



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-115/21-10

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Senke Orlić-Zaninović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Gordane Marušić-Babić, Ljiljane Karlovčan-Đurović i Blanše Turić, članica vijeća uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutog u povodu prijedloga F. V. i J. O., vijećnika Općinskog vijeća Općine V., V., na sjednici vijeća održanoj 20. srpnja 2023.

p r e s u d i o j e

Prijedlog se odbija.

Obrazloženje

1. Naprijed navedeni podnositelji podnijeli su, pozivajući se na članak 83. stavak 2. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. – odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 29/17. i 110/21.; u daljnjem tekstu: ZUS), prijedlog za pokretanje postupka ocjene zakonitosti odredbe članka 40. stavak 12. Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Općine Vir (Službeni glasnik Općine Vir, broj 5/20, dalje: Odluka).
2. Podnositelji, u bitnom, ističu da sporna odredba propisuje da se od zaprimanja nove Izjave korisnika ove javne usluge, isključuju korisnici koji su po prethodnoj odluci o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Općine Vir (od 31. siječnja 2018.) dali svoju Izjavu. Pojašnjavaju da Izjava korisnika sadrži elemente za obračun ove usluge, a različita je od izjave propisane prethodnom odlukom, napose u pogledu mogućnosti odabira više vrsta spremnika za otpad, koji su sada propisani u više različitih veličina i vrsta ambalaže. U Prijedlogu navode i niz odredbi Općih uvjeta pružanja predmetne usluge te smatraju da predmetna Odluka s njima nije usklađena. Osporenu odredbu smatraju diskriminatornom jer svi korisnici nisu stavljeni u isti položaj, obzirom da oni korisnici koji su već dostavili Izjavu neće dobiti novu u kojoj se mogu odlučiti na izbor veličine spremnika (mogućnost koja je propisana u važećem članku 12. Odluke). Također prigovaraju da su po prethodnoj odluci (od 31. siječnja 2018.) korisnici uz

Izjavu dobili i Opće uvjete pružanja predmetne usluge, a takva obveza pružatelja usluge u predmetnoj Odluci nije propisana. Predlažu ukinuti osporeni opći akt.

3. Očitovanje na podneseni prijedlog je, umjesto predsjednika Općinskog vijeća, dostavio pročelnik Upravnog odjela za prostorno uređenje, graditeljstvo i komunalno gospodarstvo Općine Vir. U očitovanju ističe da je Odluka na snazi, da je odredbom članka 40. Odluke propisano da se korisnicima koji su zaprimili Izjavu po prethodnoj odluci (od 31.siječnja 2018.) neće dostavljati nova Izjava te da se odredba članka 1. Odluke odnosi samo na korisnike koji s primanjem usluge započinju nakon stupanja na snagu predmetne Odluke, ali se u stavku 10. osporene odredbe propisuje da je korisnik dužan u zadanom roku obavijestiti davatelja usluge o svakoj promjeni podataka iz Izjave. Odluka i Opći uvjeti pružanja predmetne usluge su objavljeni na mrežnim stranicama Općine Vir, kao i na oglasnoj ploči trgovačkog društva koje pruža ovu uslugu, čime je udovoljeno obavješćivanju korisnika, a prema članku 3. Odluke svaki korisnik ima pravo na uvid u ove akte, prije sklapanja ili izmjene/dopune ugovora. Predlaže odbaciti prijedlog.

4. Prijedlog nije osnovan.

5. Predmetnu odluku donijelo je Općinsko vijeće Općine Vir na temelju članka 30. stavka 7. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine br. 94/13, 73/17, 14/19, dalje:ZOGO), članka 4. Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom (Narodne novine br. 50/2017, 84/19), Rješenja Ustavnog suda Republike Hrvatske od 29. siječnja 2020. i članka 30. Statuta Općine Vir, na 21. sjednici, od 25. kolovoza 2020.godine. Odredbe Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine br. 94/13, 73/17, 14/19) više ne predstavljaju valjani pravi temelj za donošenje odluke o načinu pružanja predmetne usluge jer je stupanjem na snagu Zakona o gospodarenju otpadom ("Narodne novine" br. 84/21., dalje: ZGO) stavljen izvan snage Zakon o održivom gospodarenju otpadom ("Narodne novine" br. 94/13., 73/17., 14/19., 98/19., 84/21.).

6. Međutim, odredbom članka 178. ZGO-a je propisano da je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave dužno donijeti Odluku o načinu pružanja javne usluge iz članka 66. ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja snagu ovoga Zakona (stavak 1.), danom stupanja na snagu Odluke iz stavka 1. ovoga članka prestaje važiti Odluka o načinu pružanja javnih usluga prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada iz članka 30. stavka 7. Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, broj 94/13., 73/17., 14/19 i 98/19.) (stavak 2.). Prema stavku 3. ovog članka davatelj javne usluge dužan je cjenik iz članka 77. ovoga Zakona donijeti u roku od tri mjeseca od dana donošenja Odluke o sakupljanju komunalnog otpada iz članka 66. ovoga Zakona. Novi ZGO je stupio na snagu 31.srpnja 2021., a na mrežnim stranicama Općine Vir, kao i uvidom u Službeni glasnik ove Općine, Sud nije našao novu, s važećim zakonom usklađenu odluku o pružanju predmetne usluge.

7. Unatoč tome, s obzirom na odredbu članka 178. stavka 2. ZGO-a, osporena Odluka je u primjeni do stupanja na snagu nove odluke, zbog čega je Sud ocijenio usklađenost odredbe članka 40. stavka 12. predmetne Odluke.

8. Osporena odredba Odluke glasi:

„VIII IZJAVA O NAČINU KORIŠTENJA JAVNE USLUGE (u daljnjem tekstu: Izjava)

Članak 40.

(1) Korisnik usluge dužan je dostaviti davatelju javne usluge Izjavu.

(2) Izjava iz stavka 1. ovoga članka daje se na obrascu koji sadrži sljedeće:

1. obračunsko mjesto
2. podatke o korisniku usluge (ime i prezime ili naziv pravne osobe ili fizičke osobe – obrtnika te OIB i adresu)
3. mjesto primopredaje
4. udio u korištenju spremnika
5. vrstu, zapremninu i količinu spremnika sukladno Odluci
6. broj planiranih primopredaja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada u obračunskom razdoblju
7. očitovanje o kompostiranju biootpada
8. očitovanje o korištenju nekretnine na obračunskom mjestu ili o trajnom nekorištenju nekretnine
9. obavijest davatelja javne usluge o uvjetima kad se Ugovor o korištenju javne usluge smatra sklopljenim
10. izjavu korisnika kojom potvrđuje da je upoznat s Ugovorom
11. uvjete raskida Ugovora
12. izvadak iz cjenika javne usluge.

(3) Podaci iz stavka 2. ovoga članka svrstani su u obrascu Izjave u dva stupca od kojih je prvi prijedlog Davatelja usluge, a drugi očitovanje Korisnika usluge.

(4) Broj planiranih primopredaja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada u obračunskom razdoblju iz stavka 2. točke 7. ovoga članka mora se odrediti u skladu sa sljedećom minimalnom učestalošću:

- najmanje jednom tjedno za biootpad iz biorazgradivog komunalnog otpada
- najmanje jednom mjesečno za otpadni papir i karton iz biorazgradivog komunalnog otpada
- najmanje jednom u dva tjedna za miješani komunalni otpad.

(5) Korisnik usluge je dužan vratiti Davatelju usluge dva primjerka Izjave iz stavka 1. ovoga članka s potpisom Korisnika usluge u pisanom obliku u roku od 15 dana od dana zaprimanja.

(6) Davatelj usluge je dužan po zaprimanju Izjave sukladno stavku 5. ovoga članka, Korisniku usluge vratiti jedan ovjereni primjerak Izjave u roku od 8 dana od zaprimanja.

(7) Davatelj usluge je dužan primijeniti podatak iz Izjave koji je naveo Korisnik usluge (stupac: očitovanje korisnika usluge) kada je taj podatak u skladu sa Zakonom, ovom Uredbom i Odlukom.

(8) Iznimno od stavka 7. ovoga članka Davatelj usluge primjenjuje podatak iz Izjave koji je naveo Davatelj usluge (stupac: prijedlog davatelja javne usluge) u sljedećem slučaju:

1. kad se Korisnik usluge ne očituje o podacima iz stavka 2. ovoga članka u roku iz stavka 5. ovoga članka

2. kad više Korisnika usluge koristi zajednički spremnik, a među korisnicima usluge nije postignut dogovor o udjelima korištenja zajedničkog spremnika na način da zbroj svih udjela čini jedan, primjenjuje se udio Korisnika usluge u korištenju zajedničkog spremnika koji je odredio Davatelj usluge na način da svi Korisnici usluge imaju jednaki udio.

(9) Davatelj usluge može omogućiti davanje Izjave iz stavka 1. ovoga članka elektroničkim putem kad je takav način prihvatljiv Korisniku usluge.

(10) Korisnik usluge dužan je obavijestiti Davatelja usluge o svakoj promjeni podataka iz Izjave u roku od 15 dana od dana kad je nastupila promjena, kao i o svakoj drugoj namjeravanoj promjeni podataka iz Izjave u roku od 15 dana prije dana od kojeg će se primjenjivati namjeravana promjena.

(11) Korisnik usluge ne može mijenjati volumen odabranog spremnika više od jednom u kalendarskoj godini, odnosno, ukoliko traži češću promjenu spremnika, za istu će mu se obračunati trošak manipulacije i dovoza spremnika iz cjenika Davatelja usluge.

(12) Korisnicima usluge koji su zaprimili Izjavu po prethodnoj Odluci od 31. siječnja 2018. neće se dostavljati nova Izjava, te se odredba iz stavka 1. ovog članka odnosi samo na Korisnike usluge koji započinju sa korištenjem javne usluge nakon datuma stupanja na snagu ove Odluke.“

9. Iz citiranih odredbi članka 40. Odluke proizlazi njezina usklađenost s odredbom članka 30. stavka 7. ZOGO-a, jer članak 40. Odluke sadrži potrebne podatke za određivanje načina pružanja usluge i kriterije za obračun usluge, kao i način obavješćivanja korisnika usluge pa Sud osporenu odredbu ne nalazi nezakonitom.

10. Prigovor predlagatelja u pogledu neravnopravnog tretmana korisnika koji su po prethodnoj Odluci dostavili Izjavu (izjava određuje mogućnost izbora samo tri volumena spremnika) i korisnika koji uslugu koriste nakon stupanja na snagu predmetne Odluke, nije osnovan, jer sukladno odredbama Odluke (članak 23. stavak 10. i članak 40. stavak 10. i 11.) i „stari“ i „novi“ korisnik su u jednakom položaju glede mogućnosti promjene podataka dane Izjave i posljedično tome promjene načina pružanja ove usluge.

11. Jednako tako nije osnovan prigovor vezan za obavješćivanje o uvjetima pružanja i naplate usluge jer su svi podaci o tome dostupni svim korisnicima putem javne objave na mrežnim stranicama jedinice lokalne samouprave i u službenom glasilu, što je u skladu s člankom 30. stavkom 8. ZOGO-a, ali i u skladu s člankom 66. stavkom 3. važećeg ZGO-a.

12. S obzirom na navedeno, Sud nalazi da Odluka nije nesuglasna s zakonom na osnovu kojeg je donesena.

13. Stoga je, odgovarajućom primjenom članka 57. stavka 1. ZUS-a odlučeno kao u izreci.

U Zagrebu, 20. srpnja 2023.

Predsjednica vijeća
Senka Orlić-Zaninović, v.r.