Oспорava tvrdnje podnositeljice da bi tako predviđena mogućnost gradnje bila suprotna propisima, jer ni Zakon o gradnji niti Zakon o prostornom uređenju ne određuju uvjete gradnje u pogledu pojedinih čestica zemljišta, već se to uređuje prostornim planom. Predlaže odbiti prijedlog.
3. Prijedlog nije osnovan.
4. Mogućnost gradnje na granici građevinske čestice predviđena je odredbom članka 6. Plana koji glasi: “ 2.2. *Gradivi dio građevne čestice*

Članak 6.

Gradivi dio građevne čestice određuje se ovisno o obliku i veličini građevne čestice, namjeni građevine, visini i tipu izgradnje, izgrađenosti susjednih čestica, te građevnom pravcu i prirodnim uvjetima, pri čemu se ne smiju pogoršati uvjeti boravka na susjednim građevnim česticama (privatnost, buka, osunčanost i sl.).

Gradivi dio građevne čestice je dio građevne čestice u koji se moraju smjestiti ortogonalne projekcije svih izgradnji na građevnoj čestici i to osnovne građevine i pomoćnih građevina.

Gradivi dijelovi građevnih čestica unutar obuhvata Plana defininirani su na kartografskom prikazu br. 4.

UVJETI GRADNJE.

Sve etaže građevine (podzemna i nadzemne) moraju biti unutar gradivog dijela građevne čestice.

U gradivi dio građevne čestice ne mora se smjestiti izgradnja koja predstavlja uređenje okućnice (građevne čestice), kao što su nenatkrivene terase koje nisu konstruktivno povezane s građevinom, igrališta, bazeni površine do 24,00 m² i dubine do 2,0 m od razine okolnog tla, cisterne i septičke jame – izvan zaštićenog obalnog područja mora, svi niži od 1m iznad konačno zaravnatog terena na svakom pojedinom mjestu neposredno uz građevinu.

Gradivi dio građevne čestice za gradnju slobodnostojeće zgrade određuje se tako da je zgrada od granice građevne čestice udaljena najmanje za polovicu visine sljemena krova, mjereno od kote konačno zaravnatog terena na njegovom najnižem dijelu, ali ne manje od 4m.

Gradivi dijelovi čestica postojećih građevina zadržavaju se i ukoliko nisu u skladu s uvjetima ovog članka.

Ukoliko je zgrada prema susjednoj građevnoj čestici okrenuta zabatom tada udaljenost mora biti najmanje polovica visine mjereno do najvišeg zabata, ali ne manje od 4m.

Gradivi dio građevne čestice za gradnju zgrade može se odrediti i na manjoj udaljenosti od granice susjedne čestice, pa i na samoj granici, ukoliko je susjedna čestica javna, parkovna (zazelenjena), odnosno prometna površina.“

5. Prema odredbi članka 109. stavka 4. Zakona o prostornom uređenju (“Narodne novine”, 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19), prostorni plan uređenja grada, odnosno općine donosi gradsko vijeće, odnosno općinsko vijeće. Ova ovlast spada u samoupravni djelokrug jedinice lokalne samouprave. Člankom 129.a Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, 85/10. – pročišćeni tekst) propisano je da jedinice lokalne samouprave obavljaju poslove iz lokalnog djelokruga kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a osobito poslove koji se odnose na uređenje naselja i stanovanja, prostorno i urbanističko planiranje, komunalne djelatnosti, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, tehničku kulturu, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu. Člankom 19. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (“Narodne novine”, 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. – pročišćeni tekst, 137/15. – ispravak, 123/17. i 98/19.), između ostalog, je propisano da općine i gradovi u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima i to osobito poslove koji se odnose na prostorno i urbanističko planiranje.

6. Prema tome, jedinica lokalne samouprave ima ustavno pravo da, u skladu sa zakonom, u propisanom postupku, uređuje materiju prostornog planiranja, a što uključuje donošenje, kao i izmjene dokumenata prostornog uređenja.

7. Citirana, osporena odredba Plana, po ocjeni ovog Suda, nije nesuglasna s odredbama Zakona o gradnji ("Narodne novine", broj 153/13, 20/17, 39/19, 125/19), koji regulira uvjete samog građenja, a ne uvjete prostornog planiranja, a nije nesuglasna ni sa odredbama Zakona o prostornom uređenju ("Narodne novine", broj 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19), koje propisuju načela i proceduru donošenja planova, ali ne određuju namjenu prostora niti uvjete pod kojima se građenje planira.
8. Zbog navedenog, Sud je odgovarajućom primjenom članka 57. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj 20/10, 143/12, 152/14, 94/16, 29/17, 110/21), odlučio kao u izreci.

U Zagrebu, 25. travnja 2022.

Predsjednica vijeća
Senka Orlić-Zaninović