



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-106/19-11

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Senke Orlić-Zaninović, predsjednice vijeća, Gordane Marušić-Babić, Ljiljane Karlovčan-Đurović, Blanše Turić i mr. sc. Inge Vezmar Barlek, članica vijeća te više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom u povodu prijedloga Udruge R., Z., po predsjednici B. G.-H., Z., na sjednici vijeća održanoj 28. studenog 2022.

r i j e š i o j e

Postupak se obustavlja.

Obrazloženje

1. Podnositelj je ovom Sudu predložio ocjenu zakonitosti više općih akata Skupštine Grada Zagreba te je takav prijedlog razdvojen i o svakom pojedinačnom aktu je u zasebnim predmetima odlučeno. Predmet ovog postupka je Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o izradi izmjena i dopuna Prostornog plana Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 12/16.), koji podnositelj prijedloga smatra nezakonitom jer je njome izvršena promjena granica građevinskog područja radi gradnje C. z. g. o. (dalje: C...) s postrojenjem za termičku obradu otpada (dalje: S.), a javno izlaganje Prijedloga izmjena i dopuna Prostornog plana Grada Zagreba je protivno odredbama Arhurške konvencije trajalo samo 10 dana i sve primjedbe podnositelja prijedloga su odbijene.
2. U svojem očitovanju donositelj osporenog akta obrazlaže da je do pokretanja postupka promjene Prostornog plana došlo radi potrebe usklađenja s odredbama Zakona o prostornom uređenju i propisa o održivom gospodarenju otpadom u pogledu stvaranja prostorno-planskih preduvjeta za izgradnju građevina na lokacijama za uspostavu CGO pa je bilo potrebno započeti s postupkom izmjene i dopune Prostornog plana Grada Zagreba (dalje: PPGZ) i "lokaciju u istraživanju" iz Plana gospodarenja

otpada Grada Zagreba do 2015. prenamijeniti u građevinsko zemljište. Odluka o izradi izmjena i dopuna PPGZ (Službeni glasnik Grada Zagreba 7/15.) i predmetna Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o izradi izmjena i dopuna Prostornog plana Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 12/16.) – dalje: Odluka, prethodile su donošenju Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o donošenju Prostornog plana Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 22/17), dakle, u zakonom propisanom postupku donošenja planova, a sve u skladu s obvezom planiranja lokacija i uvjeta provedbe zahvata u prostoru za javne, društvene i druge građevine.

3. Osporena Odluka je opći akt, donesen na temelju i u skladu s odredbom članka 86. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine, 153/13.) te je dio postupka izrade izmjena i dopuna PPGZ-a.

4. Sustav prostornog uređenja podliježe kontinuiranom ažuriranju u zakonom propisanom postupku, s obzirom na konzervatorske i razvojne potrebe. U vezi lokacije postrojenja za termičku obradu otpada u Gradu Z. (S.) na lokaciji R., ista je bila predložena Višekriterijalnom analizom iz 2001. te je bila ucrtana kao „lokacija u istraživanju“ u Prostorni plan Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 11/03.) i utvrđena već 2006. godine Prostornim planom Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba 2/06.) te je preuzeta u Generalni urbanistički plan Grada Zagreba njegovim izmjenama i dopunama 2006. godine (Službeni glasnik Grada Zagreba 8/06.). Navedena lokacija planirana je i novim Planom gospodarenja otpadom kao C. z. g. o. Z. (C...), ali više nije predviđena termička obrada otpada u Gradu Z. osim termičke obrada koja podrazumijeva proizvodnju električne i toplinske energije.

5. Izmjenama PPGZ-a iz 2017. godine predviđeno je da se na prostoru Grada Z. mogu na površinama izvan građevinskih područja smjestiti komunalne građevine i komunalna infrastruktura u funkciji gospodarenja otpadom te je unutar površine infrastrukturnih sustava IS na lokaciji R. predviđen centar za gospodarenje otpadom i reciklažno dvorište građevinskog otpada na lokaciji R.-O., što znači da je izmjena PPPGZ-a usvojena bez odredbi o lokaciji S.

6. Iz svega naprijed navedenog proizlazi da je osporena Odluka donesena u zakonom propisanom postupku donošenja prostornih planova. Naime, shodno odredbi članka 86. Zakona o prostornom uređenju ("Narodne novine", broj 153/13), donošenjem odluke o izradi izmjena prostornog plana bilo koje razine započinje postupak izmjena i dopuna tih prostornih planova pa je pravna narav takve odluke procesno-pravne prirode. Kad prostorni plan čije donošenje je započelo odlukom o izradi, bude donesen, takva odluka je konzumirana jer predstavlja dio propisanog postupka donošenja Odluke o donošenju prostornog plana, odnosno, ovisno o konkretnom slučaju, Odluke o donošenju izmjena i dopuna prostornog plana.

7. U predmetnom slučaju Odlukom o donošenju Prostornog plana Grada Zagreba (Službeni glasnik Grada Zagreba, broj 22/17) koja je stupila na snagu, ispunjeno je važenje ovdje osporene Odluke.

8. Odredbom članka 88. stavak 2. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj: 20/10, 143/12, 152/14, 94/16, 29/17 i 110/21, dalje: ZUS) propisano je da će sud rješenjem obustaviti postupak kada prestanu postojati pretpostavke za njegovo vođenje.

9. Kako je osporavani opći akt prestao važiti prestale su postojati i pretpostavke za vođenje predmetnog postupka ocjene zakonitosti predmetne Odluke.
10. Slijedom navedenog trebalo je na temelju odredbe članka 88. stavka 2. ZUS-a riješiti kao u izreci.

U Zagrebu, 28. studenog 2022.

Predsjednica vijeća
Senka Orlić-Zaninović