



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-92/22-8

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Ljiljane Karlovčan-Đurović, predsjednice vijeća, Senke Orlić-Zaninović, Gordane Marušić-Babić, Blanše Turić i mr. sc. Inge Vezmar Barlek, članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u povodu zahtjeva za ocjenu zakonitosti općeg akta kojeg su podnijeli O. A. D. iz P., D. D. iz M., A. A. P. iz P., i Ž. J. P. iz K., koje zastupa D. D., odvjetnik iz P., na sjednici vijeća održanoj dana 28. studenog 2022.

r i j e š i o j e

Zahtjev se odbacuje.

Obrazloženje

1. Podnositelji su podnijeli ovome Sudu zahtjev za pokretanje postupka ocjene zakonitosti Odluke gradonačelnika Grada Pule o prihvatu ponude i sklapanju ugovora o kupoprodaji nekretnina (dalje: Odluka) od 25. svibnja 2022., kojom se prihvaća prijedlog Komisije za provedbu natječaja, klasa: 944-05/22-01/5, urbroj: 2163-7-05-03-0247-22 od 20. svibnja 2022.
2. U zahtjevu predlaže da Visoki upravni sud ukine navedenu Odluku u dijelu točke 10. članka II. kojom prihvaća prijedlog Komisije za provedbu natječaja te naloži Gradu Puli naknaditi troškove podnošenja zahtjeva. Osim toga podnosi zahtjev za izdavanje privremene mjere, odnosno zahtijeva za obustavu izvršenja sporne Odluke.
3. Razlozi osporavanja se ne navode zbog načina na koji je ovaj spor riješen.
4. Člankom 3. stavkom 2. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine”, 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. – odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 29/17. i 110/21. – dalje: ZUS) propisano je da je predmet upravnog spora i ocjena zakonitosti općeg akta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koje imaju javne ovlasti i pravne osobe koje obavljaju javnu službu. ZUS kao temeljni kriterij za utvrđivanje je li neki akt opći akt propisuje kriterij donositelja. U konkretnom slučaju donositelj akta je gradonačelnik Grada Pule na temelju članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine”, 33/01., 60/01.,

129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19. i 144/20.) i članka 61. Statuta Grada Pule ("Službene novine Grada Pule", 7/09., 16/09., 12/11., 1/13., 2/18., 2/20., 4/21. i 5/21.). Dakle, radi se o aktu jedinice lokalne samouprave.

5. Nakon norme o nadležnosti da bi se utvrdilo ispunjava li neki akt obilježje općeg akta potrebno je utvrditi ima li takav akt pravna obilježja u materijalnom smislu, odnosno je li riječ o aktu koji je apstraktan, dakle, odnosi se na neodređen i neizvjestan broj slučajeva i djeluje prema unaprijed neodređenom broju subjekata koji mogu doći u situaciju da se akt na njih primjenjuje. Navedena Odluka o prihvatu ponude i sklapanju ugovora o kupoprodaji nekretnina nije opći akt, budući da nema pravna obilježja općeg akta u materijalnom smislu. Radi se o odluci o prihvatu ponude i sklapanju ugovora o kupoprodaji nekretnina koju temeljem ranije citiranog članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi donosi gradonačelnik, u okviru svojih ovlasti.

6. Naime, odredbom članka 48. stavka 4. i 5. Zakona propisano je da gradonačelnik upravlja nekretninama i pokretninama u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, kao i njezinim приходima i rashodima u skladu sa Zakonom i Statutom, te odlučuje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina jedinica lokalne, odnosno područne samouprave i drugom raspolaganju imovinom u skladu s ovim Zakonom, Statutom jedinice i posebnim propisima.

7. Dakle, u konkretnom slučaju gradonačelnik, sukladno svojim ovlastima odlučuje o prodaji točno određenih nekretnina, i to temeljem prijedloga Komisije za provedbu natječaja.

8. S obzirom na sve navedeno, osporena odluka nije opći akt, pa Visoki upravni sud Republike Hrvatske nije nadležan za ocjenu njegove zakonitosti.

9. Stoga je na temelju članka 85. stavka 1. točke 1. ZUS-a riješeno kao u izreci.

U Zagrebu 28. studenog 2022.

Predsjednica vijeća
Ljiljana Karlovčan-Đurović