



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-90/22-8

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Gordane Marušić-Babić, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Senke Orlić-Zaninović, Ljiljane Karlovčan-Đurović i Blanše Turić, članica vijeća, te više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta u povodu prijedloga O. g. d.o.o., S., koju zastupa prokurista M. E., na sjednici vijeća održanoj 26. rujna 2022.

p r e s u d i o j e

Prijedlog se odbija.

Obrazloženje

1. O. g. d.o.o. podnijela je ovome Sudu prijedlog za pokretanje postupka ocjene zakonitosti Odluke o komunalnoj naknadi Općine Semeljci ("Službeni glasnik Općine Semeljci", broj 13/18.).
2. Predlagatelj osporava zakonitost predmetne Odluke navodeći da nije donesena u skladu s odredbom članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", broj: 25/13. i 85/15. – dalje: ZPPI), iako se radi o općem aktu jedinice lokalne samouprave kojim se neposredno uređuju pitanja od utjecaja na potrebe i od interesa za opću dobrobit građana i pravnih osoba na području Općine S. Navodi da nacrt predmetne Odluke nije bio objavljen na internetskoj stranici radi provođenja javnog savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, niti je objavljeno izvješće o provedenom javnom savjetovanju iz kojeg bi bili razvidni eventualni prijedlozi i primjedbe zainteresirane javnosti te očitovanja nositelja izrade nacrtu sa razlozima za neprihvatanje pojedinih prijedloga i primjedbi, a što potvrđuje uvid u mrežnu stranicu Općine S. na kojoj se ne nalazi niti jedan od navedenih dokumenata. Pozivajući se na pravno shvaćanje ovoga Suda izraženo u presudama poslovni broj: Usoz-120/21-4 od 1. ožujka 2022. i Usoz-97/21-6 od 1. ožujka 2022., predlaže da ovaj Sud sukladno odredbi članka 83. stavka 2. Zakona o upravnim sporovima ("Narodne novine", broj: 20/10., 143/12., 152/14., 94/16., 29/17. i 110/21. – dalje: ZUS) pokrene postupak po službenoj dužnosti i osporavanu Odluku o komunalnoj naknadi ukine.
3. Donositelj akta je odgovarajućom primjenom članka 32. ZUS-a pozvan da se očituje o prijedlogu. U očitovanju koje je dostavio općinski načelnik Općine Semeljci donositelj osporava navode podnositelja prijedloga. Navodi da je 5. prosinca 2018.

Općina Semeljci objavila na službenim stranicama javno savjetovanje za nacrt prijedloga Odluke o komunalnoj naknadi, sa pripadajućim obrascima za sudjelovanje u savjetovanju sa zainteresiranom javnošću, te da je na temelju provedenog savjetovanja sastavljeno izvješće. Nadalje navodi da su ti dokumenti dostupni na staroj web stranici općine, koja je radi transparentnosti ostala aktivna i nakon izrade nove službene web stranice početkom 2020. godine, pod domenom o... i to na mrežnim stranicama čije adrese navodi. Ističe također da je 28. ožujka 2022. donesena Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnoj naknadi ("Službeni glasnik Općine Semeljci", broj: 6/22.). Predlaže da se prijedlog odbije, jer je osporavana Odluka osnovana na zakonu.

4. Predlagatelj u podnesku od 21. rujna 2022. osporava navode donositelja. U bitnome navodi da iz dokaza koje je donositelj općeg akta priložio svom očitovanju proizlazi da osporavani opći akt nije donesen u zakonom predviđenoj proceduri. Ističe da bi savjetovanje, da je i bilo provedeno, bilo provedeno u prekratkome roku od svega 7 dana, protivno članku 11. stavku 3. Zakona o pravu na pristup informacijama. S obzirom da poziv na 15. sjednicu Općinskog vijeća Općine Semeljci od 5. prosinca 2018. pod točkom 10. sadrži "Prijedlog Odluke o komunalnoj naknadi", smatra da je savjetovanje napravljeno pro forme, odnosno da u praktičnom smislu nije provedeno, jer je isti dan kad je navodno započelo savjetovanje sa zainteresiranom javnošću sastavljen i predmetni poziv. Nadalje smatra da i sam naziv "prijedlog" sugerira da se radi o konačnom aktu, a ne nacrtu, što ukazuje da tijelo javne vlasti nije donositelju općeg akta dostavilo izvješće o savjetovanju sa zainteresiranom javnošću. Pojašnjava da period od 7 dana nije dovoljan da zainteresirana javnost bude pravovremeno upoznata sa razlozima i ciljevima općeg akta i da se upozna s nacrtom općeg akta te na isti stigne izjaviti primjedbe, a što je intencija navedenog Zakona. Smatra da je evidentno da se radi o dokumentu koji je izrađen bez stvarnog sadržaja i namjere da se javnost zaista i uključi u proces. Poziva se na analitičko izvješće o praćenju provedbe Zakona o pravu na pristup informacijama, broj: 2.1/2018 iz ožujka 2018., u kojem je Povjerenik za informiranje Republike Hrvatske utvrdio da 2018. godine Općina Semeljci nije postupala sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama, odnosno zaključeno da ista ne provodi postupke savjetovanja s javnošću niti objavljuje nacрте općih akata sukladno članku 11. toga Zakona. Kako u predmetnom slučaju donošenju Odluke nije prethodio valjan i potpun postupak savjetovanja, ostaje kod prijedloga da ovaj Sud istu ukine.

5. Prijedlog podnositelja za ocjenu zakonitosti osporavane Odluke Sud je odlučio razmotriti sukladno članku 83. stavku 2. ZUS-a, kojom odredbom je propisano da postupak ocjene zakonitosti općeg akta Visoki upravni sud može pokrenuti po službenoj dužnosti, na temelju obavijesti građana, pučkog pravobranitelja ili na zahtjev suda.

6. Osporavana Odluka donesena je na temelju članka 95. stavka 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine", broj: 68/18.) i članka 35. Statuta Općine Semeljci ("Službeni glasnik" Općine Semeljci, broj 2/13. i 1/18.), koje odredbe ovlašćuju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave da donosi odluku o komunalnoj naknadi odnosno ovlašćuju Općinsko vijeće da donosi odluke i druge opće akte koji su mu stavljeni u djelokrug zakonom i podzakonskim aktima. Odluka je donesena na 15. sjednici Općinskog vijeća Općine Semeljci dana 13. prosinca 2018., te je objavljena u "Službenom glasniku Općine Semeljci", broj 13/18. Dana 28. ožujka 2022. Općinsko vijeće Općine Semeljci donijelo je Odluku o izmjenama i dopunama

Odluke o komunalnoj naknadi ("Službenik glasnik Općine Semeljci", broj: 6/22.), u kojoj je izmijenjen članak 7. osporavane Odluke, dok drugi članci Odluke i dalje ostaju na snazi.

7. Predmetna Odluka je opći akt jedinice lokalne samouprave kojom se neposredno uređuju pitanja od interesa za građane i pravne osobe na području Općine S., te se u postupku donošenja tog akta na odgovarajući način primjenjuju odredbe članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", broj: 25/13. i 85/15. – dalje: Zakon).

8. Prema navedenoj odredbi Zakona tijela državne uprave, druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima dužne su provoditi savjetovanje s javnošću pri donošenju zakona i podzakonskih propisa, a pri donošenju općih akata odnosno drugih strateških ili planskih dokumenata kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba (stavak 1.). Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima savjetovanje s javnošću provode preko internetske stranice ili preko središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanje s javnošću, objavom nacrt propisa, općeg akta odnosno drugog dokumenta, s obrazloženjem razloga i ciljeva koji se žele postići donošenjem propisa, akta ili drugog dokumenta te pozivom javnosti da dostavi svoje prijedloge i mišljenja (stavak 2.), a savjetovanje se provodi u pravilu u trajanju od 30 dana (stavak 3.). Po isteku roka za dostavu mišljenja i prijedloga tijelo javne vlasti dužno je izraditi i objaviti na središnjem državnom internetskom portalu za savjetovanje s javnošću odnosno internetskoj stranici izvješće o savjetovanju s javnošću, koje sadrži zaprimljene prijedloge i primjedbe te očitovanja s razlozima za neprihvatanje pojedinih prijedloga i primjedbi, a nositelj izrade nacrt izvješće o savjetovanju obvezno dostavlja tijelu koje usvaja ili donosi propis, opći akt ili dokument (stavak 4.).

9. Uvidom u web stranice Općine Semeljci, na koje se donositelj akta u svom očitovanju poziva (... i ...) i dokaze priložene uz očitovanje, utvrđeno je da je na službenim stranicama Općine Semeljci objavljen nacrt predmetne Odluke o komunalnoj naknadi, te obrazac sudjelovanja u savjetovanju sa zainteresiranom javnošću, kao i izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću od 13. prosinca 2018. Iz obrasca razvidno je da je akt o kojem se provodi savjetovanje nacrt Odluke o komunalnoj naknadi, da ga provodi Jedinostveni upravni odjel Općine Semeljci, sa početkom savjetovanja 5. prosinca 2018. i završetkom 12. prosinca 2018., uz uputu da je popunjeni obrazac eventualnim prilogom potrebno dostaviti na naznačenu adresu do 12. prosinca 2018. Iz izvješća o provedenom savjetovanju od 13. prosinca 2018., između ostalog, proizlazi da je svrha dokumenta upoznati javnost sa predloženom Odlukom o komunalnoj naknadi, da je nacrt bio objavljen na internetskoj stranici Općine Semeljci (...), te da nisu dostavljena očitovanja predstavnika zainteresirane javnosti i nije bilo primjedbi.

10. Slijedom iznesenog, osporavana Odluka donesena je u postupku provedenom sukladno mjerodavnim propisima, te prigovori podnositelja izneseni u prijedlogu, kao i u očitovanju na odgovor donositelja nisu od utjecaja na rješavanje stvari. Suprotno mišljenju predlagatelja, time što je predmetno savjetovanje s javnošću provedeno u trajanju od 7 dana, nije povrijeđena odredba članka 11. stavka 3. Zakona o pravu na pristup informacijama, kojom nije propisano obvezno provođenje savjetovanja od 30 dana.

11. Stoga se osporavana Odluka ne može ocijeniti nezakonitom, te je odgovarajućom primjenom članka 57. stavka 1. ZUS-a odlučeno kao u izreci.

U Zagrebu, 26. rujna 2022.

Predsjednica vijeća
Gordana Marušić-Babić