



REPUBLIKA HRVATSKA
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE
Z A G R E B
Frankopanska 16

Poslovni broj: Usoz-161/23-6

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

P R E S U D A

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sutkinja toga suda Ljiljane Karlovčan-Đurović, predsjednice vijeća, dr. sc. Sanje Otočan, Senke Orlić-Zaninović, Gordane Marušić-Babić i Blanše Turić članica vijeća, uz sudjelovanje više sudske savjetnice Ivane Mamić Vuković, zapisničarke, u postupku ocjene zakonitosti općeg akta pokrenutom u povodu prijedloga J. B. iz S., na sjednici vijeća održanoj dana 20. srpnja 2023.

p r e s u d i o j e

Prijedlog se odbija.

Obrazloženje

1. J. B. iz S. podnio je zahtjev za ocjenu zakonitosti Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o davanju stanova u najam Grada Splita koji je objavljen u Službenom glasniku Grada Splita broj 15/23. Smatra da je Pravilnik donesen od strane gradonačelnika Grada Splita suprotno odredbama članka 35. stavka 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 36/09., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 123/17., 98/19., 144/20. – dalje: ZOLPRS) gdje je izričito propisano kako ovlast za donošenje općih akata kojima se uređuju pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne samouprave ima predstavničko tijelo u ovom slučaju Gradsko vijeće Grada Splita, a ne gradonačelnik. Stoga predlaže da Visoki upravni sud donesene odluku o ukidanju spornog Pravilnika.
2. S obzirom na činjenicu da uz zahtjev nije dostavljena pojedinačna odluka koja se temelji na osporavanom općem aktu zahtjev se smatra obaviješću u smislu članka 83. stavak 2. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, 20/10., 143/12., 152/14., 94/16., 29/17. i 110/21. – u daljnjem tekstu: ZUS).
3. Donositelj osporene odluke nije dostavio sudu očitovanje već se na prijedlog očitovao Upravni odjel za gradsku imovinu, Odsjek za pravno zastupanje.
Iz očitovanja proizlazi da je Pravilnik o davanju stanova u najam ("Službeni glasnik Grada Splita" broj 40/21., 75/22. i 15/23.) donesen na temelju članka 51. Zakona o najmu stanova („Narodne novine“ 91/96., 48/98., 66/98., 22/06., 68/18. i 105/20.) kojim je propisano da su Vlada Republike Hrvatske ili poglavarstva Grada Zagreba, općina ili gradova dužni za stanove u svom vlasništvu propisati uvjete i

mjerila za davanje u najam tih stanova. Kako su poglavarstva bila izvršna tijela jedinica lokalne samouprave do 2009. godine, kada je izvršno tijelo poznaje samo načelnike, gradonačelnike i župane, to bi navedeno značilo da većinu ovlasti koje su imali poglavarstva preuzimaju načelnici, gradonačelnici i župani.

4. Prijedlog nije osnovan.

5. Spornu izmjenu Pravilnika objavljenu u Službenom glasniku Grada Splita broj 15/23. donio je gradonačelnik Grada Splita kao i temeljnu odluku Pravilnika o davanju stanova u najam te njenu izmjenu iz 2022. godine objavljenu u "Službenom glasniku Grada Splita" 75/22. Navedena izmjena donesena je temeljem članka 51. Zakona o najmu stanova.

6. Člankom 51. Zakona o najmu stanova („Narodne novine“ 91/96., 48/98., 66/98., 22/06., 68/18. i 105/20.) propisano je da su Vlada Republike Hrvatske ili poglavarstva Grada Zagreba, općina ili gradova dužna za stanove u svom vlasništvu propisati uvjete i mjerila za davanje u najam tih stanova.

7. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ 109/07.) i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Gradu Zagrebu („Narodne novine“ 125/08.) poglavarstva tih jedinica prestaju s radom, a izvršna su tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba.

8. Sukladno navedenom gradska poglavarstva prestala su s radom te je jedino izvršno tijelo grada gradonačelnik pa je temeljem navedenog gradonačelnik Grada Splita ovlašten donositi Pravilnik o davanju stanova u najam te njegove izmjene. Zbog svega navedenog Sud smatra da je osporena odluka donesena od ovlaštenog tijela, gradonačelnika Grada Splita, te je stoga odgovarajućom primjenom članka 57. stavak 1. ZUS-a odlučeno kao u izreci.

U Zagrebu 20. srpnja 2023.

Predsjednica vijeća
Ljiljana Karlovčan-Đurović, v.r.